

**ЗАКОНОТВОРЧЕСТВО И
ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА**

Л. Ч. Жолдошева

Заместитель Председателя

Совета по отбору судей

2022г.

Содержание

НОРМАТИВНО – ПРАВОВАЯ БАЗА	3
СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА	4
ЦЕЛИ МОДУЛЯ	4
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	4
1. ПОНЯТИЕ И СТАДИИ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА	6
2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА: ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ И ПРАВИЛА	11
2.1. Общие требования к законопроекту	13
2.2. Структура законопроекта	18
2.3. Вступление в силу законопроекта	31
2.4. Порядок использования ссылок	35
2.5. Порядок указания официальных источников опубликования Законов	37
3. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНЫ	38
3.1. Перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу	50
4. ВНЕСЕНИЕ ПРОЕКТА ЗАКОНА В ЖОГОРКУ КЕНЕШ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	50
СОПРОВОДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	56

НОРМАТИВНО – ПРАВОВАЯ БАЗА

1. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года;
2. Закон «О введении в действие Конституции Кыргызской Республики» от 5 мая 2021 года № 59;
3. Конституционный Закон Кыргызской Республики “О статусе судей Кыргызской Республики” от 15 ноября 2021 года № 138;
4. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 133;
5. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» от 15 ноября 2021 года № 134;
6. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О Совете по делам правосудия Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 137;
7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 127;
8. Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года № 129;
9. Закон Кыргызской Республики «Об органах судейского самоуправления» от 15 ноября 2021 года № 139;
10. Закон Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 25 ноября 2011 года № 223;
11. Закон Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» от 20 июля 2009 года № 241;
12. Закон Кыргызской Республики «О судах аксакалов» от 5 июля 2002 года № 113;
13. Закон Кыргызской Республики «О присяжных заседателях в судах Кыргызской Республики» от 15 июля 2009 года № 215;
14. Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «Об утверждении Инструкции по законодательной технике» от 26 июня 2015 года № 5389-V.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. «Теория государства и права» Абдуллаев М.И. (2004);
2. «Конституция и конституционные законы в системе формально-юридических источников права Кыргызской Республики» М.К. Тагаев;
3. Гаврилов О. Указ. Соч.;
4. «Законодательная техника» учебное пособие, ОБСЕ, Ашхабад – 2011 г.;
5. Методические рекомендации по оформлению НПА (юридическая техника) Издательство Института законодательства РК 2019;
6. Как готовить законы, М.Тихомиров Ю. А. 1992;
7. Язык закона, Пиголкин А. С. (ред.) М. 1990.

ЦЕЛИ МОДУЛЯ

Обучить слушателей в овладении системных знаний при обеспечении качества законов путем соблюдения единообразия в оформлении законопроектов и использовании средств, правил и приемов законодательной техники.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

По завершении курса слушатели смогут:

- овладеть системой определенных требований к процессу формирования и совершенствования системы нормативно-правовых актов в области законодательной техники;
- обладать знаниями о сложной системе приемов и способов отражения в нормативно-правовых актах требований норм права;
- знать систему знаний о приемах, методах, способах, правилах и принципах создания законов и подзаконных актов и их систематизации;
- правильно применить методику приведения их в соответствие между собой и их систематизацию;

- обеспечить высокое качество законодательных актов путем соблюдения единообразия в использовании средств, правил и приемов законодательной техники при оформлении законопроектов.

1. Понятие и стадии законотворчества

Законотворчество – это деятельность компетентных органов государственной власти, которая представляет собой особую правовую форму осуществления функций государства, состоящую в принятии, изменении или отмене правовых норм¹.

Законотворческая деятельность отличается от других форм деятельности органов государственной власти тем, что здесь устанавливаются общеобязательные правила поведения (правовые нормы), адресованные всем субъектам правоотношений. В результате законотворчества нормы права получают свое закрепление в официальных документах – **нормативно-правовых актах**¹.

Важнейшим источником права в политико-правовой системе Кыргызской Республики является нормативный правовой акт – документ, издаваемый от имени государства в порядке установленных государством процедур и направленный на осуществление регулятивно-охранительной деятельности в отношении наиболее значимых общественных отношений².

Принципы нормотворческой деятельности, устанавливающие понятия и виды нормативных правовых актов, их соотношение между собой, порядок их подготовки, принятия, опубликования, а также правила их действия, толкования и разрешения коллизий все это предусмотрено в Законе Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» (далее – Закон «О НПА»).

В ходе нормотворческой деятельности необходимо соблюдать конституционно установленную процедуру подготовки и согласования законодательных актов, их принятия и вступления в силу. Процедура законодательной деятельности представляет собой процесс, состоящий из следующих стадий³:

1. *законодательная инициатива* (на этой стадии законодательной деятельности, необходимо обладать определенными навыками формирования и формулирования законодательных актов, т.е. владеть знаниями в части законодательной техники);
2. *обсуждения законопроекта, в том числе и общественное обсуждение;*
3. *принятие закона;*
4. *подписание Президентом;*

^{1 3} «Теория государства и права» Абдуллаев М.И. (2004);

² «Конституция и конституционные законы в системе формально-юридических источников права Кыргызской Республики» М.К. Тагаев;

5. официальное опубликование закона и вступление в силу.

Под законодательной инициативой понимается деятельность компетентных органов государственной власти и должностных лиц по внесению в законодательный орган предложения об издании нормативно-правового акта или же подготовленного законопроекта. Право на совершение такого рода действий именуется правом законодательной инициативы⁴.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» **субъектом законодательной инициативы** является - субъект, обладающий правом вносить от своего имени на рассмотрение Жогорку Кенеша проекты законов.

Круг субъектов, обладающих правом законодательной инициативы, строго определен в Конституции Кыргызской Республики. Лишь они могут официально вносить законопроекты на рассмотрение законодательного органа – в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 85 Конституции Кыргызской Республики, право законодательной инициативы принадлежит:

- 1) 10 тысячам избирателей (народная инициатива);
- 2) Президенту;
- 3) депутатам Жогорку Кенеша;
- 4) Председателю Кабинета Министров;
- 5) Верховному суду по вопросам его ведения;**
- 6) Народному Курултаю;
- 7) Генеральному прокурору по вопросам его ведения.**

Таким образом, мы видим, что Конституция Кыргызской Республики различает две группы субъектов права законодательной инициативы:

- ❖ первую группу составляют субъекты, которые имеют право законодательной инициативы в полном объеме;
- ❖ а вторую – субъекты, которые пользуются правом законодательной инициативы лишь по вопросам их ведения⁵, т.е. это – Верховный суд и Генеральный прокурор.

⁴ - ⁵ «Теория государства и права» Абдуллаев М.И. (2004)

Перед внесением законопроекта в законодательный орган проводится большая работа по его подготовке. Принимается решение о подготовке законодательного акта и разрабатывается общая концепция будущего закона.

Необходимо четко определить, имеется ли в действительности проблема, требующая принятия законодательного акта, и каков при этом должен быть объем правового регулирования. После этого осуществляется подготовка проекта нормативно-правового акта.

В соответствии со статьей 2 Закона «О НПА» - «нормативный правовой акт - официальный документ установленной формы, принятый (изданный) в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица), органа местного самоуправления или путем референдума, направленный на установление, изменение или отмену норм права (правовых норм).

Система нормативных правовых актов Кыргызской Республики построена в соответствии с унитарной формой государственного устройства современного Кыргызстана. Все нормативные правовые акты находятся в строгом соотношении между собой⁶.

По степени юридической силы нормативные правовые акты располагаются в следующей иерархии: (ст. 6 Закона «О НПА»):

- ✓ Конституция, закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию;
- ✓ конституционный закон;
- ✓ кодекс;
- ✓ закон;
- ✓ указ Президента;
- ✓ постановление Жогорку Кенеша;
- ✓ постановление Правительства;
- ✓ акты Национального банка, Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов;
- ✓ нормативные правовые акты государственных органов, уполномоченных издавать нормативные правовые акты, в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий;

⁶ «Конституция и конституционные законы в системе формально-юридических источников права Кыргызской Республики» М.К. Тагаев

- ✓ нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления.

Среди законов Кыргызской Республики выделяются конституционные и обыкновенные законы.

В соответствии со статьей 4 Закона «О НПА:

«конституционный закон - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш) в установленном Конституцией Кыргызской Республики (далее - Конституция) порядке и по определенным ею вопросам»;

«закон - нормативный правовой акт, принимаемый Жогорку Кенешем в установленном порядке и регулирующий наиболее важные общественные отношения в соответствующей сфере».

В соответствии со статьей 86 Конституции КР:

- Законы принимаются Жогорку Кенешем в трех чтениях. Законы, решения Жогорку Кенеша принимаются большинством от общего числа депутатов, если иное не предусмотрено в Конституции.

- Конституционные законы, законы об изменении государственной границы принимаются Жогорку Кенешем не менее чем в трех чтениях большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша.

