



Верховный суд
Кыргызской Республики



Высшая школа правосудия при
Верховном суде КР



Проект финансируется Европейским Союзом



german
cooperation

DEUTSCHE ZUSAMMENARBEIT

Исполнитель:

giz

Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Rule of Law

Содействие укреплению верховенства права
в Кыргызской Республике



Justice
Coopération
Internationale

Программа «Верховенство права в Кыргызской Республике - 2-ая фаза»

Материалы тренинга на тему:

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВИЛ СУДЕЙСКОЙ ЭТИКИ И ПРАВИЛ ПО КОНФЛИКТУ ИНТЕРЕСОВ – ВАЖНЕЙШИЙ МЕХАНИЗМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

***Л.В. Гутниченко,**
судья в отставке,
Заслуженный юрист Кыргызской Республики*

***К.А. Салиев,**
Лектор Высшей школы правосудия
при Верховном суде Кыргызской Республики*

**29-30 октября, 2018
Бишкек**

СОДЕРЖАНИЕ

Нормативно-правовая база, специальная литература	3
Цели модуля	4
Ожидаемые результаты	4
1. Судьи - носители судебной власти	5
1.1. Судья – венец юридической профессии	5
1.2. Стабилизирующая роль судьи в обществе	6
2. Базовые принципы (Бангалорские принципы) этического поведения судьи – основа Кодекса чести судьи Кыргызской Республики	6
2.1. Независимость	7
2.2. Объективность	8
2.3. Честность и неподкупность	9
2.4. Соблюдение этических норм	9
2.5. Равенство	10
2.6. Компетентность и старательность	11
3 Другие качества, необходимые в профессии судьи	12
3.1. Повышенное чувство долга	12
3.2. Обостренное чувство справедливости	13
3.3. Другие качества судьи (достоинство и честь; репутация; мышление, память, внимание; речь судьи; взаимоотношения с коллегами, работниками аппарата суда, прокурорами, адвокатами; требования к поведению членов семьи судьи)	13
3.4. Ограничения использования судьями социальных сетей	15
4. Конфликт интересов как основа коррупции в обществе и судебной среде	18
Субъекты закона о конфликте интересов	
Органы, уполномоченные за реализацию положений закона о конфликте интересов	
Запреты и ограничения, предупреждающие конфликт интересов	
Безупречность поведения судей – основной фактор, исключаящий конфликт интересов поведения судей и основная гарантия их несменяемости	

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА, СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года.
2. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» от 9 июля 2008 года N 141, в редакции Закона от 28 июля 2017 года N 148.
3. Закон Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» от 18 июля 2003 года № 153, в редакции Закона от 28 июля 2017 года N 149.
4. Закон Кыргызской Республики «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики» от 28 июля 2017 года № 147.
5. Закон Кыргызской Республики «О конфликте интересов» от 12 декабря 2017 года № 206 (11).
6. Кодекс чести судьи Кыргызской Республики, принят на X съезде судей Кыргызской Республики 19 февраля 2016 года.
7. Доклад о независимости судебной системы, принят на 82 Пленарном заседании Венецианской Комиссии (Венеция, 12-13 марта 2010 года).
8. Бангалорские принципы поведения судей, приняты 26 ноября 2002 года, г. Гаага
9. Рекомендации № R (94) 12 Комитета министров государствам-членам по независимости, эффективности и роли судей, приняты Комитетом министров Совета Европы 13 октября 1994 года.
10. Этика и психология в профессиональной деятельности судей. Учебно-методическое пособие. Бишкек, 2009 год.

ЦЕЛИ МОДУЛЯ

Рассмотреть со слушателями уникальность профессии судьи как носителя судебной власти; роль судьи в обществе; принципы поведения и качества, необходимые для профессии судьи в современном обществе; основные принципы поведения судьи – как они излагаются в международных документах (прежде всего, Бангалорских принципах) и Кодексе чести судьи Кыргызской Республики. Обсудить вопрос о конфликте интересов в обществе и взаимосвязи данного вопроса с требованиями законодательства о безупречности поведения судей.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

После обучения слушатели смогут:

- назвать шесть принципов поведения судей (Бангалорские принципы);
- объяснить содержание каждого из Бангалорских принципов;
- идентифицировать профессиональные и жизненные ситуации, требующие применения данных принципов;
- понимать свою роль как судьи – независимого и беспристрастного, компетентного и преданного профессии служащего, ответственного за претворение в жизнь верховенства права;
- осознавать необходимость постоянного профессионального развития во всех областях своей профессии, включая судебскую этику;
- обсуждать с судьями концептуальные проблемы судебской этики в соответствии с Кодексом чести судьи Кыргызской Республики и международными стандартами;
- осознавать роль судьи в обществе и действовать в соответствии с этой ролью;
- понимать значение законодательного регулирования конфликта интересов, знать запреты и ограничения, предупреждающие конфликт интересов, а также взаимосвязь данного вопроса с требованиями законодательства о безупречности поведения судей и правовыми последствиями нарушения этих требований.

Пособие предназначено для судей, претендентов на должности судей, а также работников аппаратов судов.

Данным пособием могут пользоваться преподаватели и студенты юридических факультетов.

1. Судьи – носители судебной власти

1.1. Судья – венец юридической профессии

Профессия юриста является одной из самых старых в истории цивилизации. Она возникла совместно с правом. Ее роль возрастала по мере развития законодательства, повышения регулирующего значения права в жизни общества. Миссия юристов заключается в служении людям, обществу в том, чтобы обеспечить в обществе организованность, дисциплину и такой порядок, который базируется на началах законности, справедливости и гуманизма. Работа юриста связана с правовым разрешением возникающих в жизни ситуаций. Юристу по роду работы приходится подводить конкретный жизненный вариант под конкретную норму. Для этого от него требуется высокая профессиональная компетентность, а также грамотная жизненная позиция, обусловленная, прежде всего, служению закону.

