

**СУДОУСТРОЙСТВО, СУДЕБНАЯ СИСТЕМА  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Э.Т. Мамыров**  
*Руководитель Аппарата  
Верховного суда  
Кыргызской Республики*

**г. Бишкек 2022 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА . . . . .	3
ЦЕЛИ МОДУЛЯ . . . . .	4
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ . . . . .	4
I. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ. ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ . . . . .	5
1.1. Судебная власть . . . . .	5
1.2. Принципы отправления правосудия . . . . .	5
II. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ. . . . .	14
2.1. Суды Кыргызской Республики, компетенция, состав, структура, полномочия и акты. . . . .	14
2.2. Конституционный суд Кыргызской Республики . . . . .	14
2.3. Верховный суд Кыргызской Республики . . . . .	17
2.4. Местные суды. . . . .	20
III. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ СУДОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ. . . . .	22
3.1. Совет по делам правосудия Кыргызской Республики . . . . .	22
3.2. Порядок избрания (назначения) судей Конституционного суда, Верховного суда и местного суда . . . . .	24
IV. ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ . . . . .	28
4.1. Понятие и задачи органов судейского самоуправления. . . . .	28
4.2. Съезд судей Кыргызской Республики . . . . .	29
4.3. Совет судей Кыргызской Республики. . . . .	30
4.4. Дисциплинарная комиссия Совета судей Кыргызской Республики . . . . .	32
4.5. Собрание судей Кыргызской Республики . . . . .	33
V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ. . . . .	34
5.1. Финансовое обеспечение деятельности судов. . . . .	34
5.2. Организационное обеспечение деятельности судов. . . . .	35
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ. . . . .	37
ПРИЛОЖЕНИЕ. ЗАДАЧИ . . . . .	38

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА**

1. Конституция Кыргызской Республики (принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года)
2. Конституционный Закон КР «О статусе судей Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 138
3. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 133
4. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» от 15 ноября 2021 года № 134
5. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О Совете по делам правосудия Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 137
6. Закон Кыргызской Республики «Об органах судейского самоуправления» от 15 ноября 2021 года № 139
7. Закон Кыргызской Республики «О присяжных заседателях в судах Кыргызской Республики» от 15 июля 2009 года № 215
8. Кодекс чести судьи Кыргызской Республики (принят на XI съезде судей Кыргызской Республики 11 марта 2019 года)
9. Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года
10. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года, г.Рим
11. Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года

## **ЦЕЛИ МОДУЛЯ**

Целями данного модуля являются:

- рассмотрение со слушателями места судов в системе органов государственной власти;
- определение основных принципов осуществления правосудия, формы судопроизводства, а также системы судов в Кыргызской Республике;
- изучение организации судейского самоуправления, порядка формирования и деятельности органов судейского самоуправления, основных задач органов судейского самоуправления.

## **ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ**

По окончании обучения слушатели смогут:

- определить роль и значение судебной власти в Кыргызской Республике;
- изложить основные принципы отправления правосудия;
- дать правильное определение судебной системы;
- изложить порядок формирования судов в Кыргызской Республике;
- определить компетенцию, полномочия, состав и структуру судов Кыргызской Республики, включая Верховный суд, Конституционный суд, местные суды;
- дать определение понятию судейское самоуправление;
- перечислить задачи и полномочия органов судейского самоуправления;
- понять правила обеспечения деятельности судов в Кыргызской Республике.

# **I. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРИНЦИПЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ**

## **1.1. Судебная власть**

Судебная власть - самостоятельная и независимая ветвь государственной власти.

В соответствии со ст. 2 конституционного Закона Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» судебная власть в Кыргызской Республике принадлежит только судам в лице судей:

- 1) Конституционного суда Кыргызской Республики;
- 2) Верховного суда Кыргызской Республики;
- 3) местных судов Кыргызской Республики;
- 4) специализированных судов, учрежденных законом.

Создание чрезвычайных судов не допускается.

Судьями являются лица, наделенные в порядке, предусмотренном Конституцией Кыргызской Республики и настоящим конституционным Законом, полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Согласно ч. 2 ст. 94 Конституции Кыргызской Республики судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства, предусмотренных законом.

Правосудие в Кыргызской Республике как важнейшая функция судебной власти осуществляется от имени Кыргызской Республики и имеет своим назначением защиту прав и свобод, а также законных интересов человека и гражданина, юридических лиц, общества и государства, обеспечение исполнения Конституции Кыргызской Республики, законов, иных нормативных правовых актов и международных договоров, вступивших в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Правосудие строится на закреплённых в Конституции Кыргызской Республики демократических принципах, отражающих сущность и задачи правового государства.

В соответствии с ч. 1 ст. 94 Конституции Кыргызской Республики правосудие в Кыргызской Республике осуществляется только судом.

## **1.2. Принципы отправления правосудия**

Слово «принцип» производно от латинского «principium», означающего «первоначально».

Исходя из этого, принципы правосудия - это основополагающие и руководящие правовые положения, в своей совокупности объективно определяющие наиболее общую характеристику правосудия в государстве в данный исторический период, раскрывающие социальное назначение правосудия и показывающие уровень его демократичности.

Все принципы правосудия образуют целостную и взаимосвязанную систему. Действие одного принципа предопределяет другие принципы и обусловлено каждым из них. Нарушение одного из принципов правосудия порождает, как правило, нарушение всей системы принципов или большинства из них и делает само правосудие незаконным. Каждый из принципов в этой системе выступает своего рода гарантией для остальных принципов. Например, равноправие сторон и состязательность судебного разбирательства гарантируют сторонам право на судебную защиту, доступ к правосудию и одновременно служат гарантией независимости судей, их беспристрастности при разрешении дела.

Основные принципы едины во всем мире и изложены в международных соглашениях.

В международном праве существует множество актов различного уровня, в которых определяются принципы и стандарты правосудия в демократическом государстве. Применительно к вопросу о принципах правосудия наиболее значимыми являются такие международные акты, как Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года, Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 года.

Всеобщей декларацией прав человека от 10 декабря 1948 года установлены следующие принципы, характеризующие судебную власть и судебное разбирательство:

- все люди равны перед законом и имеют право, без всякого различия, на равную защиту закона. Все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации.

- каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом;

- каждый человек, для определения его прав и обязанностей и для установления обоснованности предъявленного ему уголовного обвинения, имеет право, на основе полного равенства, на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом.