Конституция Кыргызской Республики 2021 года, по сравнению с Конституцией 2010 года предусматривает, намного больше случаев принятия конституционных законов. К сфере регулирования конституционных законов в соответствии с Конституции КР относятся (*к примеру, в соответствии с Конституцией 2010 г. таких случаев было всего лишь 12, сейчас круг конституционных законов намного расширен, особенно в судебском вопросе*):

- Порядок проведения референдума устанавливается конституционным законом. (ст.2);
- Организация и порядок деятельности **Народного Курултая** определяются Конституцией и конституционным законом. (ст.7);
- Порядок применения **государственного языка** определяется конституционным законом (ст.13) (*государственный язык определялся в соответствии с простым законом*);
- Порядок выборов Президента определяется конституционным законом. (ст.68);

- Президент представляет Жогорку Кенешу кандидатуры для освобождения от должности судей Конституционного суда и Верховного суда по предложению Совета судей в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционным законом; (ст. 70);
- освобождает судей местных судов по предложению Совета судей в случаях, предусмотренных Конституцией и конституционным законом; (ст. 70);
- по предложению Совета судей из числа судей Конституционного суда и Верховного суда и с согласия Жогорку Кенеша назначает на должности председателей Конституционного суда и Верховного суда сроком на 5 лет; освобождает от должности председателей Конституционного суда и Верховного суда в порядке, предусмотренном Конституцией и конституционным законом; (ст. 70);
- Президент также в случаях, предусмотренных конституционным законом, предупреждает о введении чрезвычайного положения, а при необходимости вводит его в отдельных местностях без предварительного объявления, о чем незамедлительно сообщает Жогорку Кенешу; (ст. 70);
- В случае невозможности исполнения полномочий Президента Торага Жогорку Кенеша и Председателем Кабинета Министров исполнение полномочий Президента определяется конституционным законом (ст.74);
- Порядок избрания депутатов Жогорку Кенеша определяется конституционным законом (ст. 76);
- Жогорку Кенеш вводит чрезвычайное положение в порядке и случаях, предусмотренных конституционным законом; утверждает или отменяет указы Президента по этому вопросу;
- Жогорку Кенеш утверждает состав Совета по делам правосудия в порядке, предусмотренном конституционным законом (ст.80);
- Организация и порядок деятельности Кабинета Министров определяются конституционным законом. (ст.91) и т.д.

Законотворчество, как и всякое творчество, предполагает у законодателей не только общую культуру, но требует от них специальных знаний, определенных навыков овладения искусством формирования и формулирования законодательных актов. Эти знания в мировой юридической теории и практике именуется **законодательной техникой**, представляющей собой определенную систему требований при создании нормативно-правовых правил, законов и подзаконных актов, их систематизации⁷.

⁷ Гаврилов О. Указ. Соч.

2. Законодательная техника: понятие, цели и правила

Одним из важнейших условий эффективного совершенствования законодательства является овладение участниками законотворческой деятельности системой определенных требований к процессу формирования и совершенствования системы нормативно - правовых актов. Эти требования как единый комплекс принципов, приемов и методов воплощаются в отрасли знаний, именуемой законодательной техникой.

Законодательная техника как наука – это система знаний о приемах, методах, способах, правилах и принципах создания законов и подзаконных актов и их систематизации. В системе юридических знаний законодательная техника занимает весьма важное место, характеризуя сущность и функциональное назначение системы законодательства как механизма регулирования общественных отношений. Понятию «Законодательная техника» можно дать много определений. Это разнообразие объясняется тем, что различные исследователи по-разному понимают сущность законодательства, его роль в осуществлении правового регулирования, сущность и формы законодательного воздействия на поведение индивидов и на общественные отношения в целом⁸.

Законодательная техника имеет две основные цели:

- ❖ Во-первых, рационально, адекватно урегулировать общественные отношения, не допустить пробелов, изложить нормативные акты достаточно четко, недвусмысленно, определенно и в то же время достаточно кратко, экономично, в определенной мере единообразно, стандартно. Многословие, расплывчатость формулировок, недостаточная четкость, пробелы снижают эффективность правового регулирования;
- ❖ Другая цель законодательной техники ориентирована на субъектов - адресатов нормативных актов и состоит в том, чтобы сделать нормативные акты достаточно понятными, ясными для лиц, которым они адресованы, чтобы у них не возникали сомнения относительно их прав и обязанностей, предусмотренных нормативными актами⁹.

Принятие решения о подготовке законопроекта является началом законотворческого процесса. С принятием такого решения определяется тематика будущего акта, его общая направленность. В целях обеспечения

⁸ «Законодательная техника» учебное пособие, ОБСЕ, Ашхабад – 2011 г.

⁹ Методические рекомендации по оформлению НПА (юридическая техника) Издательство Института законодательства РК 2019

эффективности действия нормативного правового акта его подготовка должна основываться на определенных принципах.

Правила законодательной техники можно подразделить на следующие виды:

а) Правила, относящиеся к внешнему оформлению нормативных актов.

Каждый нормативный акт должен иметь необходимые реквизиты, которые отражали бы его юридическую силу, предмет регулирования, сферу действия, придавали бы ему официальность.

Каждый нормативный акт должен иметь: название вида нормативного акта (закон, указ, постановление и т. д.), название органа, его издавшего, наименование акта, отражающего его содержание, предмет регулирования. Это название должно быть по возможности кратким.

Далее, нормативный акт должен содержать дату и место его принятия, а для более рационального учета нормативных актов его номер.

Такие реквизиты нормативного акта, как его название (по виду и содержанию), дата, орган и место принятия, взятые вместе, составляют так называемый титул нормативного акта. Обязательным реквизитом является подпись соответствующего должностного лица.

б) Правила, относящиеся к содержанию и структуре нормативного акта.

Нормативный акт должен иметь достаточно определенный предмет регулирования и рассчитан на регулирование однородных общественных отношений. Он не должен регулировать отношения разного рода и типа.

Отношения, составляющие предмет регулирования разных отраслей права, должны регулироваться особыми актами.

Из этого правила вытекает другое: нормативный акт не должен изменять или отменять нормы, регулирующие отношения другого рода нежели те, которые регулируются данным актом. Например, нормативный акт, устанавливающий нормы уголовного права, не должен отменять или изменять нормы земельного или семейного права. В нем могут содержаться лишь предписания об отмене или изменении норм, составляющих предмет регулирования данного акта.

В нормативном акте должны быть решены все вопросы, относящиеся к регулированию данных отношений. Нормативный акт, следовательно, не должен содержать пробелов.

В соответствии с Законом «О НПА» нормотворческая деятельность в Кыргызской Республике осуществляется на следующих принципах:

- *соблюдение прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц;*
- *законность;*
- *обоснованность;*
- *целесообразность;*
- *справедливость;*
- *гласность;*
- *доступность языка нормативного правового акта.*

Соблюдение указанных принципов должно быть обеспечено в нормативно установленном процессе подготовки нормативных правовых актов.

Процесс подготовки проекта закона регламентируется рядом нормативных правовых актов: Конституцией Кыргызской Республики, Законом «О НПА», Инструкцией по законодательной технике, утвержденной постановлением Жогорку Кенеша.

2.1. Общие требования к законопроекту

Проект конституционного закона, кодекса, закона (далее - закон) должен быть изложен в настоящем времени, лаконично и в утвердительной форме, с соблюдением норм официально-делового стиля литературного языка и юридической терминологии.

Непременным требованием к стилю закона является максимальная экономичность, оптимальная емкость, компактность законодательных формулировок. Нормативно-правовой акт должен быть короток, лаконичен, иметь строгий и деловитый вид. Чрезмерно обширный и громоздкий текст, наличие многочисленных излишних деталей вовсе не является необходимым условием для полноты правового регулирования, эффективности действия нормативно-правового акта, но затрудняет ориентирование в законодательстве, создавая значительные проблемы с осознанием смысла правовых предписаний. Очевидно, что требование экономичности текста законодательства касается не выражения идей законодателя, сути предписаний норм права, не их смысла, а их словесного выражения, не содержания, а формы права.

Краткость в правотворчестве – это не его общий и неконкретный характер, а оптимальная экономичность изложения мысли законодателя, лаконизм при сохранении полноты его содержания¹⁰.

При изложении текста законопроекта сначала размещаются общие, затем более конкретные положения.

Рекомендуется использовать в одном предложении законопроекта не более 20 слов, за исключением наименований государственных органов и наименований международных договоров Кыргызской Республики.

Терминология законопроекта должна быть единообразной. Для обозначения одних и тех же понятий должны использоваться одинаковые термины.

При использовании терминов следует исходить из их общепринятых определений. В случае необходимости в проекте дается определение (толкование) юридических, технических и других специальных терминов.

Наименования законопроекта, частей, разделов, подразделов, глав, параграфов и статей должны быть лаконичными, четко сформулированными и отражать их содержание, а также основной предмет правового регулирования.

Наименование законопроекта не должно в обязательном порядке включать слова "Кыргызской Республики", "в Кыргызской Республике", за исключением случаев, когда в наименовании законопроекта указываются международные договоры Кыргызской Республики, наименования государственных органов и т.п.

<i>Примеры правильного включения:</i>
О прокуратуре Кыргызской Республики
О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах
О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023–2024 годы
<i>Примеры неправильного включения:</i>
О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья в Кыргызской Республике
Об онкологической помощи населению Кыргызской Республики

¹⁰ Тихомиров Ю. А. Как готовить законы. М., 1992. С. 35 – 36

Наименование законопроекта, которым вносятся изменения в один закон, должно содержать наименование этого закона.