Из всех профессий юристов профессия судьи является уникальной. Как представители судебной системы судьи наделены государственной властью, они принимают решения от имени Кыргызской Республики. Именно суд (судья) вправе принять решение (судебный вердикт), которое обязательно к исполнению всеми гражданами и должностными лицами (статья 100 Конституции Кыргызской Республики). Обязательность судебного акта не только провозглашается, но и **принудительно** обеспечивается соответствующими государственными органами (системой исполнения наказаний, судебными исполнителями).

Принятие решений (а не рекомендаций), их принудительное исполнение – это элементы проявления реальных властных полномочий.

И носителями этой власти являются именно судьи. Судьи – это лица, осуществляющие правосудие на профессиональной основе (в отличие от судей судов аксакалов и третейских судов).

Наши коллеги-юристы, работающие в прокуратуре, милиции, таможенных, налоговых органах и т.д. также должны работать строго в соответствии с законом. Они вправе в рамках своих полномочий готовить соответствующие материалы по расследованию дел, разрешению правовых конфликтов, но окончательные решения принимает только суд (судья). Не случайно профессию судьи называют венцом юридической профессии.

В чем же уникальность судейской профессии, кроме того, что судьи наделены судебной властью?

Уникальностью характеризуется также судейская среда, состоящая из **3-х основных компонентов:**

- 1) особым помещением, в котором отправляется правосудие (залом судебных заседаний);
- 2) особой психологической атмосферой в зале суда;
- 3) ролью судьи в управлении двумя предыдущими компонентами.

Суд является **общественным местом**. Хотя многие стороны считают судебное разбирательство своим личным делом, но это не соответствует действительности. Стороны и другие участники процесса не всегда осознают, что судебное разбирательство осуществляется открыто, и заседание может посетить любое заинтересованное лицо (студент-юрист или даже любой прохожий, возможно, из-за простой любознательности).

Уважительное отношение к посетителям является составной частью репутации судебной системы. О положительных впечатлениях люди могут забыть, но отрицательными обязательно поделятся с окружающими. По данным социологических исследований о деятельности

Верховного суда граждане узнают преимущественно из СМИ, тогда как о деятельности местных судов – из рассказов родственников и знакомых.

1.2. Стабилизирующая роль судьи в обществе

Жизнь современного общества во всех государствах подтверждает, что суд играет **стабилизирующую роль в обществе**, что именно судебная система является **основным** краеугольным камнем стабильности в стране.

Особенно очевидно это проявляется при разрешении судами споров между участниками избирательного процесса в период такой важной политической кампании как выборы в органы власти.

2. Базовые принципы (Бангалорские принципы) этического поведения судьи – основа Кодекса чести судьи Кыргызской Республики

В основе профессии судьи лежат принципы (ценности), которые являются определяющими для этой профессии, и которые содержатся в **международных стандартах**, изложенных в:

- 1) Основных принципах, касающихся независимости судебных органов (Бангалорских принципах поведения судей);
- 2) Рекомендациях № R (94) 12 Комитета министров Совета Европы государствам-членам по независимости, эффективности и роли судей;
- 3) Европейской хартии о статусе судей.

Эти принципы также нашли отражение в национальном законодательстве и Кодексе чести судьи Кыргызской Республики.

Особенно следует отметить базовые принципы поведения судьи, которые были сформулированы в **Бангалорских принципах поведения судей**, и которые определяют содержание Кодекса чести судьи Кыргызской Республики.

Это следующие принципы:

- независимость;
- объективность;
- честность и неподкупность;
- соблюдение этических норм;
- равенство;
- компетентность и старательность.

Рассмотрим эти принципы более подробно.

2.1. Независимость

Независимость определяется не как привилегия или преимущество судьи, а как право граждан в демократическом обществе воспользоваться преимуществами судебной системы как независимой ветви власти, осуществляющей защиту прав и свобод в соответствии с принципами верховенства права.

Этот принцип означает, что судья придерживается **независимой позиции** в отношении общества в целом и в отношении конкретных сторон судебного дела, по которому необходимо вынести решение. Понятие судейской независимости не только исключает любые, не соответствующие должности взаимоотношения, либо воздействие со стороны исполнительной и законодательной ветвей власти, но и делает это так, чтобы это было очевидно даже стороннему наблюдателю.

Судья попадает в среду, когда он общается с представителями органов власти: законодательной, исполнительной, местного самоуправления. Часто представители этих органов считают, что могут оказывать воздействие на судью.

Пример

Судья председательствует по делу, которое получило громкий резонанс в том городе, где он живет. Причина этого в том, что подсудимый по делу и члены его семьи приближены к руководителю данной административной единицы, уважаемого человека в государстве. У судьи через 2 месяца заканчивается 5-летний срок и решается вопрос о том, будет ли он переназначен вторично (до предельного возраста). В такой ситуации перед уходом судьи в совещательную комнату ему позвонили от имени руководителя города, напомнив об окончании его срока, «предложив» вынести оправдательный приговор.

Неизбежны контакты судьи с органами прокуратуры и МВД. Важно помнить, что эти органы поднимают вопросы избрания меры пресечения, меры наказания и др. Но во всех случаях эти вопросы должны решаться в строгом соответствии с законом.

Пример

В суд поступают материалы об избрании меры пресечения в виде содержания под стражу. Материалы свидетельствуют о том, что идет 48-й час задержания, до истечения которого осталось 10 минут. Обсудите возможные решения судьи.