- каждый человек, обвиняемый в совершении преступления, имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена законным порядком путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты;

- никто не может быть осужден за преступление на основании совершения какого-либо деяния или за бездействие, которые во время их совершения не составляли преступления по национальным законам или по

международному праву. Не может также налагаться наказание более тяжкое, нежели то, которое могло быть применено в то время, когда преступление было совершено.

В Кыргызской Республике основные принципы отправления правосудия закреплены в статье 4 конституционного Закона Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» и включают в себя следующее:

- 1) осуществление правосудия только судом;
- 2) осуществление правосудия бесплатно в предусмотренных законом случаях;
- 3) самостоятельность судов и независимость судей;
- 4) равенство всех перед законом и судом;
- 5) законность и справедливость;
- 6) объективность и беспристрастность;
- 7) уважительное отношение ко всем участникам процесса;
- 8) ответственность судей;
- 9) открытость и публичность разбирательства дел во всех судах;
- 10) обязательность судебных актов;
- 11) участие граждан в отпращивании правосудия в порядке, определенном законом.

### **1.2.1. Принцип осуществления правосудия только судом**

Данный принцип означает, что особую деятельность, именуемую «правосудием», может осуществлять только суд и только по правилам, установленным законодательством. В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отпращивании правосудия. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия. Также на какой-либо другой государственный орган не может быть возложена обязанность по осуществлению правосудия.

Данный принцип также означает, что судом, обладающим полномочиями по осуществлению правосудия, может быть признан только тот орган, который создан исключительно на основании Конституции Кыргызской Республики. В связи с этим, судебная система Кыргызской Республики определена исчерпывающим перечнем судов.

### **1.2.2. Осуществление правосудия бесплатно в предусмотренных законом случаях**

Конституция Кыргызской Республики закрепляет право каждого защищать свои права и свободы, а также обеспечивать восстановление нарушенных прав всеми доступными способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 61)

Одним из таких способов является судебная защита.

Согласно ч. 1 ст. 61 Конституции Кыргызской Республики каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, общепризнанными принципами и нормами международного права.

Право на судебную защиту относится к основным неотчуждаемым правам и свободам человека и гражданина.

Для всех лиц государство должно обеспечивать реальный доступ к правосудию. Это означает, что государство берет на себя обязанность обеспечить всем физическим и юридическим лицам условия для обращения в суд за защитой своих нарушенных прав и законных интересов.

В этой связи, принцип осуществления правосудия бесплатно в предусмотренных законом случаях особенно важен и законодательно закреплен в ст. 104 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой правосудие отправляется бесплатно в предусмотренных законом случаях, а также в любом случае, когда участвующие в судебном разбирательстве лица предъявят доказательства, что не имеют достаточных средств для его ведения.

### **1.2.3. Самостоятельность судов и независимость судей**

Принцип независимости судей, признанных носителями судебной власти, является гарантией самостоятельности самой судебной власти, действующей независимо от органов государственной власти и органов местного самоуправления. В Кыргызской Республике не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты и осуществляться действия (бездействие), отменяющие или умаляющие независимость судов и судей.

В своей деятельности по осуществлению правосудия судьи независимы и никому не подотчетны.

Согласно ст. 95 Конституции Кыргызской Республики судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам. Никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному делу. Запрещается всякое вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия. Лица, виновные в воздействии на судью, несут ответственность, предусмотренную законом.

Независимость судей проявляется также в их отношениях с участниками судебного процесса, во взаимоотношениях судов различных звеньев и в отношениях судей с организациями, должностными лицами и гражданами.

Никто не имеет права давать судьям указания о том, как нужно разрешить конкретное дело. Судья решает все вопросы по каждому делу и выносит по нему решение по своему внутреннему убеждению, основанному на законе и рассмотрении всех обстоятельств дела.

Независимость судей проявляется и в установленных процессуальными законами пределах полномочий вышестоящих судов.



Значение рассматриваемого принципа состоит в создании таких условий для беспрепятственного и эффективного осуществления судьями правосудия, которые обеспечивали бы рассмотрение и разрешение судьями дел исключительно на основе закона.

Гарантиями данного принципа являются вынесение решения в совещательной комнате, а также строгое соблюдение процедуры осуществления ими правосудия. Разбирательство дел во всех судах происходит гласно, открыто, за некоторыми исключениями. Такое положение также призвано оградить судей от незаконного вмешательства в отправлении ими правосудия.

#### **1.2.4. Равенство всех перед законом и судом**

Данный принцип означает, что судьи осуществляют правосудие беспристрастно, не отдавая предпочтение каким-либо органам, лицам, сторонам, участвующим в процессе, по признакам их государственной, социальной, половой, расовой, национальной, языковой или политической принадлежности, независимо от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а равно по другим не предусмотренным законом основаниям.

Суд в ходе процесса должен создавать полные и равные возможности для каждого участника процесса выражать свою позицию, осуществлять свои процессуальные права и обязанности.

Равенство всех перед судом означает, что суд в равной мере доступен для всех. Провозглашая равенство всех перед законом и судом, необходимо обеспечить реальный механизм воплощения данной нормы в жизнь путем предоставления каждому права на судебную защиту и равного доступа всем к правосудию, так как суд в демократическом, правовом государстве - есть наиболее эффективное средство защиты нарушенных прав и свобод. Ограничение прав и свобод человека и гражданина возможно, как правило, лишь на основании решения суда.

Суды в ходе осуществления своей деятельности не создают кому бы то ни было никаких предпочтений, привилегий, не дискриминируют никого по каким-либо признакам.

Данный принцип обеспечивается и положениями статьи 24 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Лица, допустившие дискриминацию, несут ответственность в соответствии с законом.

### **1.2.5. Законность и справедливость**

Принцип законности обращен как к суду, так и ко всем участникам судопроизводства. Этот принцип закрепляется и получает развитие во всех процессуальных кодексах (ст. 15 Гражданского процессуального кодекса КР, ст. 7 Административно-процессуального кодекса КР, ст. 7 Уголовно-процессуального кодекса КР).

Принцип законности правосудия имеет сложное содержание. Он означает, во-первых, что правосудие вправе осуществлять только суд, созданный на основании закона. Без соблюдения этого требования судебное разбирательство признается несправедливым.

Во-вторых, судопроизводство должно осуществляться в точном соответствии с предписаниями соответствующего процессуального закона. Суд обязан сам соблюдать все процессуальные нормы, а также обеспечивать участникам процесса возможность реализовать свои процессуальные права и требовать от них выполнения их процессуальных обязанностей. За нарушение процессуальных предписаний суд вправе применять к нарушителю меры процессуального принуждения. Нарушение судом процессуальных предписаний может привести к обжалованию решения суда, его отмене или изменению.