Пример:

О внесении изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики»

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве»

Наименование законопроекта, которым вносятся изменения в несколько законов, должно содержать в скобках наименование законов, в которые вносятся изменения (**не более трех**), или содержать краткое указание на сферу регулируемых общественных отношений, или может содержать указание на вопросы, подлежащие регулированию данным законопроектом (если из наименования законопроекта нельзя четко определить сферу регулируемых общественных отношений).

Примеры:

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики», Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики «О судебных приставах»)

Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Закона Кыргызской Республики "О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики"

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в сфере налогообложения

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе

Не рекомендуется включать в наименование законопроекта слова, взятые в скобки.

Пример:

О банкротстве (несостоятельности)

рекомендуется: О банкротстве

О персонифицированном (индивидуальном) учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования"

рекомендуется: О персонифицированном учете граждан Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования

Нормативные предписания о порядке вступления в силу законопроекта и поручения государственным органам (организациям) излагаются в виде заключительных положений законопроекта.

Пример:

Глава 8. Заключительные положения

Статья 36. Порядок вступления в силу настоящего конституционного Закона

3. Рекомендовать судебным органам и органам судейского самоуправления, Кабинету Министров принять меры, вытекающие из настоящего конституционного Закона.

4. Кабинету Министров привести свои решения в соответствие с настоящим конституционным Законом. (КЗ КР «О статусе суде КР»)

В тексте законопроекта не допускается употребление просторечий, многозначных слов и выражений, эпитетов, метафор, а также сокращенных слов (аббревиатур), кроме общеизвестных (например, ООН, СНГ, ГОСТ и другие).

Эпитеты (**Эпитет** - это образное, художественное определение) к примеру: «лица, имеющие судейский стаж работы...» нельзя увлекаться и отмечать судейский, бесценный стаж.

Метафора - это слово или выражение, употребляемое в переносном значении. Примеры **метафор**: Ледяной взгляд. Золотые руки. Червь сомнения. Осень жизни.

В связи с этим, в качестве еще одного требования к стилю закона можно выделить его спокойствие и бесстрастность. При выражении предписаний законодателю следует остерегаться экспрессивных и образных средств языка. Нормативно-правовой акт должен быть изложен ровно, спокойно, без эмоций, сдержанно. «В законе нужен ровный, спокойный тон изложения, не окрашенный субъективным переживанием, не зависящий от характера трактуемого предмета, без пышной торжественности, нервной

взволнованности, романтической приподнятости или бытовой заземленности»¹¹.

В тексте законодательства, например, используется термин «государство», но недопустимы его эмоциональные синонимы: «держава», «отчизна», «отечество» и др. Законодатель может оперировать термином «преступник», но должен избегать слов: «злодей», «злоумышленник» и других подобных выражений. Термин «смерть» не должен заменяться словами: «гибель», «кончина», «конец» и т.п. Естественно, исключается использование нарочито грубых выражений и, конечно, ругательств и проклятий.

Язык законотворчества должен быть максимально приближен к обычному литературному языку. Но с другой стороны, полностью избежать при создании системы законодательства использования специальных узкоюридических терминов невозможно, если законодатель хочет создать действенные и эффективные нормативно - правовые акты. И причин тому существует несколько. Во-первых, такие термины дают возможность добиться краткости и четкости закона, а это очень важно для его осознания. Представим себе на минуту, что в законодательстве вместо юридического термина «вменяемость» (используемого в очень многих отраслях права) повсеместно начинает использоваться его определение: «способность лица отдавать себе отчет в своих действиях и руководить ими». В результате текст законодательства значительно увеличится в объеме, смысл же предписаний будет теряться за этим многословием, усвоить суть правового веления станет намного труднее¹².

Сокращенные наименования географических объектов, административно-территориальных единиц, государственных органов (организаций), а также должностей в законодательном акте указываются в точном соответствии с полными официальными наименованиями. **Сокращения наименований географических объектов, административно-территориальных единиц, государственных органов (организаций), а также должностей допускаются лишь в тех случаях, когда эти наименования являются официальными** (например, органы местного самоуправления - органы МСУ).

В случае если в законопроекте содержится неоднократное упоминание государственного органа (организации), рекомендуется указывать его как "уполномоченный государственный орган в сфере..." (например, уполномоченный государственный орган в сфере образования, здравоохранения, обороны и т.д.).

Если наименования географических объектов, административно-территориальных единиц, государственных органов (организаций), а также

¹¹ Пиголкин А. С. (ред.) Язык закона. М. 1990. С. 29. 156

¹² «Законодательная техника» учебное пособие, ОБСЕ, Ашхабад – 2011 г.

должностей состоят из нескольких слов, то полное официальное название дается при первом его упоминании в законодательном акте с указанием в круглых скобках сокращенного (условного) обозначения для использования в последующих положениях (например, Министерство внутренних дел Кыргызской Республики (далее - МВД), Министерство иностранных дел Кыргызской Республики (далее - МИД) и т.д.).

Пример:

Статья 4. Верховный суд Кыргызской Республики и местные суды

1. **Верховный суд Кыргызской Республики (далее - Верховный суд)** и местные суды (районные суды, районные суды в городах, городские суды, административные суды, областные суды, Бишкекский городской суд) составляют систему судов, осуществляющих правосудие по гражданским, уголовным, экономическим, административным и иным делам, предусмотренным законом.

2. Единство системы судов Кыргызской Республики (далее - суды) обеспечивается:...»

Статья 17. Пленум Верховного суда

1. **Пленум Верховного суда (далее - Пленум)** действует в составе председателя Верховного суда, заместителей председателя Верховного суда и судей Верховного суда. (КЗ «О ВС КР и местных судах»)

Законопроект представляется на государственном и официальном языках в электронном формате (шрифт TIMES NEW ROMAN размером 12), а также в бумажном варианте.

Законопроекты (в том числе приложения к ним) **должны иметь сквозную нумерацию страниц.** Номер страницы располагается, как правило, сверху по центру. Номер на первой странице не ставится.

2.2. Структура законопроекта

Вид и наименование законопроекта печатаются по центру страницы.

Наименование вида законопроекта печатается прописными буквами полужирным шрифтом.

Примеры:

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

или

КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

или

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Наименование законопроекта печатается с прописной буквы полужирным шрифтом соответственно.

Пример:

О внесении изменений в конституционный Закон «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах»

Преамбула (введение) - самостоятельная, не являющаяся обязательной, часть нормативного правового акта, содержащая информацию о причинах, условиях и целях его принятия (издания).

Преамбула:

- 1) не содержит нормативные предписания и дефиниции;
- 2) не делится на структурные элементы статьи и не нумеруется;
- 3) не содержит ссылки на другие законодательные акты, подлежащие признанию утратившими силу и изменению в связи с изданием законодательного акта.

Структурные единицы законопроекта не могут иметь преамбулу.

Примеры преамбул:

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

Регламент Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (далее - настоящий Регламент) определяет порядок и процедуры осуществления Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (далее - Жогорку Кенеш) полномочий, предусмотренных Конституцией Кыргызской Республики (далее - Конституция).

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О статусе Баткенской области

Настоящий Закон определяет статус Баткенской области Кыргызской Республики, устанавливает особенности организации и деятельности территориальных подразделений государственных органов и органов местного самоуправления.

Примеры из законов, где нет преамбулы:

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О Конституционном суде Кыргызской Республики

РАЗДЕЛ I. СТАТУС И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Конституционный суд Кыргызской Республики

1. Конституционный суд Кыргызской Республики (далее - Конституционный суд) является высшим органом судебной власти, осуществляющим конституционный контроль посредством конституционного судопроизводства...

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О статусе судей Кыргызской Республики

Статья 1. Предмет регулирования

1. Настоящий конституционный Закон определяет статус судей Кыргызской Республики, гарантии независимости судей, порядок избрания, назначения судей Кыргызской Республики, их перевод (ротацию), освобождение от должности, ответственность, меры материального и социального обеспечения деятельности судей и иные положения, связанные с данным статусом....

Структурными элементами законопроекта являются:

- *части;*
- *разделы;*
- *подразделы;*
- *главы;*
- *параграфы;*
- *статьи,*
- *части статей;*
- *пункты;*
- *подпункты;*
- *абзацы.*

Не допускается введение структурного элемента "раздел", если в законопроекте нет глав.

Крупные систематизированные законопроекты, например, кодексы делятся:

- на части;
- части - на разделы;
- разделы - на подразделы;
- подразделы - на главы;
- главы - на параграфы.

Пример:

УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ I

УГОЛОВНЫЙ ЗАКОН

Глава 1. Уголовный закон, его цели, задачи и принципы

Статья 1. Уголовный закон, его цели и задачи

1. Уголовный закон Кыргызской Республики состоит из настоящего Кодекса, основанного на Конституции Кыргызской Республики, общепризнанных принципах международного права и нормах, международных договоров, вступивших в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Часть законопроекта - структурный элемент крупных систематизированных законопроектов, объединяющий в себе два или более разделов:

- обозначается словами;
- может иметь наименование.