2.2. Объективность

Объективность судьи является обязательным условием надлежащего исполнения им своих обязанностей. Она проявляется не только в содержании выносимого решения, но и во всех процессуальных действиях, сопровождающих его принятие, прежде всего в беспристрастности, свободе от каких-либо предпочтений, предубеждений или предвзятости.

Беспристрастность

Беспристрастность означает отсутствие предубеждений и предвзятых решений.

Поведение судьи в ходе заседания суда и вне стен суда должно способствовать поддержанию и росту доверия к нему со стороны общества, представителей юридической профессии, участников судебного заседания.

Судья не только должен быть объективным и непредвзятым по конкретному делу, но и представлять в глазах населения таким же. Впечатление играет такую же важную роль для укрепления доверия к правосудию, как и фактические обстоятельства. Никакие блестящие юридические знания не смогут компенсировать отсутствие доверия к судье, которое создается зачастую личными впечатлениями.

Если судья в коридоре встретит адвокатов сторон, ожидающих начала судебного заседания, и приглашает одного из них в кабинет, оставляя другого в коридоре, то может создаваться впечатление о предвзятости. Такое же впечатление может сложиться, если в кабинет судьи перед началом судебного разбирательства будут входить представители государственных органов, прокуратуры, МВД.

Пример

В кабинет к вновь назначенному судье заходит начальник районного отделения внутренних дел. Он старше по возрасту. Без разрешения садится на место посетителя, просит секретаря приготовить чай. И говорит: «Мы хорошо работали с твоим предшественником. Хороший был человек. Уважаемый. И с тобой, надеюсь, у нас тоже все будет хорошо. Сработаемся. Ты тут человек новый, а мы ситуацию хорошо знаем, тебе поможем. Уверен, что будем работать вместе, и суд будет прислушиваться к нашему мнению. Мы одно дело делаем».

2.3. Честность и неподкупность

Честность означает, что судья исполняет свои обязанности в интересах правосудия и общества, и предполагает **неподкупность** и **достоинство (честь)**, использование своей власти и полномочий исключительно во благо правосудия и его авторитета в обществе.

Термин «**достоинство**» определяется как совокупность высоких моральных качеств, а также уважение этих качеств в самом себе¹.

Честь определяется как достоинные уважения и гордости моральные качества и этические принципы личности.

Честь и достоинство помогают сохранить человеку доброе имя в обществе, обеспечить его репутацию. Репутация применительно к судейской должности – это мнение о нравственном облике человека, сложившееся у окружающих, основанное на поведении этого человека.

2.4. Соблюдение этических норм

Постоянное внимание со стороны общественности налагает на судью обязанность принять на себя **ряд ограничений**. Поведение судьи должно соответствовать высокому статусу его должности. Выступая в глазах общества в роли **блюстителей законности**, судьи обязаны являть собой **эталон ее неукоснительного соблюдения.**

Судья должен сохранять личное достоинство, дорожить своей честью, избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, причинить ущерб репутации судьи и поставить под сомнение его объективность и независимость при осуществлении правосудия (статья 2 Кодекса чести судьи Кыргызской Республики).

С этой точки зрения не может пользоваться хорошей репутацией судья, поведение которого выражается в следующих формах: появление судьи в общественном месте в нетрезвом состоянии, неряшливо или вызывающе одетым, посещение им заведений, пользующихся сомнительной репутацией (казино и т.п.), поддержание неформальных, а тем более дружеских отношений с лицами, о которых в городе, районе, области ходит дурная слава, афиширование своих личных связей с руководящими работниками представительных, исполнительных и хозяйственных структур и т. д.

Нарушение этических норм, допускаемых обладателями судейской мантии вне стен суда, выражаются иногда в чиновничьем чванстве, что бросает тень на высокий статус судьи, вызывает у населения сомнение в чистоплотности судебной деятельности.

Хотелось бы обратить внимание еще на одно обстоятельство. Нельзя забывать, что статус судьи налагает определенные требования и к поведению членов его семьи. Не должно быть таких ситуаций, когда супруг (супруга) или родственники судьи извлекают какую-то выгоду благодаря своим родственным отношениям с судьей. Судья обязан проявлять заботу о воспитании членов семьи, соблюдении ими нравственных норм.

2.5. Равенство

Равенство обязывает судью относиться ко всем с равным уважением.

¹ Ожегов С. И. Словарь русского языка. – М., 1978. – С. 811.

Известный американский судья Лернд Хенд (*Learned Hand*) как-то заметил: «Правосудие зависит не столько от правовой диалектики, сколько от атмосферы в зале суда, а она в конечном итоге, зависит от судьи».

Общими требованиями к судье являются вежливость, помощь в преодолении страха и неуверенности. То, как к человеку относятся в зале суда, свидетельствует о степени доверия к нему и формирует мнение о том, совершается ли правосудие. Если к сторонам, свидетелям или адвокатам одной стороны относятся иначе, чем к таким же представителям другой стороны, они чувствуют, что их дело не было рассмотрено справедливо.

Судьи должны осознавать, что их собственное поведение, а также поведение работников аппарата суда (например, помощников судьи или секретарей судебного заседания) может восприниматься как **небеспристрастное** или даже **дискриминационное**. Если помощник или секретарь нервные, нелюбезные, то и судью будут воспринимать таким же (хотя это может не соответствовать действительности). В то же время, важно помнить, что помощник и секретарь зачастую копируют поведение судьи (к примеру, не следует ожидать от секретаря правильного составления протокола, если судья неправильно ведет процесс).

Судьи также должны понимать, насколько тяжело лицу, который чувствует дискриминационный подход к себе, противостоять этому. Поэтому если судья заметил предвзятое отношение к кому-то со стороны работников аппарата суда или адвокатов, он должен немедленно прекратить это.