В-третьих, разрешая любое дело или правовой вопрос, отнесенный к его компетенции, суд обязан правильно применять нормы материального права. Неправильное применение материального права является основанием к отмене или изменению судебного решения вышестоящей судебной инстанцией.

### **1.2.6. Объективность и беспристрастность**

Данный принцип обязывает судей, рассматривающих конкретные дела, быть нейтральными по отношению к сторонам и лицам, участвующим в деле. Это означает, что судьи не вправе способствовать одной из сторон в защите своих прав и законных интересов, путем дачи советов, консультаций и подсказок, ограничении или стеснении прав другой стороны, совершении действий в пользу одной стороны в ущерб другой и т.п. Предубеждения судей по каким-нибудь вопросам или по отношению к каким-либо лицам не должно иметь места.

Если судья не отвечает одному из вышеуказанных признаков, то он не может принимать участие в разбирательстве дела. Для недопущения таких судей к рассмотрению и разрешению конкретных дел процессуальное законодательство предусматривает институт отводов судей. Этот институт предусматривает право лиц, участвующих в деле, заявить отвод судье, если имеются обстоятельства, дающие основания полагать, что судья лично, прямо или косвенно заинтересован в исходе рассматриваемого дела.

### **1.2.7. Уважительное отношение ко всем участникам процесса**

Данный принцип обязывает судью относиться ко всем с равным

уважением и признанием достоинства каждого и обеспечивается соблюдением судьями фундаментальных этических правил поведения.

Соответствие поведения судьи определенным морально-этическим требованиям и стандартам, предъявляемым обществом к представителям данной профессии, принадлежит к числу наиболее острых вопросов судопроизводства.

В этой связи, роль судебной этики очень важна, поскольку она устанавливает обязательные для каждого судьи правила поведения при осуществлении профессиональной деятельности по отправлению правосудия, основанные на высоких нравственно-этических требованиях, положениях законодательства, международных стандартах в сфере правосудия и поведения судей. Необходимость соблюдения правил судейской этики, к числу которых относится и уважительное отношение к участникам процесса, определяется высоким статусом судьи, самим фактом наделения конкретного лица судейскими полномочиями принимать окончательное решение по вопросам, затрагивающим права, свободы и обязанности лиц, обращающихся за судебной защитой.

Соблюдение принципа уважительного отношения ко всем участникам процесса при отправлении правосудия создает определенные предпосылки для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела, спокойной, корректной и деловой обстановки разбирательства дела судом с участием сторон.

Таким образом, данный принцип является неотъемлемой частью культуры правосудия и в совокупности с другими принципами служит авторитету судебной власти.

### **1.2.8. Ответственность судей**

Ответственности судей в конституционном Законе Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» посвящена целая глава (глава 6).

В соответствии со ст.31 конституционного Закона Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» судья привлекается к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка.

Вопросы о привлечении судей к дисциплинарной ответственности рассматриваются Советом судей.

Также в конституционном Законе Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» предусмотрен порядок привлечения судьи к уголовной и иной ответственности, налагаемой в судебном порядке.

### **1.2.9. Открытость и публичность разбирательства дел во всех судах**

Указанный принцип нашел законодательное закрепление в Конституции Кыргызской Республики, в конституционных Законах

Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики», «О Конституционном суде Кыргызской Республики», «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», а также в процессуальных законах.

В соответствии с ч. 1 ст. 100 Конституции Кыргызской Республики разбирательство дел во всех судах осуществляется открыто. Слушание дела в закрытом заседании допускается лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение суда объявляется публично.

Сущность принципа открытого и публичного разбирательства дел во всех судах состоит из нескольких взаимосвязанных элементов.

Во-первых, суд рассматривает уголовные, гражданские, экономические, административные дела и обращения в Конституционный суд Кыргызской Республики в открытом судебном заседании. Это означает такой порядок судебного разбирательства, при котором доступ в зал судебного заседания свободен для всех лиц, достигших определенного возраста, вне зависимости от гражданства и пола, в том числе представителей прессы и других лиц. При этом не имеет значение - являются ли они участниками судопроизводства или нет.

Во-вторых, ход и результаты судопроизводства могут освещаться в средствах массовой информации. При этом, средства массовой информации не должны претупать рамки, установленные в интересах надлежащего отправления правосудия.

В-третьих, вступившие в законную силу акты правосудия должны быть доступны для всех физических и юридических лиц, могут использоваться и распространяться всеми не запрещенными законом способами. Реализация этих положений осуществляется путем оглашения в открытом судебном заседании итоговых процессуальных судебных актов (приговоров, решений, постановлений и т. п.) и/или предоставления всем заинтересованным лицам доступа к получению и изучению принятого судебного акта. Однако необходимо отметить, что обязанность оглашать принятые судебные акты в полном объеме не является абсолютной. Допускается оглашение только резолютивной части судебного решения, но в данной ситуации важно, чтобы полный текст решения суда был доступен для всех.

Необходимо учитывать, что рассматриваемый принцип связан не со всей процессуальной деятельностью суда, а лишь с разбирательством дела в судебном заседании. Так, например, принятие судебного акта осуществляется только в совещательной комнате.

Открытое судебное разбирательство оказывает влияние как на судей, так и на других участников, побуждая их добросовестно исполнять свои процессуальные обязанности, строго соблюдать все формы и правила судопроизводства. В условиях открытого процесса затруднительно оказать какое-либо давление на суд, что дополнительно гарантирует его независимость и подчинение только закону. В свою очередь, присутствие в зале судебного заседания публики заставляет судей соблюдать

установленный законом порядок судопроизводства, одинаково относиться к каждой из сторон процесса, побуждает к сдержанности и такту в общении с участниками судопроизводства, оказывает определенное психологическое воздействие на допрашиваемых лиц, поскольку их показания воспринимаются уже не только судом и участниками процесса, но и присутствующими в зале лицами. Таким образом, открытое разбирательство дел во всех судах является своеобразной формой контроля народа за деятельностью судебной власти, что оказывает положительное воздействие на поддержание социального престижа суда и правосудия на необходимом в государстве уровне.

#### **1.2.10. Обязательность судебных актов**

В соответствии со ст. 101 Конституции Кыргызской Республики вступившие в законную силу решения судов Кыргызской Республики обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений, должностных и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории республики.

Суд осуществляет контроль за исполнением судебных решений и частных определений, принятых им.

Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению судебных решений влекут установленную законом ответственность.