Обозначение и наименование части законопроекта печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим полужирным шрифтом.

Примеры:

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

или

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Если обозначение части кодекса не указывает на его порядковый номер, а обозначено иными словами, то обозначение части кодекса оформляется в виде наименования.

Пример:

ОБЩАЯ ЧАСТЬ
или
ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Раздел - структурный элемент законопроекта, объединяющий в себе подразделы и главы.

Раздел имеет:

- 1) порядковый номер, обозначаемый римскими цифрами;
- 2) наименование.

Обозначение и наименование раздела печатаются прописными буквами по центру страницы одно под другим полужирным шрифтом.

Разделы кодифицированного нормативного правового акта (кодекса) могут объединяться в **общую и особенную части**.

Общая часть кодифицированного нормативного правового акта (кодекса) должна содержать:

- ✓ фундаментальные положения (принципы, определения понятий, основные институты);
- ✓ специализированные нормативные положения;
- ✓ иные исходные нормативные положения, которые характеризуются высокой степенью обобщенности, стабильности и закладывают правовую основу использования (применения) норм особенной части.

Особенная часть кодифицированного нормативного правового акта (кодекса) может содержать нормы, которые обозначают:

- ✓ вид и меру (правила) возможного и должного поведения (юридические права и обязанности);
- ✓ вид и меру негативных (отрицательных) последствий возможных нарушений норм права (юридическую ответственность).

Пример:

**УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

РАЗДЕЛ I

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Глава 1. Законодательство Кыргызской Республики об уголовном
судопроизводстве и сфера его действий**

Подраздел - структурная часть крупного законопроекта, в котором имеются главы.

Подраздел имеет:

- 1) порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;
- 2) наименование.

Обозначение подраздела печатается с прописной буквы полужирным шрифтом.

Наименование подраздела печатается с прописной буквы полужирным шрифтом по центру страницы в одну строку с обозначением номера подраздела, после которого ставится точка.

Глава - структурный элемент значительного по объему законопроекта, объединяющий в себе близкие по содержанию статьи.

Глава:

- 1) нумеруется арабскими цифрами;
- 2) имеет наименование.

Обозначение главы печатается с прописной буквы полужирным шрифтом.

Наименование главы печатается по центру страницы с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера главы, после которого ставится точка.

Главы нормативных правовых актов большого объема могут быть разделены на параграфы.

Параграф - структурный элемент законопроекта, имеющего главы большого объема.

Параграф:

- 1) обозначается знаком "§";
- 2) имеет порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;
- 3) может иметь наименование.

Наименование параграфа печатается с прописной буквы и абзацного отступа полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера параграфа, после которого ставится точка.

Конституция, конституционные законы, кодексы, законы состоят из статей, иные нормативные правовые акты - из пунктов.

Статья законопроекта - основной структурный элемент законопроекта, содержащий в себе нормативные предписания.

Статья имеет:

- 1) порядковый номер, обозначаемый арабскими цифрами;
- 2) наименование, но в отдельных случаях (например, в законах, вносящих изменения в действующие законы) может его не иметь.

Обозначение статьи и ее порядкового номера печатается с прописной буквы и абзацного отступа полужирным шрифтом.

Наименование статьи печатается с прописной буквы полужирным шрифтом в одну строку с обозначением номера статьи, после которого ставится точка.

Если статья не имеет наименования, после номера статьи точка не ставится и обозначение статьи печатается с абзацного отступа, с прописной буквы полужирным шрифтом.

Текст статьи печатается с абзацного отступа под обозначением статьи и ее номера.

Пример без наименования статьи:

Статья 1

1. Кыргызская Республика (Кыргызстан) - независимое, суверенное, демократическое, унитарное, правовое, светское и социальное государство и т.д.

Статья 2

1. Самостоятельное определение основ конституционного строя является суверенным правом народа Кыргызской Республики и т.д. (Конституция КР)

Пример с наименованием статьи:

Статья 1. Предмет регулирования

или

Статья 2. Судьи - носители судебной власти

Каждая статья законопроекта должна содержать одно нормативное предписание. Два или несколько нормативных предписаний могут быть помещены в одну статью законопроекта, если одно нормативное предписание не может быть понято полностью без другого.

Статья подразделяется на части.

Часть статьи - структурный элемент статьи законопроекта, содержащий отдельную норму права, обозначаемый арабской цифрой с точкой.

Часть статей подразделяется на **пункты**, обозначаемые арабскими цифрами с закрывающейся круглой скобкой.

Пункты подразделяются на **подпункты**, обозначаемые строчными буквами алфавита на государственном языке с закрывающейся круглой скобкой.

Пример:

Статья 36. Председатель суда первой инстанции

1. Председатель суда первой инстанции является судьей и наряду с выполнением обязанностей судьи (**это часть**):

1) рассматривает судебные дела (**это пункт**)....

7) осуществляет общее руководство работой аппарата суда, вносит представления директору Судебного департамента:

а) о назначении и освобождении государственных служащих аппарата

суда (это подпункт) (КЗ «О ВС КР и местных судах»);

В некоторых случаях части, пункты и подпункты статьи могут подразделяться на абзацы.

Абзац - часть текста, представляющая собой смысловое единство, выделяемое отступом в первой строке и начинающееся со строчной буквы или дефиса, кроме первого абзаца части статьи, который начинается с прописной буквы. Абзацы заканчиваются точкой с запятой (кроме последнего абзаца).

Если предыдущий абзац статьи (пункта) заканчивается точкой и по смысловому значению требует продолжения абзацем, то такой абзац начинается с прописной буквы.

Абзац не имеет цифрового или буквенного обозначения.

Пример:

Статья 3. Основные задачи судов аксакалов

Основными задачами судов аксакалов являются: **(абзац первый)**

- защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов граждан; **(абзац второй)**

- содействие укреплению законности и правопорядка и предупреждение правонарушений на территории айылного аймака и городов; **(абзац третий)**

- воспитание у граждан уважения к закону, нормам морали и нравственности, исторически сложившимся из обычаев и традиций. **(абзац четвертый)** (Закон «О судах аксакалов»)

Первым считается тот абзац, с которого начинается структурный элемент, в составе которого он находится.

Пример:

Статья 6. Состав Совета

1. Совет состоит из 12 членов. **(абзац первый части 1)**

Совет формируется из числа судей, составляющих не менее двух третей его состава, одну треть составляют представители Президента, Жогорку Кенеша, Народного Курултая и юридической общественности. **(абзац второй части 1)**

2. Срок полномочий членов Совета составляет 3 года со дня утверждения Жогорку Кенешем. **(часть 2)** (КЗ «О Совете по делам

правосудия)

В случае если статья содержит один или несколько абзацев, начинающихся с прописной буквы после пунктов (подпунктов), то такие абзацы следует считать абзацами соответствующей части.

Пример:

Статья 13. Порядок присвоения квалификационного класса судье Кыргызской Республики

1. Квалификационные классы присваиваются: **(абзац первый части 1)**

1) судьям местных судов - пятый-второй квалификационные классы; **(пункт 1 части 1)**

2) судьям Конституционного суда, Верховного суда - первый и высший квалификационные классы. **(пункт 2 части 1)**

Судьям местных судов с учетом стажа работы, качества осуществления правосудия, безупречного поведения может быть присвоен первый квалификационный класс. **(абзац второй части 1)**

2. Судье местного суда, впервые назначенному на должность и не имеющему квалификационного класса, присваивается пятый квалификационный класс не ранее 6 месяцев со дня назначения. **(часть 2)**

В случае если статья состоит из одной части, часть не нумеруется.

В случае если статья состоит из одной части, в которой содержатся абзацы, следующие после двоеточия, то такие структурные элементы обозначаются как пункты.

Пример:

Статья 28. Документы, прилагаемые к обращению

К обращению прилагаются: **(абзац первый)**

1) копия текста нормативного правового акта, конституционность которого в целом или в отдельной части оспаривается обращающейся стороной; **(пункт 1)**

2) доверенность или иной документ, подтверждающий полномочия представителя, кроме случаев, когда представительство будет осуществляться по должности. **(пункт 2)**

В случае необходимости к обращению могут быть приложены список лиц, подлежащих вызову на заседание Конституционного суда, их адреса, а также другие документы и материалы. **(абзац второй) (КЗ КР «О КС КР»)**

Такое же правило распространяется на статьи, содержащие перечни основных понятий, используемых в законопроекте (гlossарий).

Пример:

Статья 2. Основные понятия, применяемые в настоящем Законе

В настоящем Законе применяются следующие основные термины, понятия и их определения:

1) законодательство - совокупность нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения; **(пункт 1)**

2) коллизия нормативных правовых актов - противоречие (несоответствие) между нормативными правовыми актами, регулирующими одни и те же общественные отношения; **(пункт 2)**

3) нормотворческая деятельность - научная и организационная деятельность по подготовке, экспертизе, принятию (изданию), изменению, дополнению, толкованию, приостановлению действия, признанию утратившими силу либо отмене нормативных правовых актов. **(пункт 3)**

Законопроекты о ратификации международных договоров Кыргызской Республики оформляются в соответствии с общими правилами, применяемыми для законопроектов, содержащих статьи без наименования.