Судьи должны быть очень последовательны в формах обращения и одинаково равно обращаться к представителям сторон. Недопустимо к адвокату одной стороны обращаться «уважаемый...!», в то время как к адвокату другой стороны – «молодой человек» или «девушка» и т.д.

Отношения судей со сторонами и свидетелями – важный элемент данных отношений. Оценка их показаний – одно из самых главных умений и навыков судьи. Судья должен осознавать, что для большинства людей дача показаний – это стрессовая ситуация. В зависимости от психотипа человека, стороны и свидетели ведут себя по-разному, и кого-то нужно успокоить или приободрить, а кого-то – дисциплинировать.

При опросе свидетелей важно помнить, что они дают показания в зависимости от своего социального и имущественного положения: для одного «дорогая куртка» стоит 50 долларов, а для другого столько же стоит «недорогой обед».

Как правило, стороны используют преимущественно ту лексику, которой пользуются в быденной жизни и которая соответствует их уровню образования. В то же время, большинство людей понимают, что дача показаний в суде – это нечто особенное и, рассказывая об обстоятельствах, могут стесняться повторять дословно некоторые фразы, иногда создавая комические ситуации («Он назвал меня собакой женского рода»).

Судьи должны знать, что в качестве негативных моментов воспринимаются ситуации:

- внимательно слушает одну сторону, и роется в бумагах, изучает материалы дела во время выступления второй стороны;
- с одной стороной обращается нейтральным, а с другой – эмоционально окрашенным тоном (доверительно, надменно, насмешливо, услужливо и т.д.);
- чаще переспрашивает какую-то из сторон;
- проявляет нетерпение;
- сопровождает показания стороны или свидетеля комментариями и обобщениями (типа «все женщины болтают без умолку», «суют свой нос, куда не следует»).

2.6. Компетентность и старательность

Компетентность судьи является залогом исполнения своих профессиональных обязанностей перед обществом и **предполагает умение быстро осваивать новые знания и навыки.**

Усердие и старательность судьи это вовремя отписывать решения и вовремя начинать судебные процессы. Это проявляется и в умении рассматривать дела в разумный срок и с надлежащим качеством.

Деятельность судьи имеет высокоинтеллектуальный характер. Поэтому судья должен систематически повышать свой профессиональный уровень, профессиональное мастерство. И существенную помощь в этом нашим судьям оказывает Высшая школа правосудия при Верховном суде Кыргызской Республики.

Высшая школа правосудия организует курсы по повышению квалификации действующих судей с привлечением опытных судей. Это судье необходимо как воздух. К сожалению (и большому удивлению), на практике имели место факты, когда приезжающие из регионов судьи беспричинно не являлись на занятия, устраивая себе, мягко говоря, дополнительные дни отдыха. По представлению председателя Верховного суда трое таких судей были привлечены к дисциплинарной ответственности решениями Совета судей, так как повышение профессионального уровня судьи не только его право, а это его обязанность. Обычно игнорирование этой обязанности допускается судьями невысокой компетенции в области права.

3. Другие качества, необходимые в профессии судьи

Кроме того, судьи общаются с людьми вне стен суда, читают газеты, смотрят телевизор, находятся в курсе важных для общества проблем.

Однако профессия судьи предполагает **наличие** некоторых **качеств**, обязательных именно для этой профессии. На наш взгляд, это:

- повышенное чувство долга;
- обостренное чувство справедливости.

Рассмотрим эти качества более подробно.

3.1. Повышенное чувство долга

Люди, которым доверено решать судьбы других людей, обязаны обладать развитым чувством ответственности за свои поступки и решения.

Большинство из тех, кто работает судьями, чувствуют призвание к этой профессии из-за возможности служить закону, обществу и правосудию.

Но кроме повышенной ответственности за судьбы людей эта профессия имеет и другую сторону медали: суды буквально завалены делами. Количество, разнообразие и сложность дел «захлестывает» судей информационно. Жесткие процессуальные сроки обуславливают ненормированный рабочий день. Они не выбирают себе дела или «клиентов», а должны заниматься теми делами и общаться с теми людьми, с которыми их сводят профессиональные обязанности. Порой судьи принимают решения, которые могут вызывать резонанс в обществе, а порой непонимание. Иногда они становятся объектом несправедливой критики. Все это должно восприниматься судьями с должным пониманием и не сказываться негативно на разрешении дел.

3.2. Обостренное чувство справедливости

В международных правовых актах, начиная с Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН 10 декабря 1948 года, содержатся положения о справедливости правосудия и о праве каждого человека на рассмотрение его дела с соблюдением всех требований справедливости.

Право на справедливое правосудие признает и Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 году (статья 14). Право на справедливое судебное разбирательство в 1950 году было закреплено в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Реализуя правовое и нравственное требование справедливости, судья опирается на закон. Всякое решение судьи, если оно соответствует закону, будет соответствовать нравственным нормам, на которых основывается закон. Поэтому справедливость судьи не противостоит законности, а дополняет ее.

3.3. Другие качества судьи

Судья является ведущим лицом, лидером судебного процесса, так как именно он несет основную ответственность за подготовку, организацию, ведение судебного разбирательства по всем категориям дел и, конечно, именно судья ответственен за обоснованность, законность выносимого судом решения.

Для выполнения этой роли судья должен обладать и другими качествами, например:

- **уравновешенностью** (самообладание, выдержка и спокойствие);
- **прозрачностью** (транспарентностью). Наличие данного качества означает, что судья всегда находится под пристальным надзором общества, в т. ч. и в частных ситуациях, и должен быть готов к этому испытанию.