#### **1.2.11. Участие граждан в отправлении правосудия в порядке, определенном законом**

Конституция Кыргызской Республики закрепляет право граждан участвовать в отправлении правосудия (ч. 1 ст. 94). Это право является реализацией положения о непосредственном осуществлении народом своей власти (ч. 3 ст. 3 Конституции Кыргызской Республики) и проявлением более общего права граждан Кыргызской Республики участвовать в управлении делами государства (ч. 2 ст. 37 Конституции Кыргызской Республики).

В настоящее время граждане участвуют в рассмотрении судами отдельных категорий дел в качестве присяжных заседателей. Правовые основы участия граждан в отправлении правосудия и организации деятельности присяжных заседателей, порядок их отбора, требования, которым эти граждане должны соответствовать, и их особый правовой статус в период исполнения обязанностей присяжных заседателей устанавливаются Законом Кыргызской Республики «О присяжных заседателях в судах Кыргызской Республики» от 15 июля 2009 года №215.

Так, статьей 1 данного Закона установлено, что граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отправлении правосудия в качестве присяжных заседателей по уголовным делам в установленном настоящим Законом порядке.

## **II. СУДЕБНАЯ СИСТЕМА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### **2.1. Суды Кыргызской Республики, компетенция, состав, структура, полномочия и акты**

Совокупность всех судов, осуществляющих судебную власть посредством конституционного, гражданского, административного, уголовного и иных форм судопроизводства, предусмотренных законом, образует судебную систему Кыргызской Республики.

Согласно ч. 3 ст. 94 Конституции Кыргызской Республики судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией и законами; состоит из Конституционного суда, Верховного суда и местных судов.

Судебная система Кыргызской Республики едина.

В соответствии со ст. 4 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» Верховный суд Кыргызской Республики и местные суды (районные суды, районные суды в городах, городские суды, административные суды, областные суды, Бишкекский городской суд) составляют систему судов, осуществляющих правосудие по гражданским, уголовным, экономическим, административным и иным делам, предусмотренным законом.

Единство системы судов Кыргызской Республики обеспечивается:

- 1) общими и едиными принципами правосудия, установленными Конституцией и законами Кыргызской Республики;
- 2) соблюдением всеми судами единых правил судопроизводства, установленных законами;
- 3) единообразным применением всеми судами Конституции и законов Кыргызской Республики, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров, вступивших в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 4) обязательностью исполнения на всей территории Кыргызской Республики судебных актов, вступивших в законную силу;
- 5) законодательным закреплением единства статуса судей;
- 6) финансированием судов из республиканского бюджета.

#### **2.1.1. Конституционный суд Кыргызской Республики**

Организация, компетенция, состав, порядок формирования, назначения и освобождения председателя и заместителя председателя Конституционного суда определяются Конституцией Кыргызской Республики и конституционным Законом Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики».

Конституционный суд Кыргызской Республики является высшим органом судебной власти, осуществляющим конституционный контроль посредством конституционного судопроизводства.

Конституционный суд независим от любой другой публичной власти и подчиняется только Конституции Кыргызской Республики.

Конституционный суд обеспечивает верховенство и прямое действие Конституции, незыблемость основ конституционного строя, прав и свобод человека и гражданина.

Постоянным местопребыванием Конституционного суда является столица Кыргызской Республики - город Бишкек.

Заседания Конституционного суда проводятся в месте его постоянного пребывания. Конституционный суд может провести заседание и в другом месте, когда он сочтет это необходимым.

Основными принципами деятельности Конституционного суда являются независимость, коллегиальность, прозрачность, состязательность и равноправие сторон.

Официальным изданием Конституционного суда является "Вестник Конституционного суда Кыргызской Республики".

### **Состав Конституционного суда**

Конституционный суд состоит из девяти судей: председателя, заместителя председателя и семи судей Конституционного суда.

Судьей Конституционного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" с присвоением академической степени "магистр" при наличии академической степени "бакалавр" по соответствующему направлению и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, владеющий государственным и официальным языками.

Судьи Конституционного суда избираются не менее половиной голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента, основанному на предложении Совета по делам правосудия, с учетом гендерного представительства не более 70 процентов лиц одного пола, до достижения предельного возраста.

Председатель Конституционного суда назначается Президентом по предложению Совета судей и с согласия не менее половины голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша из числа судей Конституционного суда сроком на 5 лет.

Заместитель председателя Конституционного суда назначается Президентом по представлению председателя Конституционного суда сроком на 5 лет.

### **Полномочия Конституционного суда**

Конституционный суд:

- 1) дает официальное толкование Конституции;
- 2) разрешает дела о соответствии Конституции законов и иных нормативных правовых актов Кыргызской Республики;

3) дает заключение о конституционности не вступивших в силу международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика;

4) разрешает споры о компетенции между ветвями государственной власти;

5) дает заключение к проекту закона об изменениях и дополнениях в Конституцию;

6) дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента Кыргызской Республики.

Рассмотрение дел и принятие по ним решений производятся в Конституционном суде коллегиально.

Конституционный суд осуществляет свою деятельность при наличии в его составе не менее двух третей от общего числа судей Конституционного суда, а также коллегиями из трех судей в предусмотренных конституционным Законом Кыргызской Республики «О Конституционном суде Кыргызской Республики» случаях.

### **Акты Конституционного суда**

Конституционный суд принимает акты в виде решений, заключений, постановлений и определений.

Акты Конституционного суда являются окончательными и обжалованию не подлежат, кроме определения о принятии обращения к производству либо об отказе в его принятии. Решения и заключения Конституционного суда вступают в силу с момента провозглашения, а иные акты - с момента подписания.

Акты Конституционного суда обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, общественных объединений, юридических и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории республики.

Установление Конституционным судом неконституционности законов и иных нормативных правовых актов или их положений отменяет их действие на территории Кыргызской Республики, а также отменяет действие других нормативных правовых актов, основанных на законах или их положениях, признанных неконституционными, за исключением судебных решений.

До приведения их в соответствие или отмены непосредственно применяются Конституция и решения Конституционного суда.

Судебные акты, основанные на нормах законов и иных нормативных актов, признанных неконституционными, пересматриваются судом, принявшим этот акт, в каждом конкретном случае по жалобам граждан, чьи права и свободы были затронуты.

Не вступившие в силу международные договоры, признанные неконституционными заключением Конституционного суда, не подлежат введению в действие и применению.