Примеры:

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ратификации Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Венгрии о поощрении и взаимной защите инвестиций, подписанного 29 сентября 2020 года в городе Будапешт

Статья 1

Ратифицировать Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Венгрии о поощрении и взаимной защите инвестиций, подписанное 29 сентября 2020 года в городе Будапешт.

Наименование международного договора Кыргызской Республики в законопроекте о ратификации должно быть полностью идентично наименованию этого международного договора в подписанном оригинале.

Внесение каких-либо изменений в наименование международного договора не допускается.

Законопроекты о внесении изменений в законы, а также законопроекты, содержащие перечни законов, признаваемых утратившими силу, не имеют наименований статей.

Пример:

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "О судах аксакалов"

Статья 1

Внести в Закон Кыргызской Республики "О судах аксакалов" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2002 г., № 8, ст.378) следующие изменения:

1) в статье 9:

а) часть 1 после слов "не менее пяти лет," дополнить словами "не имеющие судимость,";

б) статью дополнить частью 3 следующего содержания:

"При рассмотрении дел членам судов аксакалов необходимо придерживаться делового стиля одежды.";

или

Статья 1

Внести в Закон Кыргызской Республики "О порядке опубликования законов Кыргызской Республики" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1997 г., № 2, ст.116) следующее изменение:

Признать утратившим силу Закон Республики Кыргызстан "О порядке опубликования и вступления в силу законов Республики Кыргызстан и других актов, принятых Верховным Советом Республики Кыргызстан и его органами" от 6 марта 1992 года (Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан, 1992 год, № 4/2, ст.181).

Нумерация статей, глав, разделов законопроекта должна быть сквозной. Недопустима отдельная нумерация статей каждой главы или отдельная нумерация глав каждого раздела.

Недопустимо изменять в статьях нумерацию частей, пунктов и буквенное обозначение подпунктов при внесении в закон изменений и признании утратившими силу его структурных элементов.

Если при внесении изменений дополнения вносятся в конец закона, то необходимо продолжать имеющуюся нумерацию частей, разделов, глав, параграфов, статей.

Если при внесении изменений дополнения вносятся в конец структурного элемента статьи, то необходимо продолжать имеющуюся нумерацию.

Если при внесении изменений закон дополняется новыми структурными элементами на стыке существующих, то новые структурные элементы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми обозначениями.

Пример:

Закон дополнить статьёй 5-3 следующего содержания:

Статья 5-3. Повышение квалификации судей

1. Судья обязан повышать квалификацию.

Повышение квалификации судей осуществляется в соответствии с учебными программами не реже одного раза в три года с сохранением на этот период заработной платы.

2. Порядок и сроки прохождения судьей повышения квалификации определяются председателем Верховного суда и Советом судей. *(КЗ КР «О статусе судей КР» в старой редакции).*

или

статью 16 дополнить частью 3-1 следующего содержания:

"3-1. Накопительная часть пенсии - часть пенсии, устанавливаемая застрахованному лицу от суммы пенсионных накоплений, учтенных в накопительной части личного страхового счета, и исчисляемая в соответствии со статьей 22 настоящего Закона.";

или

часть 1 статьи 3 дополнить пунктом 2-1 следующего содержания:

"2-1) наименование предприятия-изготовителя;"

или

пункт 1 части 1 статьи 5 дополнить подпунктом "г-1" следующего содержания:

"г-1) по преступлениям небольшой тяжести, предусматривающим наказание, не связанное с изоляцией от общества."

2.3. Вступление в силу законопроекта

В статьях о вступлении в силу законопроекта должен употребляться термин "вступление в силу".

Статья о порядке вступления в силу вводится в законопроект в том случае, если необходимо установить особый порядок вступления в силу данного закона, отличный от порядка, предусмотренного Законом Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики". Если законопроект не предусматривает особого порядка вступления его в силу, то указанная статья в текст проекта может не вводиться.

В случае если законопроект содержит нормы об особом порядке вступления его в силу, то такие нормы указываются путем их перечисления с указанием, с какого момента они вступают в силу.

Термин "введение в действие" употребляется по отношению к кодексам. Самостоятельный закон о введении в действие принимается, как правило, в отношении кодексов.

Пример:

Статья 7

1. Настоящий Закон и Конституция в редакции настоящего Закона вступают в силу со дня официального опубликования. *(Закон о введении в действие Конституции КР 2021 г.)*

или

Статья 1

1. Ввести в действие Уголовный кодекс Кыргызской Республики по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования.

2. Ввести в действие Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящим Законом установлены иные сроки введения в действие.

3. Ввести в действие Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях по истечении пятнадцати дней со дня официального опубликования. (Закон КР О введении в действие Уголовного кодекса Кыргызской Республики, Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики, Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях и внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики)

или

Статья 14. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2025 года. (Закон КР «О присяжных заседателях»)

Примечания включаются непосредственно в текст того структурного элемента, к которому они относятся.

Пример:

Статья 416. Наемничество

1. Вербовка, финансирование, материальное обеспечение, обучение наемников с целью использования в вооруженных конфликтах других государств или насильственных действиях, направленных на свержение государственной власти или нарушение территориальной целостности, а также использование наемников в военных конфликтах или действиях –

наказываются лишением свободы на срок от семи до десяти лет.

Примечание. Наемником признается лицо, действующее в целях получения материального вознаграждения или иной заинтересованности и не являющееся гражданином государства, участвующего в вооруженном конфликте или военных действиях, не проживающее постоянно на его территории, а также не являющееся лицом, направленным для исполнения официальных обязанностей. (УК КР от 2021 г.)

Целесообразно избегать включения в законопроект примечаний к статьям, главам, разделам, частям или законопроекту в целом. Такого рода положения формулируются в качестве самостоятельных статей или включаются непосредственно в текст того структурного элемента, к которому они относятся, а в тексте примечания обозначается, к какому структурному элементу конкретно это примечание относится.

Пример:

Статья 194. Разглашение коммерческой, банковской или иной тайны, а также тайны сведений налогоплательщика

1. Незаконное разглашение или использование сведений, составляющих коммерческую, банковскую или иную тайну, а также тайну сведений налогоплательщика, без согласия их владельца лицом, которому они были доверены или стали известны по службе или работе, -

наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот расчетных показателей с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением

свободы на срок до трех лет.

2. Те же деяния, причинившие крупный ущерб или совершенные из корыстной заинтересованности, -

наказываются штрафом в размере от пятисот до одной тысячи расчетных показателей с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет.

Примечание к части второй настоящей статьи. Деяния, предусмотренные настоящей статьей, признаются совершенными в крупном размере, если причиненный ущерб превышает десять тысяч расчетных показателей, установленных законодательством Кыргызской Республики на момент совершения преступления.

Законопроекты могут иметь приложения, в которых помещаются различного рода перечни, таблицы, графики, карты, схемы и т.д., структура которых зависит от их содержания (например, графы, строки, столбцы, позиции, колонки и т.п., именуемые соответственно в каждом конкретном случае). В этом случае таблицы, их графы, строки, столбцы, позиции, колонки и т.п. должны нумероваться.

При последующем упоминании в других законопроектах, внесении в них изменений и признании их утратившими силу такие таблицы и их структурные элементы указываются в соответствии с их нумерацией.

Обозначение приложения располагается в правом верхнем углу страницы после текста законопроекта без указания на регистрационный номер и дату подписания законодательного акта.

Если к законопроекту имеется несколько приложений, то они нумеруются арабскими цифрами без указания знака №.

Наименование приложения располагается по центру страницы и печатается полужирным шрифтом.

Пример:

Приложение 1

Значение терминов, употребляемых в настоящем Кодексе

В статьях Особенной части настоящего Кодекса следующие термины, если нет особых указаний, понимаются в таком значении:

1. **Незначительный вред** – следующие последствия в случаях, когда они не указаны в качестве признака состава преступления,

предусмотренного настоящим Кодексом:

1) причинение легкого вреда здоровью, повлекшее кратковременное расстройство здоровья;

2) причинение незначительного материального (имущественного) ущерба.

2. Значительный вред – последствия, выразившиеся в:

1) причинении менее тяжкого вреда здоровью;

2) нарушении конституционных прав и свобод человека и гражданина;
(УК КР от 2021 г.)

или

Приложение 1

к Закону Кыргызской
Республики "Общий
технический регламент по
обеспечению экологической
безопасности в Кыргызской
Республике"

Виды экономической деятельности, подлежащие обязательной экологической экспертизе

В тексте законопроекта ссылки на приложения приводятся, как правило, в форме: "согласно приложению _____ к настоящему Закону", "(приложение _____)". При этом знак № не указывается.

Пример:

Юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием и отгрузку древесины, обязаны ежемесячно составлять отчет о принятой и отгруженной древесине по форме согласно приложению 1 к настоящему Закону.

или

Утвердить источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда обязательного медицинского страхования за 2010 год (приложение 1).

Если в тексте законопроекта или в приложении имеются таблицы, то графы и строки таблицы должны иметь наименования (заголовки).