Самоконтроль, эмоциональная сдержанность, умение сохранять спокойствие в напряженных ситуациях, должны сочетаться с терпимостью, тактичностью, способностью к снижению чрезмерной эмоциональной возбужденности отдельных участников заседания.

Например, одним из важнейших качеств судьи является терпение. Его нужно проявлять во всем: по отношению к делу (иногда неинтересным), к сторонам, адвокатам, свидетелям, другим участникам процесса, а также к своим коллегам и работникам аппарата суда. Иногда длительные речи адвоката после того, как исследованы доказательства и судья сформировал свою позицию, могут показаться пустой тратой времени, но судьи должны выслушивать все правовые аргументы, чтобы иметь возможность вовремя подкорректировать свое решение.

Особое терпение, уважение и корректность следует проявлять в отношении молодых адвокатов, а также работников аппарата суда. Это не исключает требовательность судьи к надлежащему выполнению этими лицами возложенных на них обязанностей.

Пример

К опытному судье заходит его новый секретарь для того, чтобы подписать протокол судебного заседания. Судья обнаруживает многочисленные неточности в протоколе как грамматического, так и процессуального характера. На замечания судьи, секретарь ответила, что она привыкла так составлять протокол с другим судьей этого же суда, с которым она ранее работала.

Важным качеством судьи является умение **активно слушать**. **Уважение и умение слушать** обеспечивают возможность исследовать факты и обстоятельства дела и принять справедливое решение. Иногда судья 80 процентов рабочего времени проводит, слушая других. Особенностью

слушания судьи является его **активность** – судья не только слышит, но и **анализирует сказанное**.

Что касается характеристики тех психических процессов, посредством которых судья осуществляет свою деятельность, то к особо важным профессиональным свойствам можно отнести следующее:

- а) **мышление**: аналитичность, критичность, логичность, умение сравнивать, обобщать, выделять главное и наиболее существенное;
- б) **память**: оперативность в переработке информации, отбор ценной информации, точное и полное знание законодательства;
- в) **внимание**: сосредоточение внимания на составлении судебных актов, распределение и переключение внимания в сложных ситуациях судебного процесса;
- г) **восприятие**: объективность, наблюдательность, умение по внешнему поведению участвующих в суде лиц определить их искренность поведения или лживость.

Нельзя забывать, что **речь судьи** должна отличаться **высокой культурой, лаконичностью, четкостью и внятностью**. Также судья должен уметь понятно, четко и просто излагать свои мысли устно и письменно.

Поведение членов семьи судьи не должно умалять высокий статус судьи. Судьи обязаны в необходимых случаях напоминать об этом своим родственникам (чтобы они за определенное «спасибо» не давали обещаний повлиять на судьбу решения (приговора), выносимого судьей).

3.4. Ограничения использования судьями социальных сетей

Соблюдение судьями повышенных морально-этических требований связано с добровольным принятием судьями определенных ограничений. В Кодексе чести судьи записано, что судьи должны избегать всего, что «могло бы умалить авторитет судебной власти, поставить под сомнение справедливость, честность, беспристрастность и компетентность суда при осуществлении правосудия».

Соблюдение судьями предъявляемых к их статусу правил поведения ограждает их от двусмысленных ситуаций, в которых они могут оказаться, в том числе при использовании социальных сетей. Если для других граждан вопрос использования социальных сетей – это проблема личного выбора, то в судейском сообществе с учетом вышеизложенного, ситуация иная.

Факты общения судей с лицами, которые впоследствии могут оказаться стороной в деле, рассматриваемом этим судьей, вызывают в обществе обоснованные сомнения в объективности и беспристрастности судьи. Невозможно гарантировать, что общение судьи происходит с лицами, которые не могут потенциально стать участниками судебных процессов у этого судьи. Встает вопрос, может ли судья быть уверен в том, что человек, который подал заявку на «добавление в друзья», ни в прошлом, ни в настоящем не выступал и не выступает стороной по делу.

Особая осторожность требуется от судей при размещении в публичном доступе материалов и комментариев. Любая запись и любой комментарий в соцсети – это публичное выступление с определенной позицией. Это дает повод для вывода о том, как судья будет рассматривать дела, если они каким-либо образом связаны с опубликованным комментарием.

В случаях использования социальных сетей необходимо помнить, что любая запись судьи может быть по разному интерпретирована обществом, вызвать неоднозначное представление о судье, которому доверено отправлять правосудие и разрешать человеческие судьбы. Судья также должен уделять внимание вопросу пользования социальной сетью членами его семьи. Недопустимо, в частности, чтобы члены семьи судьи заполняли соцсети фотографиями покупок, ресторанных блюд, ювелирных изделий и прочее. Если для большинства граждан это вопрос воспитания, то для судьи и членов его семьи подобные действия неэтичны.

Примеры

1. Прочитав на новостном сайте информацию о факте убийства, судья на этом же сайте оставил соболезнование родителям потерпевшего. Через 2 месяца к нему поступает на рассмотрение то же уголовное дело.

Имеет ли он право рассматривать данное дело?

2. Ваши друзья опубликовали на своих страничках фото из вечеринки на дорогой яхте на Иссык-Куле. На всех фото ваше лицо отчетливо видно, также заметно, что вы выпили и на столе много дорогих спиртных напитков. Везде чувствуется неформальная дружеская обстановка. Друзья с гордостью указали ваши имя, должность, отметив, что вы решили несколько проблем с сотрудниками безопасности дорожного движения, в связи с вождением автомашины в нетрезвом состоянии.