Решения и заключения Конституционного суда направляются сторонам, государственным органам, органам местного самоуправления и должностным лицам, чьи нормативные правовые акты были предметом рассмотрения, и публикуются в официальных изданиях органов государственной власти, органов местного самоуправления, в "Вестнике Конституционного суда Кыргызской Республики", на официальном сайте Конституционного суда, а также при необходимости - и в иных изданиях.

### **Частные определения Конституционного суда**

При выявлении в судебном заседании случаев нарушения законности, а также неисполнения актов Конституционного суда он вправе вынести частное определение и направить его соответствующим государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим лицам и (или) их должностным лицам, которые обязаны в месячный срок сообщить о принятых ими мерах.

В случае неисполнения требований Конституционного суда виновные должностные лица подлежат привлечению к ответственности в соответствии с законодательством. При этом данное обстоятельство не освобождает соответствующих должностных лиц от обязанности исполнения частного определения Конституционного суда.

### **2.1.2. Верховный суд Кыргызской Республики**

Порядок организации деятельности Верховного суда Кыргызской Республики, принципы осуществления правосудия, полномочия суда и судей, организация деятельности аппарата суда и его сотрудников, порядок обеспечения и финансирования деятельности Верховного суда Кыргызской Республики определяются Конституцией Кыргызской Республики, конституционным Законом Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах».

Верховный суд Кыргызской Республики является высшим органом судебной власти по гражданским, уголовным, экономическим, административным и иным делам.

Верховный суд осуществляет пересмотр судебных актов по обращениям участников судебного процесса по гражданским, уголовным, экономическим, административным и иным делам в порядке, определяемом законом.

Верховный суд осуществляет принадлежащее ему в соответствии с пунктом 5 статьи 85 Конституции право законодательной инициативы по вопросам своего ведения, а также разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства по вопросам своего ведения.

Местом постоянного пребывания Верховного суда является столица Кыргызской Республики - город Бишкек.

Судебные заседания Верховного суда проводятся в месте его постоянного пребывания. Верховный суд может проводить заседания и в других местах, если он сочтет это необходимым.

Верховный суд издает "Бюллетень Верховного суда Кыргызской Республики".

### **Состав Верховного суда**

Верховный суд состоит из председателя, 3 заместителей председателя и 31 судьи Верховного суда.

Заместители председателя являются председателями судебных коллегий.

Изменение численности судей Верховного суда допускается только по предложению Совета судей.

Судьей Верховного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" с присвоением академической степени "магистр" при наличии академической степени "бакалавр" по соответствующему направлению и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, в том числе судьей - не менее 5 лет, владеющий государственным и официальными языками.

Судьи Верховного суда избираются не менее половиной голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента, основанному на предложении Совета по делам правосудия, с учетом гендерного представительства не более 70 процентов лиц одного пола, до достижения предельного возраста.

Из числа судей Верховного суда Президент по предложению Совета судей с согласия не менее половины голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша назначает председателя Верховного суда сроком на 5 лет.

Заместители председателя Верховного суда назначаются Президентом по представлению председателя Верховного суда сроком на 5 лет.

### **Судебные коллегии Верховного суда**

Верховный суд действует в составе:

- 1) судебной коллегии по уголовным делам и делам о проступках;
- 2) судебной коллегии по гражданским и экономическим делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) Пленума Верховного суда.

В судебных коллегиях Верховного суда для рассмотрения соответствующих дел образуются судебные составы из трех судей.

Составы судебных коллегий по представлению председателя Верховного суда утверждаются Пленумом из числа судей Верховного суда.

Судебные коллегии Верховного суда возглавляют председатели судебных коллегий, являющиеся заместителями председателя Верховного суда.

Председатель Верховного суда в необходимых случаях вправе своим распоряжением привлечь судей одной судебной коллегии для рассмотрения дел в составе другой судебной коллегии.

### **Пленум Верховного суда**

Пленум Верховного суда действует в составе председателя Верховного суда, заместителей председателя Верховного суда и судей Верховного суда.

В заседаниях Пленума вправе участвовать Генеральный прокурор Кыргызской Республики и министр юстиции Кыргызской Республики.

По приглашению председателя Верховного суда в заседании Пленума могут участвовать судьи местных судов, члены Научно-консультативного совета при Верховном суде, представители правоохранительных и иных органов.

### **Полномочия Верховного суда**

Верховный суд:

1) в пределах своих полномочий рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции;

2) пересматривает по новым или вновь открывшимся обстоятельствам принятые им судебные акты;

3) изучает и обобщает судебную практику, анализирует судебную статистику и дает разъяснения по вопросам применения законодательства Кыргызской Республики, возникающим при рассмотрении судебных дел;

4) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим конституционным Законом и законодательством Кыргызской Республики.

### **Акты Верховного суда**

По делам, рассмотренным в кассационном порядке, Верховный суд выносит постановления, а по новым и вновь открывшимся обстоятельствам выносит определения, которые подписываются председательствующим и судьями, участвовавшими в заседании судебного состава соответствующей судебной коллегии Верховного суда.

Постановления и определения Верховного суда по судебным делам являются окончательными и обжалованию не подлежат, вступают в силу немедленно по их принятии и исполняются в порядке, установленном законодательством.

### **Частные определения Верховного суда**

Одновременно с принятием постановления, определения по делу судебный состав соответствующей судебной коллегии Верховного суда в необходимых случаях частным определением обращает внимание

руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления на установленные в ходе рассмотрения судебного дела факты нарушения закона, причины и условия, способствовавшие совершению правонарушения, преступления или проступка.

Руководители министерств, государственных комитетов, административных ведомств, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления обязаны в течение одного месяца сообщить Верховному суду о мерах, принятых ими по частному определению Верховного суда.

### **2.1.3. Местные суды**

Порядок организации деятельности местных судов, принципы осуществления правосудия, полномочия судов и судей, организации деятельности аппаратов судов и их сотрудников, порядок обеспечения и финансирования деятельности местных судов определяются Конституцией Кыргызской Республики, конституционным Законом Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах».

Систему местных судов составляют:

- 1) суды первой инстанции: районные суды, административные суды, районные суды в городе, городские суды;
- 2) суды второй инстанции: областные суды, Бишкекский городской суд.

Судьей местного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 30 лет и не старше 65 лет, имеющий высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" с присвоением академической степени "магистр" при наличии академической степени "бакалавр" по соответствующему направлению и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет.

Судьи местных судов назначаются Президентом из числа лиц, прошедших конкурсный отбор и предложенных Советом по делам правосудия.

Судьи местных судов назначаются Президентом по представлению Совета по делам правосудия в первый раз сроком на 5 лет, а в последующем - до достижения предельного возраста.