Если таблица содержит две или более строки, они должны быть пронумерованы. Номера граф и строк таблицы указываются без точек. Наименования последующих граф и строк грамматически должны быть согласованы с основным наименованием.

Если таблица размещается более чем на одной странице, наименование граф или их цифровое обозначение повторяется вверху на каждой странице.

В зависимости от ширины таблицы она размещается на листе или книжной, или альбомной ориентации.

Юридическая сила нормативного правового акта и его приложений одинакова!!!

2.4. Порядок использования ссылок

Ссылки в статьях на другие статьи, а также на принятые законы применяются только в случае, если необходимо показать взаимную связь правовых норм или избежать повторений.

Ссылки можно делать только на вступившие в силу (введенные в действие) законы. Ссылки на законопроекты и на утратившие силу законы недопустимы.

При необходимости сделать в законопроекте ссылку на закон указываются следующие реквизиты в следующей последовательности: вид закона и наименование закона.

При применении ссылки на Конституцию дата принятия и иные реквизиты Конституции не указываются.

При применении ссылки на кодекс и закон указываются вид и наименование нормативного правового акта.

При применении ссылки на иной нормативный правовой акт или его структурный элемент указываются:

- вид и наименование нормативного правового акта;
- дата принятия, регистрационный номер нормативного правового акта.

При неоднократном применении ссылок, кроме первой ссылки на нормативный правовой акт, указываются его вид и наименование.

Ссылка на нормативный правовой акт или его структурный элемент в этом же нормативном правовом акте делается с использованием слова "настоящий".

Пример:

Статья 22. Порядок вступления в силу настоящего конституционного Закона

3. Совет по отбору судей Кыргызской Республики сохраняет свои полномочия до формирования состава Совета по делам правосудия Кыргызской Республики в соответствии со статьей 6 Закона Кыргызской Республики «О Конституции Кыргызской Республики». (КЗ КР «О Совете по делам правосудия»)

При ссылках на конкретную статью кодекса, состоящего из нескольких частей, номер части кодекса не указывается.

Примеры:

... регулируются статьей 321 Налогового кодекса Кыргызской Республики;

или

... в соответствии со статьей 324 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

При необходимости дать ссылку не на весь закон, а только на его структурный элемент сначала указывается этот конкретный элемент (начиная с наименьшего).

Пример:

... регулируются пунктом 2 части 7 статьи 17 Закона Кыргызской Республики "О недрах".

Ссылки в законах могут даваться на законы высшей или равной юридической силы.

Не допускаются:

- ссылки на конкретные нормативные правовые акты низшей юридической силы или их отдельные структурные единицы (например, ссылка в законе на конкретное постановление Правительства/Кабинета министров);

- бланкетные ссылки на законодательство в целом, например, "регулируются в соответствии с законодательством".

2.5. Порядок указания официальных источников опубликования законов

Источниками официального опубликования конституционных законов и законов Кыргызской Республики являются:

- ✓ газета "Эркин Тоо";
- ✓ официальный веб-сайт Жогорку Кенеша;
- ✓ Ведомости Жогорку Кенеша.

Если в закон вносятся изменения или закон признается утратившим силу, то в скобках после наименования закона обязательно указывается источник его официального опубликования.

Примеры:

Внести в Закон Кыргызской Республики "О недрах" (газета "Эркин Тоо" от 26 февраля 2010 года № 117) следующие изменения:

или

Внести в Закон Кыргызской Республики "Об образовании" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2003 г., № 8, ст.323) следующие изменения:

При опубликовании текста законодательного акта, имеющего большой объем, в нескольких номерах газеты "Эркин Тоо" или Ведомостях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в качестве официального источника опубликования указываются даты и номера всех выпусков, в которых был опубликован текст законодательного акта.

Примеры:

Внести в Закон Кыргызской Республики "О недрах" (газета "Эркин Тоо" от 26 февраля 2010 года № 117, от 1 марта 2010 года № 25) следующие изменения:

или

Внести в Закон Кыргызской Республики "Об образовании" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2006 г., № 11, ст.981; 2006 г., № 12, ст.900) следующие изменения:

3. Внесение изменений в законы

Для совершенствования или приведения законов в соответствие с вновь принятым законом, устранения множественности правовых норм по одним и тем же вопросам, пробелов и коллизий готовятся законопроекты о внесении изменений в законы.

Внесением изменений в закон считается:

- 1) замена слов, цифр;
- 2) исключение слов, цифр, предложений;
- 3) признание утратившими силу структурных элементов;
- 4) новая редакция структурных элементов;
- 5) дополнение структурных элементов новыми словами, цифрами или предложениями;
- 6) дополнение закона новыми структурными элементами.

Независимо от того, предусматриваются ли в тексте законопроекта замена слов, цифр, исключение слов, цифр или предложений, признание утратившими силу структурных элементов, новая редакция структурного элемента, дополнение структурного элемента новыми словами, цифрами или предложениями либо дополнение структурными элементами, наименование законопроекта **должно содержать только слово "изменение"** в соответствующих падеже и числе и оформляется следующим образом.

Примеры:

О внесении изменения в Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах

или

О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики "Об утверждении структуры местных судов и штатной численности судей местных судов Кыргызской Республики"

или

О внесении изменений в некоторые законодательные акты в рамках защиты прав участников уголовного судопроизводства

Такое же правило действует в отношении абзаца первого каждой статьи, если статья содержит два или более изменения.

Пример:

Статья 1

Внести в Закон Кыргызской Республики "Об образовании" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2003 г., № 8, ст.323) следующие изменения:

1) статью 1 изложить в следующей редакции:

"...";

2) часть 1 статьи 2 дополнить предложением следующего содержания:
"..."

3) в части 2 статьи 5 слова "..." исключить.

Одновременно с законопроектами, устанавливающими новое правовое регулирование, на рассмотрение Жогорку Кенеша следует вносить самостоятельные законопроекты о законах или их структурных элементах, подлежащих изменению (пакет законопроектов). Наличие в законопроектах, устанавливающих новое правовое регулирование, статей, содержащих внесение изменений в законы или их структурные элементы, не допускается.

Внесение изменений в несколько законов может оформляться одним законопроектом, в котором изменения, вносимые в каждый закон, оформляются самостоятельными статьями.

Примеры:

ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Закон Кыргызской Республики "Об образовании" и Кодекс Кыргызской Республики о детях)

Статья 1

Внести в Закон Кыргызской Республики "Об образовании" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2003 г., № 8, ст.323) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 дополнить абзацем пятнадцатым следующего содержания:

"дополнительное образование детей - специфическая часть системы дошкольного, школьного и профессионального образования, основанная на

свободном выборе и более полном удовлетворении интересов, духовных запросов и потребностей в профессиональном определении детей, подростков и молодежи посредством освоения ими дополнительных программ сверх базового образования во время, свободное от учебы в общеобразовательных и других образовательных организациях;"

2) часть 1 статьи 3 после слов "социального и имущественного положения," дополнить словами "ограничений возможностей здоровья,".

Статья 2

Внести в Кодекс Кыргызской Республики о детях (газета "Эркин Тоо" от 15 августа 2006 года № 60) следующее изменение:

в пункте 2 статьи 19 слова "в течение 24 часов с момента рождения ребенка" исключить.

При этом, **необходимо знать**, что в случае наличия альтернативных проектов законов ответственный комитет рассматривает их одновременно и рекомендует Жогорку Кенешу принять один проект закона и отклонить остальные либо объединить или отклонить все проекты законов.

Альтернативные законопроекты- законопроекты, поступившие одновременно в Жогорку Кенеш от разных субъектов законодательной инициативы, направленные на регулирование одних и тех же общественных отношений. (*Закон КР «О Регламенте ЖК КР»*)

Важно!

При необходимости внесения изменений в конституционный закон и закон изменения оформляются самостоятельными законопроектами.

При одновременном внесении в закон изменений и признании утратившими силу его структурных элементов положения о внесении изменений и об утрате силы могут располагаться в одной статье. При этом вносимые изменения и признание утратившими силу должны быть изложены последовательно.

Пример:

Статья 1

Внести в Закон Кыргызской Республики "Об образовании" (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2003 г., № 8, ст.323) следующие изменения:

- 1) в статье 1 слова "... " заменить словами "...";
- 2) часть 1 статьи 2 дополнить словами "...";
- 3) в пункте 2 части 2 статьи 3 слова "... " исключить;
- 4) статью 4 признать утратившей силу;
- 5) часть 1 статьи 5 изложить в следующей редакции:
 - б) в статье 6 слова "... " заменить словами "...".

Изменения всегда вносятся только в основной закон.

Вносить изменения в основной закон путем внесения изменений в изменяющий его закон **недопустимо!**

При внесении изменений в закон соответствующий текст заключается в кавычки.

Вносимые в закон изменения должны излагаться последовательно с указанием конкретного структурного элемента, в который вносятся изменения.

При внесении изменений в кодексы, состоящие из нескольких частей, принятых различными законами, в обязательном порядке указывается часть, в которую вносятся изменения.

Пример:

Внести в часть II Гражданского кодекса Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2001 г., № 49, ст.45) следующие изменения:

Не допускается:

Внесение изменений в обобщенной форме в закон (в том числе замена слов с использованием формулировки "по всему тексту закона").