Общественные активисты, обнаружившие эти фото и комментарии, опубликовали их в новостных сайтах, тем самым начав общественные обсуждения. Журналисты для повышения посещаемости своих интернет-сайтов стали публиковать их с сенсационными заголовками, типа: «Судья развлекается с молодежью в пьяном виде!», «Судья устраивает вечеринки на дорогой яхте», «Судья прикрывает пьяных водителей от сотрудников безопасности дорожного движения, а количество ДТП растет».

Какое общественное мнение может быть создано?

3. В социальных сетях к вам направил дружбу человек, который казался вам интересным и стали общаться. Через Мессенджер WhatsApp вы дали ему несколько юридических консультаций. Через полгода вы рассмотрели гражданское дело и отказали в иске. Поступила апелляционная жалоба, к которой приложены скриншоты вашей переписки с истцом в Мессенджере WhatsApp, где видны ваши консультации. Там указаны ваши профиль, номера. Истец пишет, что вы тогда писали – его дело выигрышное. Поверив вам, он уплатил огромную государственную пошлину, но в итоге вы вынесли противоположное решение. Вы проверили свою страничку и WhatsApp. Там его имя и профиль другие, а по делу участвовал представитель. Вы даже не знали, что это один и тот же человек.

Каково может быть решение апелляционной инстанции?

Подобные случаи свидетельствуют о том, что судьям было бы правильным воздержаться от использования социальных сетей либо пользоваться ими крайне осторожно.

В некоторых странах Европейского Союза приняты рекомендации для судей при использовании социальных сетей. К примеру, Анета Арнаудовская², в своем выступлении на тренинге по применению этического кодекса и правил по конфликту интересов для судей Кыргызской Республики отметила, что «... ведение блога членами судебных органов не запрещено, однако, они должны избегать выражения мнений, которые могут нанести ущерб общественному доверию к их собственной беспристрастности или в судебной системе в целом...».

Социальные сети и блоги³

- Будьте осторожны с публикацией личной информации, чем это необходимо. В частности, номера телефонов, даты рождения и адреса являются ключевыми элементами информации для мошенников в области безопасности.
- Что ваши дети или друзья публикуют о вас?
- Проводка некоторой информации может поставить под угрозу вашу личную безопасность. Например, ваш адрес, данные о праздничных планах и сведения о вашей семье могут использоваться в преступных целях.
- Фотографии могут позволять идентифицировать домашние адреса или номера автомобилей.
- Проверьте настройку конфиденциальности. Вы можете ограничить доступ к своему профилю, чтобы ваша информация хранилась в ограниченной группе.

4. Конфликт интересов как основа коррупции в обществе и судебной среде

Конфликт интересов и коррупция связаны между собой, но это не одно и то же. Иногда существует конфликт интересов в отсутствие коррупции и, наоборот. Например, государственный служащий, принимающий участие в принятии конкретного решения, в котором у него есть личная заинтересованность, может действовать справедливо и в рамках закона, то есть, нет никакой коррупции. Другой государственный служащий мог взять взятку (то есть, совершить коррупционное преступление) за принятие решения, которое бы он и так бы принял в любом случае без какого-либо конфликта интересов, связанного с его действиями.

Однако, в большинстве случаев коррупция возникает тогда, когда этому предшествует конфликт интересов. Поэтому можно сказать, что конфликт интересов – основа коррупции.

Исторические корни коррупции, возможно, восходят к обычаю делать подарки, чтобы добиться расположения. Дорогой подарок выделял человека среди других просителей и способствовал тому, чтобы его просьба была выполнена. По мере усложнения государственного аппарата появились профессиональные чиновники, которые должны были довольствоваться только фиксированным жалованием. Но на практике чиновники стремились воспользоваться своим положением для тайного увеличения своих доходов.

Особую озабоченность вызывала «продажность» судей, поскольку она приводила к незаконному перераспределению собственности и желанию решить спор вне правового поля. Не случайно ведущие религии из всех видов коррупции осуждают, в первую очередь, подкуп судей. Например, «Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей» (Коран 2:188).

² Анета Арнаудовская, судья, директор Академии судей и прокуроров Республики Македония, член Консультативного Совета Европейских судей

³ Анета Арнаудовская, из материалов презентации тренинга по применению этического кодекса и правил по конфликту интересов для судей Кыргызской Республики «Задачи и проблемы судебной этики»

Необходимость борьбы с коррупцией постепенно приводила общество к пониманию законодательного регулирования конфликта интересов, как предупреждающего фактора коррупции. В государствах стали появляться отдельные программы по этому вопросу. Безусловно, ни одну программу нельзя скопировать в абсолютной точности. Ментальные и экономические различия государств не дают этого сделать. Но знание этих программ и опыта работы по их применению дают возможность делать некоторые выводы.

Сходства национальных программ, касающихся конфликта интересов, сводятся в основном к следующему:

- Эти программы во многих государствах являются составной частью более обширных программ по вопросам предупреждения и борьбы с коррупцией. Это характерно для таких государств как Германия, Польша, Венгрия, Российская Федерация. В этих государствах положения по вопросу конфликта интересов записаны отдельными нормами в законах о борьбе с коррупцией. В виде отдельных нормативных актов законы «О конфликте интересов» на пространстве бывшего СССР приняты в Республике Молдова, в Латвии, Литве, Грузии, теперь и в Кыргызстане.

- В качестве превентивных мер, направленных на предупреждение ситуации по конфликту интересов в ряде стран законодательно закреплены определенные ограничения. Характер ограничения по дополнительной занятости во время госслужбы сводится к запрету заниматься иной оплачиваемой деятельностью. Так, судьям, прокурорам, следователям, лицам, производящим дознание разрешается совмещать эти должности только с педагогической, научной или творческой работой. Судьи во всех государствах Европы и странах СНГ не вправе состоять в политических партиях.