Из числа судей местных судов председатель Верховного суда назначает председателей местных судов и их заместителей сроком на 5 лет.

### **Суды первой инстанции.**

Суд первой инстанции состоит из председателя суда и судей (судьи), численность которых определяется законом.

Суд первой инстанции:

- 1) рассматривает гражданские, уголовные, экономические, административные, а также иные дела и материалы;
- 2) пересматривает (рассматривает) по новым или вновь открывшимся обстоятельствам вступившие в законную силу судебные акты, принятые данным судом;
- 3) обращает к исполнению вступившие в законную силу судебные акты;
- 4) ведет делопроизводство и судебную статистику, изучает и обобщает судебную практику, ведет учет движения дел и сроков их рассмотрения в суде, обеспечивает хранение судебных дел и материалов;
- 5) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Судьи судов первой инстанции рассматривают дела единолично, а в случаях и порядке, предусмотренных законом Кыргызской Республики, в отправлении правосудия вправе участвовать граждане Кыргызской Республики.

### **Областные и приравненные к ним суды**

Суд второй инстанции состоит из председателя, заместителей председателя, судей, численность которых определяется законом.

В суде второй инстанции действуют следующие коллегии:

- 1) судебная коллегия по уголовным делам и делам о проступках;
- 2) судебная коллегия по гражданским и экономическим делам;
- 3) судебная коллегия по административным делам.

Персональный состав судебных коллегий избирается на собрании судей суда второй инстанции с учетом специализации по представлению председателя суда второй инстанции.

Дела в судебных коллегиях суда второй инстанции рассматриваются судебными составами из трех судей в порядке и в соответствии с процессуальными законами.

Суд второй инстанции:

- 1) осуществляет пересмотр не вступивших в законную силу судебных актов судов первой инстанции в апелляционном порядке;
- 2) пересматривает по новым или вновь открывшимся обстоятельствам принятые им судебные акты в случаях, предусмотренных процессуальными законами;
- 3) ведет делопроизводство, изучает и обобщает судебную практику, ведет учет движения дел и сроков их рассмотрения в суде, обеспечивает хранение судебных материалов, ведет судебную статистику;
- 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

### **III. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ СУДОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

#### **3.1. Совет по делам правосудия Кыргызской Республики**

В соответствии со ст. 2 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Совете по делам правосудия Кыргызской Республики» Совет по делам правосудия Кыргызской Республики является независимым коллегиальным органом, созданным в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики.

Основной задачей Совета является отбор кандидатур на вакантные должности судей Конституционного суда Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов, представление на их назначение.

Совет осуществляет свою деятельность на принципах независимости, гласности, коллегиальности и объективности.

#### **Состав и порядок формирования Совета по делам правосудия**

Совет состоит из 12 членов.

Совет формируется из числа судей, составляющих не менее двух третей его состава, одну треть составляют представители Президента, Жогорку Кенеша, Народного Курултая и юридической общественности.

Срок полномочий членов Совета составляет 3 года со дня утверждения Жогорку Кенешем.

Одно и то же лицо не может быть членом Совета более двух сроков подряд.

Совет формируется с учетом представительства не более 70 процентов лиц одного пола.

Совет судей избирает 8 судей в состав Совета в порядке, предусмотренном Регламентом Совета судей.

Президент назначает одного представителя в состав Совета.

Жогорку Кенеш избирает одного представителя в состав Совета из числа депутатов Жогорку Кенеша в порядке, предусмотренном Законом Кыргызской Республики "О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики".

Народный Курултай избирает одного представителя в состав Совета в порядке, предусмотренном Регламентом Народного Курултая.

Кандидаты из числа представителей юридической общественности в состав Совета избираются уставными органами общественных объединений юристов, имеющих не менее 5 лет практической работы в качестве объединения на день объявления о выдвижении кандидатов в состав Совета.

Общественное объединение юристов вправе выдвинуть в состав Совета до 4 кандидатов включительно. Соответствующее решение общественного объединения, оформленное в соответствии с его

учредительными документами, направляется в Жогорку Кенеш вместе с копией свидетельства о регистрации общественного объединения.

Жогорку Кенеш избирает одного представителя юридической общественности в Совет в порядке, предусмотренном Регламентом Жогорку Кенеша.

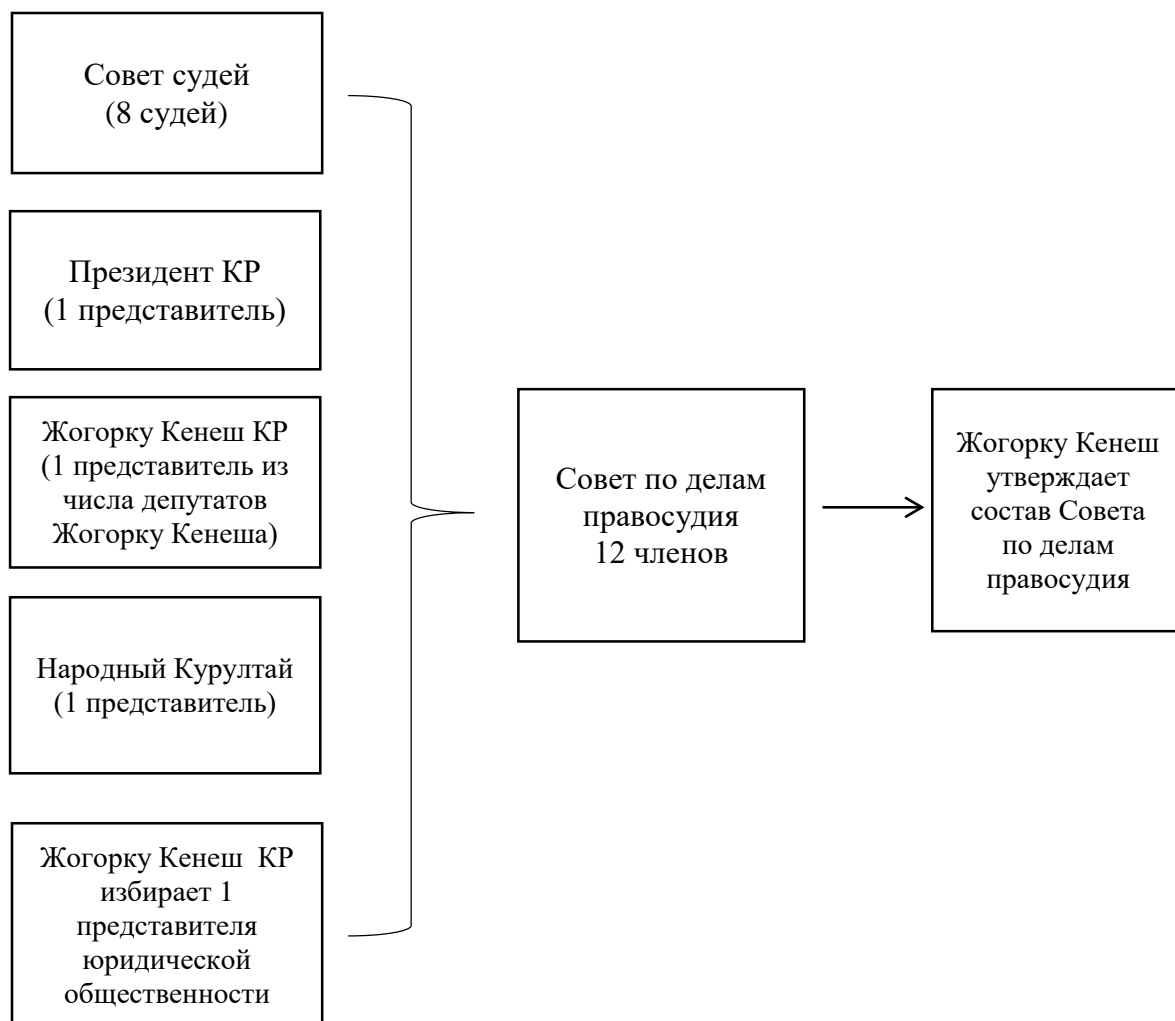
Состав Совета утверждается Жогорку Кенешем в порядке, предусмотренном Регламентом Жогорку Кенеша.