По общему правилу, **каждое изменение должно быть оформлено отдельно** с указанием конкретного структурного элемента закона, который изменяется.

Исключение может составлять только внесение изменений в обобщенной форме в одну статью закона или ее структурный элемент. При этом, если в статье или ее структурном элементе предусматривается только замена слова или слов (дополнение словом или словами), которые употреблены в одном и

том же числе и падеже, и никаких других изменений не предусмотрено, то такое изменение (изменения) должно быть оформлено следующим образом:

Примеры:

В статье 10 слова "... " заменить словами "...".

или

Статью 10 после слов "... " дополнить словами "...".

Если в статье закона или ее структурном элементе предусматривается замена слова или слов в нескольких случаях и заменяемое слово или слова употреблены в разных числах и падежах либо в одном и том же числе, но в разных падежах, и никаких других изменений не предусмотрено, то применяется следующая формулировка:

Примеры:

В статье 10 слова "отдел по поддержке семьи и детей" в различных числовых и падежных формах заменить словами "территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по защите детей" в соответствующих числах и падежах.

При внесении изменения в закон сначала указывается какой структурный элемент изменяется, потом указывается характер изменений. Внесение изменений в закон следует оформлять, начиная с наименьшего структурного элемента.

Примеры:

Часть 1 статьи 7 дополнить предложением следующего содержания: "...".

или

В подпункте "в" пункта 2 части 1 статьи 7 слова "... " заменить словами "...".

При дополнении статьи закона частями, пунктами или подпунктами, которые необходимо расположить соответственно в конце статьи, пункта или подпункта, в обязательном порядке указываются порядковые номера дополняемых частей, пунктов или подпунктов.

Примеры:

статью 2 дополнить частью 3 следующего содержания:

"3.";

или

часть 5 статьи 6 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) ...".

или

пункт 3 части 3 статьи 7 дополнить подпунктом "д" следующего содержания:

"д) ...".

Важно!

При признании абзаца утратившим силу пересчет последующих абзацев не производится. **Утративший силу абзац участвует в подсчете абзацев при последующем внесении изменений в данный структурный элемент.**

Пример:

Статья 68. Прекращение налогового обязательства

1. Налоговое обязательство прекращается, а налоговая задолженность считается погашенной: **(абзац первый части 1)**

надлежащим исполнением налогового обязательства и уплатой недоимки, процентов, пени и налоговых санкций; **(абзац второй части 1)**

истечением срока исковой давности по налоговому обязательству, установленному настоящим Кодексом; **(абзац третий части 1)**

(утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 6 октября 2012 года № 169); **(абзац четвертый части 1)**

смертью физического лица в случае отсутствия правопреемника или наследника. **(абзац пятый части 1)**

Новая редакция закона в целом не допускается!

В порядке исключения новая редакция закона с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего закона принимается в случаях, если:

- ✓ необходимо внести в закон изменения, требующие переработки закона по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных элементов;
- ✓ количество вносимых в действующую редакцию изменений составляет более половины текста закона;

- ✓ внесение отдельных изменений технически сложно для изложения или восприятия.

К примеру, в связи с принятием Конституции от 11 апреля 2021 года, в новой редакции приняты ряд законов по судебной системе, такие как:

- конституционный Закон КР «О статусе судей КР»;
- конституционный Закон КР «О Конституционном суде КР»;
- конституционный Закон КР «О Верховном суде КР и местных судах»;
- конституционный Закон КР «О Совете по делам правосудия»;
- закон КР «Об органах судейского самоуправления».

Структурный элемент закона излагается в новой редакции в случаях, если:

- 1) необходимо внести существенные изменения в данный структурный элемент;
- 2) неоднократно вносились изменения в текст структурного элемента;
- 3) количество вносимых в действующую редакцию изменений составляет более половины текста структурного элемента;
- 4) внесение отдельных изменений технически сложно для изложения или восприятия;
- 5) необходимо обеспечить аутентичность текстов структурного элемента на государственном и официальном языках.

Изложение структурного элемента закона в новой редакции не является основанием для признания утратившими силу всех промежуточных редакций данного структурного элемента.

При необходимости изложить один структурный элемент закона в новой редакции применяется следующая формулировка:

Пример:

Внести в Налоговый кодекс Кыргызской Республики (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 8, ст.922) следующее изменение:

статью 83 изложить в следующей редакции:

"Статья 83. Вручение решения органа налоговой службы налогоплательщику

При необходимости внести изменение в приложение, изложив его в новой редакции, текст новой редакции приложения включается в текст изменяющего закона, а не является приложением к нему.

Примеры:

Внести в Закон Кыргызской Республики "О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год и прогнозе на 2013-2014 годы" (газета "Эркин Тоо" от 1 мая 2012 года № 39) следующие изменения:

приложение 1 изложить в следующей редакции:

"Приложение 1
к Закону Кыргызской
Республики "О
республиканском
бюджете Кыргызской
Республики на 2012 год
и прогнозе на 2013-2014
годы"

ПРОГНОЗ

консолидированного бюджета Кыргызской Республики

Важно!

При необходимости заменить цифровые обозначения употребляется термин "цифры", а не "числа".

Примеры правильного употребления:

цифры "12, 14, 125" заменить цифрами "13, 15, 126";

цифры "35" заменить цифрами "45"

Примеры неправильного употребления:

числа "11" заменить числами "22";

числа "10, 20, 30" заменить числами "20, 30, 40".

При необходимости заменить слова и цифры употребляется термин "слова".

Примеры:

слова "в 50 раз" заменить словами "в 100 раз";

слова "в 1995 году" заменить словами "в 1996 году";

слова "50 расчетных показателей" заменить словами "100 расчетных показателей";

слова "в 33," заменить словами "в 44,".

3.1. Перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу

Для приведения законов в соответствие с вновь принятым законом, устранения множественности правовых норм по одним и тем же вопросам, коллизий готовятся законопроекты о признании законов (их структурных элементов) утратившими силу.

Наименование законопроекта о признании утратившими силу нескольких законов должно содержать наименование этих законов (не более трех) или содержать указание на признание утратившими силу некоторых законодательных актов.

Примеры:

О признании утратившими силу Трудового кодекса Кыргызской Республики и Закона Кыргызской Республики "О профессиональных союзах"

или

О признании утратившими силу некоторых законодательных актов Кыргызской Республики

В перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу, включаются:

- ❖ Законы, подлежащие признанию утратившими силу полностью. При этом отдельными позициями указывается как основной закон, так и все законы, которыми в текст основного закона ранее вносились изменения.

Примеры:

Статья 36. Порядок вступления в силу настоящего конституционного Закона

2. Со дня вступления в силу настоящего конституционного Закона признать утратившими силу:

1) конституционный Закон Кыргызской Республики "О статусе судей Кыргызской Республики" от 9 июля 2008 года № 141 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 6/2, ст.605);

2) конституционный Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики "О статусе судей Кыргызской Республики" от 19 января 2010 года № 6 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2010 г., № 1, ст.6);

3) конституционный Закон Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в конституционный Закон Кыргызской Республики "О статусе судей Кыргызской Республики" от 13 июня 2011 года № 41 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2011 г., № 6, ст.536) и т.д. (*КЗ КР «О статусе судей КР»*)

- ❖ Законы, подлежащие признанию утратившими силу частично. При этом отдельными позициями указывается как сам структурный элемент закона, так и все законы, которыми в текст данного структурного элемента ранее вносились изменения.

Пример:

Признать утратившей силу:

статью 2 Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики" от 7 декабря 1999 года № 98 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 1999 г., № 12, ст.537)

- ❖ **В исключительных случаях** законы (или их структурные элементы), которые утрачивают силу в неотделимой части (если подразумевается часть, не выделенная в самостоятельный структурный элемент).

Примеры:

статью 71 Закона Кыргызской Республики "О республиканском бюджете на 2008 год" от 26 марта 2008 года № 42 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2008 г., № 13, ст.146) в части сроков возврата задолженности государственному бюджету по переоформленным в государственный внутренний долг Кыргызской Республики централизованным кредитам и начисленным по ним процентам

организациями-заемщиками;

или

Закон Кыргызской Республики "О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах общей юрисдикции" от 2 января 2000 года № 37 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2000 г., № 2, ст.158) в части, касающейся уголовного судопроизводства.

Перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу, может быть оформлен в виде:

1) самостоятельной статьи в законопроекте, устанавливающем новое правовое регулирование;

2) самостоятельной статьи или статей в законопроекте о внесении изменений в законодательные акты и признании утратившими силу некоторых законодательных актов;

3) самостоятельным законопроектом.

Перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу, должен быть юридически обоснованным и исчерпывающим.

При включении каждого закона в перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу, должны быть указаны реквизиты в следующей последовательности:

- ✓ вид и наименование закона;
- ✓ дата подписания, регистрационный номер (если он есть);
- ✓ а также источник его официального опубликования.

Не требуют признания утратившими силу законы, имевшие ограниченный срок действия, после истечения этого срока.

Не допускается признание утратившими силу законов без перечисления всех законов (их структурных элементов), которыми в разное время в основной закон вносились изменения.