- К числу превентивных мер по предупреждению конфликта интересов в законодательстве всех стран предусмотрены также различные виды декларирования доходов и имущества, и декларирование подарков. Разница между подарками и взяткой слишком тонка и по этой причине почти во всех странах сделан вывод о том, что нет возможности принимать подарки, так как они существенным образом влияют на независимость государственных должностных лиц. Во многих странах такое декларирование должно носить публичный характер.

Таким образом, конфликт интересов это не абстрактное понятие, оно наполнено конкретным содержанием. Это позволяет осуществлять судебное, административное, а также дисциплинарное преследование лиц, нарушающих требования по конфликту интересов. Во всех государствах присутствуют все три вида преследования и применяются они в зависимости от тяжести правонарушения.

Немало государств, в которых созданы специальные органы, отвечающие за положение дел в стране по конфликту интересов.

В Кыргызстане Закон «О конфликте интересов» принят в декабре 2017 года.

Необходимость совершенствования института урегулирования конфликта интересов, сокращения числа ситуаций, которые потенциально ведут к коррупции, обусловили принятие этого отдельного закона. Данный закон определяет организационные и правовые основы управления конфликтом интересов в деятельности лиц, занимающих государственные и муниципальные должности. Он распространяется также и на руководителей учреждений, организаций и предприятий, деятельность которых финансируется из государственного или местного бюджета, либо в уставном капитале которых имеется государственная доля. Закон распространяется и на лиц, не обладающих статусом государственного либо муниципального служащего, но при этом, осуществляющих трудовую деятельность в государственных органах. Это, как названо в самом законе, сотрудники Национального банка Кыргызской Республики или

лица, временно замещающие отсутствующего государственного гражданского, либо муниципального служащего.

В законе содержится **понятие конфликта интересов**. Это конфликт между общественно-правовыми обязанностями и личными интересами субъектов, на которых распространяется закон. При этом личные (частные) интересы этих лиц влияют или могут повлиять на выполнение ими должностных обязанностей, что приводит или может привести к нарушению прав и интересов граждан, организаций или государства. Из этой формулировки вытекает, что конфликт интересов может быть реальным, потенциальным, а также произошедшим.

Закон не выделяет какую-либо отдельную структуру, ответственную за реализацию данного закона. В законе определено несколько таких органов и лиц. Ими являются:

- 1) уполномоченные государственные органы, определяемые Правительством Кыргызской Республики;
- 2) руководители государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, организации или предприятия;
- 3) комиссия по этике государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, организации или предприятия;
- 4) служба управления персоналом государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, организации или предприятия;
- 5) орган судейского самоуправления, действующий в период между съездами судей.

Эта норма определила, что положения Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» распространяются и на судей.

Примеры

1. Ваша супруга является предпринимателем и у нее бизнес – кафе. По результатам проверки налоговой служба вынесла решение о взыскании налоговой задолженности. Супруга обжаловала это решение в Межрайонный суд, где вы работаете судьей. Вы подозреваете, что налоговики делают это специально, в целях преследования, так как ранее вы вынесли несколько решений в пользу налогоплательщиков, отменив решения службы.

Ваши действия?

Как вы можете урегулировать потенциальный конфликт интересов?

Как вы можете урегулировать реальный конфликт интересов?

2. Ваш сын установил контейнер в городе и начал свой бизнес. Государственная инспекция по экологической и технической безопасности составила протокол об административном правонарушении в отношении вашего сына в связи с установкой этого магазина без разрешительных документов. Далее материалы переданы на рассмотрение в городской суд для наложения административного взыскания.

Кроме того, подан гражданский иск о сносе этого контейнера, так как он установлен с нарушением генплана за чертой красной линии.

Материал об административном правонарушении и гражданское дело рассматривают ваши коллеги, с которыми у вас хорошие отношения. Но они не знают вашего сына. Ваши действия?

Как вы можете урегулировать потенциальный конфликт интересов?

Как вы можете урегулировать реальный конфликт интересов?

Основную правовую нагрузку Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» несет глава вторая, регулирующая вопрос о запретах и ограничениях, которые должны соблюдать субъекты закона.

Такие ограничения содержатся, в частности, в отношении **подарков**. Введено понятие «обычного» подарка. Это подарок, согласно статьи 12 Закона, стоимость которого не превышает десяти расчетных показателей. Принятие подарка на такую сумму возможно. Подарок на большую сумму противозаконен.

Значительное внимание в законе уделено **дипломатическим подаркам**, то есть тем подаркам, которые должностные лица принимают в связи и исполнением ими должностных обязанностей и только в рамках официальных протокольных мероприятий. Такие подарки являются государственной собственностью и, как записано в законе, должны быть переданы на баланс государственных органов. Однако, в случае и в порядке, определяемых Правительством Кыргызской Республики, эти подарки могут быть выкуплены.

Законом установлены также ограничения в отношении **пожертвований**. Последнее определено в законе как безвозмездное предоставление услуг. Запрет на получение такого рода услуг установлен на тот случай, когда принятие пожертвования влияет на принятие решения в отношении тех физических или юридических лиц, которые предоставляют такие услуги. Не запрещено принятие пожертвования, если оно касается обучения персонала или улучшения организации труда и материально-технического оснащения, если оно представляется в ситуации, исключающей конфликт интересов (статья 13 Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов»).

Одним из важнейших механизмов предупреждения конфликта интересов закон рассматривает **декларирование личных (частных) интересов**. Согласно статье 24 закона должностные лица при избрании, назначении или утверждении на должность либо при переходе на другую должность с иным объемом полномочий обязаны заполнить декларацию о личных (частных) интересах. Важно отметить, что предоставление декларации носит публичный характер, то есть размещаются на официальном сайте тех структур, в которых работают лица, предоставляющие декларацию.