Совет избирает председателя Совета и его заместителя тайным голосованием из числа членов Совета сроком на один год. При этом председатель Совета избирается из числа судей. Члены Совета от Президента и Жогорку Кенеша не могут быть заместителями председателя Совета.

Одно и то же лицо не может быть избрано председателем, заместителем председателя Совета два срока подряд.

Кандидаты на должность председателя, заместителя председателя выдвигаются членами Совета либо в порядке самовыдвижения.

Кандидат, набравший более половины голосов от общего числа членов Совета, считается избранным председателем, заместителем председателя Совета.



## **Полномочия Совета по делам правосудия**

Совет:

- 1) проводит конкурсный отбор на вакантные должности судей Конституционного суда, судей Верховного суда и судей местных судов с учетом представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола в судах, штатная численность которых составляет пять и более единиц;
- 2) по итогам конкурсного отбора вносит Президенту Кыргызской Республики кандидатуры:
  - а) для представления в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики на вакантную должность судьи Конституционного суда, Верховного суда;
  - б) для назначения на вакантную должность судьи местного суда;
- 3) утверждает Регламент Совета;
- 4) принимает решение о приостановлении, прекращении полномочий члена Совета.

## **Заседания Совета**

Заседания Совета проводятся по мере необходимости.

Дата, время и место проведения заседания Совета устанавливаются председателем Совета.

О времени проведения заседания Совета его члены, лица, в отношении которых рассматривается вопрос, средства массовой информации извещаются секретарем не позднее чем за пять календарных дней до его проведения.

Перечень средств массовой информации в количестве не менее пяти утверждается решением Совета.

Заседания Совета по вопросам выбора руководящего состава Совета, утверждения документов, регламентирующих деятельность Совета, финансового и материально-технического обеспечения, конкурсного отбора являются правомочными при участии не менее трех четвертых от общего числа членов Совета.

В остальных случаях заседания Совета являются правомочными при участии большинства членов Совета. Заседания Совета проводятся открыто с проведением только аудиозаписи и видеосъемки.

## **3.2. Порядок избрания (назначения) судей Конституционного суда, Верховного суда и местного суда**

Порядок избрания (назначения) судей определяется Конституцией Кыргызской Республики, конституционным Законом Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики», конституционным Законом Кыргызской Республики «О Совете по делам правосудия Кыргызской Республики».



Отбор кандидатов на замещение вакантной должности судьи Конституционного суда, Верховного суда и местного суда осуществляется на конкурсной основе и включает в себя:

**- объявление конкурса**

Совет объявляет об открытии вакантной должности судьи Конституционного суда, Верховного суда и местного суда в государственном печатном органе, а также на официальном сайте Совета.

При этом замещение вакантной должности судьи местного суда производится после рассмотрения председателем Верховного суда вопросов о возможности проведения ротации судей (перевод судьи из одного местного суда в другой) с последующим информированием Совета по делам правосудия об открывшейся вакансии.

**- подача заявления**

Заявление и документы кандидата на замещение вакантной должности судьи Конституционного суда, Верховного суда и местного суда в адрес Совета представляются кандидатом в Судебный департамент лично либо по почте.

Окончательный список кандидатов опубликовывается в государственном печатном органе и на официальном сайте Совета, а также в перечне средств массовой информации, утвержденном решением Совета согласно ч. 3 ст. 15 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Совете по делам правосудия Кыргызской Республики».

**- конкурс на должность судьи**

Конкурсный отбор осуществляется путем проведения собеседования для определения важных профессиональных и волевых качеств кандидатов.

Собеседование проводится в порядке, определяемом Советом судей.

Вопросы собеседования утверждаются Советом судей ежегодно и публикуются на сайте Совета по делам правосудия и в средствах массовой информации.

**- решение Совета**

По итогам конкурсного отбора Совет по делам правосудия принимает решение.

Решения Совета принимаются открытым голосованием большинством голосов от общего числа членов Совета.

По итогам голосования Совет принимает решение, которое должно содержать информацию о дате и месте его вынесения, составе Совета, рассмотревшего вопрос. Решение подписывается председательствующим и членами Совета, участвовавшими в заседании.

Решения Совета по итогам конкурсного отбора подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации и на официальном сайте Совета не позднее трех дней с момента принятия решения.

Решения Совета могут быть обжалованы кандидатом только в случае нарушения Советом процедуры конкурсного отбора в суд первой

инстанции, решение которого вступает в силу с момента оглашения. Решение суда первой инстанции может быть обжаловано в Верховный суд. Судебный акт Верховного суда является окончательным и обжалованию не подлежит.

**- предложение Совета о представлении и назначении на должность судьи**

Список кандидатов, предлагаемый Советом по делам правосудия Президенту для представления или назначения, формируется в порядке убывания согласно полученным баллам при прохождении конкурсного отбора, но не ниже порогового балла, установленного Советом судей.