Пример неправильного изложения:

Признать утратившим силу Уголовный кодекс Кыргызской Республики и все законы, вносившие в него изменения.

Каждый закон включается в перечень законов, подлежащих признанию утратившими силу, в виде отдельного структурного элемента. Законы, содержащиеся в таком перечне, могут иметь порядковую нумерацию. При этом они считаются пунктами и нумеруются арабской цифрой с закрывающейся круглой скобкой.

Пример:

Статья 63. Вступление в силу настоящего конституционного Закона

2. Признать утратившими силу:

1) конституционный Закон Кыргызской Республики "О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики" от 13 июня 2011 года № 37 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2011 г., № 6, ст.532);

2) статью 1 конституционного Закона Кыргызской Республики "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики" от 26 мая 2012 года № 66 (Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, 2012 г., № 5, ст.2290) и т.д. (*КЗ КР «О КС КР»*)

В перечне подлежащих признанию утратившими силу законы располагаются в хронологическом порядке (по дате подписания). В пределах одной и той же даты подписания законы располагаются в соответствии с их регистрационными номерами в возрастающем порядке.

Окончательный текст принятого закона должен быть отпечатан отчетливо и ровно, с использованием краски черного цвета, на соответствующем специальном бланке (конституционного закона, кодекса или закона), изготовленном типографским способом.

4. Внесение проекта закона в Жогорку Кенеш

Сопроводительные документы

К проекту закона, вносимому субъектом права законодательной инициативы в Жогорку Кенеш, прилагаются следующие сопроводительные документы:

- 1) сопроводительное письмо инициатора;
- 2) справка-обоснование к проекту закона, которая должна содержать информацию:
 - ✓ о целях и задачах законопроекта;
 - ✓ о возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствиях действия закона;
 - ✓ о результатах парламентского слушания, общественного обсуждения;
 - ✓ о соответствии проекта закона законодательству;
 - ✓ об источниках финансирования;
 - ✓ о результатах консультаций и обсуждений с соответствующими ассоциациями, союзами органов местного самоуправления, если проект нормативного правового акта непосредственно затрагивает интересы местных сообществ и органов местного самоуправления;
- 3) сравнительная таблица, если законопроектом вносятся поправки в действующий закон;
- 4) проекты законов, вытекающие из вносимого проекта закона;
- 5) анализ регулятивного воздействия проектов законов, направленных на регулирование предпринимательской деятельности.

При внесении проекта закона в порядке народной инициативы должны быть дополнительно представлены:

- 1) документ о регистрации инициативной группы (состав, ФИО, паспортные данные);
- 2) подписные листы;
- 3) один экземпляр текста проекта закона, опубликованного в официальном печатном издании.

Важно!

Сопроводительные документы, как и проект закона должны представляться на государственном и официальном языках в электронном формате (шрифт TIMES №EW ROMAN№ размером 12), а также в бумажном варианте в количестве, равном количеству депутатов Жогорку Кенеша.

СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Кыргызской Республики

« _____ »

1. Цель и задачи:

Настоящий проект закона Кыргызской Республики « _____ » разработан во исполнения Конституции Кыргызской Республики, принятой 11 апреля 2021 года на референдуме (всеобщее народное голосование), и в целях дальнейшего совершенствования порядка реализации _____, предусмотренных в Конституции Кыргызской Республики.

Основной задачей проекта закона является:

Проектом закона предлагаются положения, определяющие

2. Описательная часть

Также настоящий проект закона предусматривает:

_____;

_____;

_____.

3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта постановления негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

4. Информация о результатах парламентского слушания/общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект закона был размещен на официальном сайте _____.

5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

или

Проект закона соответствует нормам Конституции и нормативным правовым актам Кыргызской Республики.

6. Информация об источниках финансирования

Принятие настоящего проекта не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

Если принятие проекта закона влечет дополнительные финансовые затраты, то указывается информация об источниках финансирования.

7. Информация о результатах консультаций и обсуждений с соответствующими ассоциациями, союзами органов местного самоуправления, если проект нормативного правового акта непосредственно затрагивает интересы местных сообществ и органов местного самоуправления.

8. Информация об анализе регулятивного воздействия

В случае, если проект Закона требует анализа регулятивного воздействия, то в соответствии со статьей 19 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, за исключением случаев регулирования предпринимательской деятельности в условиях обстоятельств непреодолимой силы, подлежат анализу регулятивного воздействия в соответствии с методикой, утвержденной Правительством.

Если проект закона не требует анализа регулятивного воздействия, то в справке-обоснования так и отмечается, что проект Закона не требует анализа регулятивного воздействия, так как не регулирует предпринимательскую деятельность.

Сравнительная таблица

К проекту закона Кыргызской Республики

«_____»

№	Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Окончательная редакция

После поступления проекта закона с сопроводительными документами в Жогорку Кенеш, осуществляются нижеследующие процедуры:

- регистрация проекта закона;
- направление в юридическую службу для подготовки в 2-дневный срок справки о соответствии требованиям Регламента для внесения Торага;
- после получения справки юридической службы, направляется экспертной группе по национальной безопасности при Торага, которая в течение 3 дней готовит заключение о соответствии законопроекта основам национальной безопасности. Если экспертная группа дает отрицательное заключение, законопроект возвращается инициатору;
- Торага не позднее 2 рабочих дней на основании заключения экспертной группы по национальной безопасности и справки юридической службы накладывает резолюцию о направлении законопроекта в соответствующие комитеты согласно вопросам ведения с определением ответственного комитета;
- ответственным комитетом является тот, фамилия председателя которого указывается в резолюции первой;
- в соответствии с резолюцией Торага соответствующее структурное подразделение Аппарата в течение дня направляет проект закона и сопроводительные документы во фракции, комитеты, депутатам, экспертной службе, осуществляющей специальные экспертизы;
- проект закона размещается на сайте Жогорку Кенеша.

Экспертная служба Аппарата по проекту закона в обязательном порядке представляет заключения с результатами:

- ✓ правовой;
- ✓ правозащитной;
- ✓ гендерной;
- ✓ экологической;
- ✓ антикоррупционной экспертиз.

Отзыв проекта закона:

Инициатор проекта закона вправе отозвать либо отказаться от участия в иницировании проекта закона до его принятия в первом чтении, о чем письменно уведомляет Торага.

Возвращение проекта закона инициатору

Торага возвращает инициатору проект закона и сопроводительные документы, если представленные законопроекты и сопроводительные документы не отвечают требованиям статей Регламента и нормотворческой технике на основании справки юридической службы Аппарата.

Ответственный комитет осуществляет предварительное рассмотрение проекта закона не позднее 30 дней со дня его получения, за исключением случаев, предусмотренных Регламентом Жогорку Кенеша.

По итогам рассмотрения проекта закона и сопроводительных документов ответственный комитет принимает заключение, в котором отражаются:

- 1) концепция проекта закона;
- 2) соответствие содержания проекта закона заявленной концепции;
- 3) состояние нормативной базы регулирования в сфере общественных отношений, предусматриваемой законопроектом;
- 4) предложения по результатам анализа регулятивного воздействия на проект закона, направленного на регулирование предпринимательской деятельности;
- 5) предложения по результатам экспертиз, проведенных в соответствии с нормами Регламента;
- 6) предложения по результатам заключений независимых экспертов, специалистов и организаций, если таковые имеются;
- 7) предложения по результатам проведенных общественных обсуждений, в случае их проведения;
- 8) предложения фракций, комитетов и депутатов к проекту закона;
- 9) при его наличии особое мнение члена комитета;
- 10) рекомендации о принятии Жогорку Кенешем решения, предусмотренного Регламентом.

Ответственный комитет по результатам предварительного рассмотрения проекта закона направляет в соответствующее структурное подразделение Аппарата в бумажном и электронном виде:

- 1) заключение комитета;
- 2) при наличии - сравнительную таблицу к заключению;
- 3) проект постановления Жогорку Кенеша по проекту закона.

Заключение и протокол заседания ответственного комитета подписываются председательствующим.

В случае наличия альтернативных проектов законов ответственный комитет рассматривает их одновременно и рекомендует Жогорку Кенешу принять один проект закона и отклонить остальные либо объединить или отклонить все проекты законов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Низкий уровень законодательной техники отрицательно влияет на качество и эффективность принимаемых законов и приводит к юридическим ошибкам, порождающим неверное правопонимание и неверное правоприменение.

Неточные и расплывчатые предписания, противоречия и пробелы возникают из-за допускаемого разнобоя в оформлении текстов правовых актов, а применение технически несовершенных законов оказывается затруднительным в правоприменительной деятельности.

Таким образом, соблюдение правил законодательной техники при подготовке законопроектов, проектов иных нормативных актов способствует совершенствованию законодательства.

Правила и приемы, предусмотренные в пособии рассчитаны на практическое применение и предназначены для оказания методической помощи при проведении законопроектной работы.

Овладение навыками использования законодательной техники является ключевым элементом профессионального юридического мастерства и владение такими навыками окажут значительную помощь субъектам нормотворческой деятельности и будут способствовать повышению качества и эффективности законодательных актов¹³.

¹³ Методические рекомендации по оформлению НПА (юридическая техника) Издательство Института законодательства РК 2019