Не предоставление или несвоевременное декларирование своего имущества, доходов и расходов, отражение при этом заведомо ложных сведений в соответствии со статьей 28 конституционного Закона Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» признается проступком судьи, подпадающим под нарушение требований безупречного поведения судьи. Данный факт нарушения вышеназванного закона является основанием привлечения судьи к дисциплинарной ответственности.

Новая трактовка безупречности введена в конституционный Закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики».

Конституционным Законом Кыргызской Республики от 28 июля 2017 года внесены следующие изменения в конституционный Закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» и часть 2 статьи 6 изложена в следующей редакции:

«2. Под нарушением требований безупречности понимается несовместимое с высоким званием судьи существенное либо систематическое совершение судьей дисциплинарных проступков (проступка), предусмотренных частью 2 статьи 28 настоящего конституционного Закона.»;

Дается в этом же законе понятие дисциплинарного проступка. Статья 28 конституционного Закона Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» изложена в следующей редакции:

Дисциплинарным проступком признается виновное действие или бездействие судьи при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебной деятельности, выразившееся в:

- 1) очевидном и грубом нарушении законности при осуществлении правосудия;*
- 2) грубом нарушении Кодекса чести судьи;*
- 3) разглашении тайны совещательной комнаты или тайны, ставшей известной судье при рассмотрении дела в закрытом судебном заседании;*
- 4) неуведомлении Совета судей в установленном законом порядке о любом виде вмешательства в его деятельность при отправлении правосудия или осуществлении других полномочий, предусмотренных законом, а также любого другого вмешательства, не предусмотренного законом;*
- 5) непредставлении или несвоевременном декларировании своего имущества, доходов и расходов, отражении при этом заведомо ложных сведений;*
- 6) грубом нарушении правил трудового распорядка, повлекшем отрицательные последствия в работе суда;*
- 7) грубом нарушении иных требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 5¹ настоящего конституционного Закона, предъявляемых к судье.*

Отмена или изменение судебного акта не влекут дисциплинарной ответственности судьи, если при этом не были допущены грубые нарушения закона.

Порядок привлечения судей к дисциплинарной ответственности устанавливается Законом Кыргызской Республики "О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики".;

Меры дисциплинарной ответственности

Мерами дисциплинарной ответственности являются предупреждение, замечание, выговор, досрочное освобождение от занимаемой должности. Вопрос о возможности обжалования в суде решений о применении к судье меры дисциплинарной ответственности частично решен в Законе следующим образом: решение в виде досрочного освобождения судьи от занимаемой должности может быть обжаловано в суде, но только по вопросам **порядка** привлечения судьи к дисциплинарной ответственности, то есть по процедурным вопросам. Применение к судье других видов дисциплинарного взыскания согласно закону не подлежат обжалованию.

Согласно конституционному Закону Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» меры дисциплинарной ответственности в отношении судей применяются Дисциплинарной комиссией при Совете судей, состав которой формируется Президентом, Жогорку Кенешем и Советом судей по 3 члена.

Закон Кыргызской Республики «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики» был принят 28 июля 2017 года. Согласно статьи 5 данного закона, кандидаты в члены Дисциплинарной комиссии должны быть не моложе 40 лет, иметь высшее юридическое образование, опыт работы по юридической специальности не менее 15 лет и безупречную репутацию. Кандидаты, представленные из судейского сообщества, должны иметь стаж работы в должности судьи не менее 5 лет.

Кандидатами в члены Дисциплинарной комиссии не могут быть лица:

- 1) имеющие судимость, в том числе погашенную или снятую;
- 2) ранее освобожденные от должности судьи в связи с небезупречным поведением;
- 3) уволенные из правоохранительных органов в связи с дискредитацией звания сотрудника правоохранительного органа или лишенные лицензии на право занятия адвокатской деятельностью;
- 4) подозреваемые или обвиняемые в совершении преступления либо в отношении которых уголовное преследование прекращено по нереабилитирующим основаниям;
- 5) являющиеся членами политических партий;
- 6) имеющие гражданство иностранного государства или не имеющие гражданство Кыргызской Республики.

Статья 17 указанного закона предусматривает **сроки привлечения** к дисциплинарной ответственности. Так, судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности не позднее 6-месячного срока со дня регистрации обращения, не считая времени служебного расследования, рассмотрения обращения Дисциплинарной комиссией или отсутствия судьи на работе по уважительной причине, но не позднее 3 лет со дня совершения дисциплинарного проступка.

Статья 13 закона устанавливает **общие требования**, предъявляемые к форме и содержанию обращения. Таким образом, упорядочена процедура обращения, создана возможность установления места и времени совершения проступка, исключены анонимные обращения.

Информация для сведения

Международная ассоциация судей провела мониторинг своих 25 членов по всему миру о положении судебных органов в этих странах⁴. Один из вопросов, на который должны были ответить, состоял в следующем: «Улучшилась ли ситуация в отношении судебной власти в вашей стране, ухудшилась или осталась прежней в течение последних 5 лет?». Ассоциации из 5 европейских стран ответили «улучшилась», 18 – «осталась прежней», 18 европейских стран – «ухудшилась/с обострением». Основными проблемами, вызывающими озабоченность, были названы бюджетные ограничения и чрезмерная рабочая нагрузка, сопровождаемые чрезмерным давлением со стороны политиков. Отсутствие доверия и проблемы с внутренней независимостью судебных органов были определены как дополнительные проблемы.

⁴ Анета Арнауловская, из материалов презентации тренинга по применению этического кодекса и правил по конфликту интересов для судей Кыргызской Республики «Механизмы соблюдения и поощрения судебной этики»