Кандидаты, получившие наибольшее количество баллов по итогам конкурса, представляются Советом по делам правосудия Президенту для представления или назначения в количестве, равном вакантным местам.

Совет по результатам конкурсного отбора вносит Президенту предложение:

- 1) о внесении представления в Жогорку Кенеш для избрания на должность судьи Конституционного суда, Верховного суда;
- 2) о назначении на должность судьи местного суда.

**Избрание судей Конституционного суда, Верховного суда**

По результатам конкурсного отбора Совет по делам правосудия в течение 10 рабочих дней вносит Президенту кандидатуру для избрания на должность судьи Конституционного суда, Верховного суда.

В случае отсутствия у претендентов обстоятельств, препятствующих избранию кандидата на должность судьи Конституционного суда, Верховного суда, Президент представляет их в Жогорку Кенеш в течение 10 рабочих дней.

Президент вправе возвратить Совету по делам правосудия материалы по представленной кандидатуре на должность судьи Конституционного суда, Верховного суда мотивированным решением в течение 10 рабочих дней со дня поступления предложения.

Если Совет по делам правосудия в течение 10 рабочих дней не установит обстоятельств, препятствующих избранию кандидата на должность судьи Конституционного суда, Верховного суда, то Совет по делам правосудия повторно вносит Президенту предложение по этой же кандидатуре.

Решение о повторном внесении Президенту ранее предложенной кандидатуры на должность судьи Конституционного суда, Верховного суда принимается большинством не менее трех четвертых голосов от общего числа членов Совета по делам правосудия.

Президент повторно внесенную Советом по делам правосудия кандидатуру совместно с ранее внесенными кандидатами, по которым не имеется обстоятельств, препятствующих их избранию на должность судьи Конституционного суда, Верховного суда, представляет в Жогорку Кенеш

в течение 10 рабочих дней со дня поступления повторного предложения Совета по делам правосудия.

В случае согласия Совета по делам правосудия с обстоятельствами, изложенными Президентом, Совет по делам правосудия в течение 10 рабочих дней предлагает в порядке очередности новую кандидатуру из соответствующего списка кандидатов в зависимости от полученного количества баллов.

Повторные предложения Совет по делам правосудия вносит до полного использования сформированного списка кандидатов на указанную должность. В случае полного использования сформированного списка кандидатов Совет по делам правосудия объявляет новый конкурсный отбор на оставшиеся вакантные места.

По представленной кандидатуре Жогорку Кенеш принимает решение не позднее 2 недель со дня поступления представления.

В случае неизбрания Жогорку Кенешем представленной кандидатуры на должность судьи Конституционного суда, Верховного суда Президент вносит по предложению Совета по делам правосудия другую кандидатуру из списка кандидатов на указанную должность.

Жогорку Кенеш рассматривает представление Президента по новой кандидатуре для избрания судьей Конституционного суда, Верховного суда и принимает решение в срок не позднее 2 недель со дня поступления представления.

### **Назначение судей местных судов**

Судьи местных судов назначаются Президентом из числа лиц, прошедших конкурсный отбор и предложенных Советом по делам правосудия.

Президент своим мотивированным решением вправе возвратить Совету по делам правосудия материалы по представленной кандидатуре в течение 10 рабочих дней со дня их получения.

В этом случае Совет по делам правосудия в течение 10 рабочих дней предлагает в порядке очередности новую кандидатуру из списка кандидатов в зависимости от полученного количества баллов.

Повторные предложения Совета по делам правосудия вносятся до полного использования сформированного списка кандидатов на указанную должность. В случае полного использования сформированного списка кандидатов Совет по делам правосудия проводит новый конкурс.

Назначение судей местных судов осуществляется указом Президента на срок, предусмотренный Конституцией.

Назначенный указом Президента судья местного суда направляется в конкретный местный суд для осуществления полномочий судьи местного суда.

## **IV. ОРГАНЫ СУДЕЙСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

### **4.1. Понятие и задачи органов судейского самоуправления**

Судейское самоуправление - способ организации членов судейского сообщества посредством формирования политики и реализации задач судебной власти через органы судейского самоуправления.

Судейское самоуправление основывается на принципах независимости судебной власти, коллегиальности, единства статуса судей, гласности, самостоятельного и эффективного осуществления судебной властью организационных, финансовых и других вопросов судейского сообщества при реализации задач, установленных настоящим Законом и органами судейского самоуправления.

Органы судейского самоуправления осуществляют функции в пределах полномочий, установленных Законом Кыргызской Республики «Об органах судейского самоуправления», для выражения и защиты интересов судей как носителей судебной власти.

Органами судейского самоуправления являются:

- 1) съезд судей Кыргызской Республики;
- 2) Совет судей Кыргызской Республики;
- 3) собрания судей судов.

Порядок формирования и деятельности органов судейского самоуправления и их взаимоотношения определяются Законом Кыргызской Республики «Об органах судейского самоуправления» и съездом судей.

Лица, избранные в органы судейского самоуправления, осуществляют свою деятельность на общественных началах и при неукоснительном соблюдении принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность.

Деятельность съезда судей, Совета судей и собрания судей регулируется их регламентами.

Органы судейского самоуправления не могут вмешиваться в деятельность по отправлению правосудия.

Создание надлежащих условий для деятельности органов судейского самоуправления, а также финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности органов судейского самоуправления возлагаются на Судебный департамент.

Деятельность органов судейского самоуправления финансируется из республиканского бюджета.

Основными задачами органов судейского самоуправления являются:

- 1) содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
- 2) защита прав и законных интересов судей;
- 3) участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- 4) контроль за формированием и исполнением бюджета судебной системы;
- 5) представление интересов судей в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, общественными объединениями, некоммерческими организациями и международными организациями;
- 6) организация обучения и повышения квалификации судей, работников аппаратов судов, Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики, Высшей школы правосудия при Верховном суде Кыргызской Республики;
- 7) повышение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований безупречности поведения судей, предъявляемых законами и Кодексом судейской этики;
- 8) рассмотрение вопросов о привлечении судей к дисциплинарной ответственности;
- 9) осуществление профессиональной оценки качества деятельности судей.

## **4.2. Съезд судей Кыргызской Республики**

Съезд судей является высшим органом судейского самоуправления.

Съезд судей созывается один раз в три года по решению Совета судей, который устанавливает дату, время и место проведения съезда. Внеочередной съезд судей созывается по решению Совета судей или по инициативе не менее одной трети всех судей Кыргызской Республики.

Съезд судей считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее половины от общей численности судей Кыргызской Республики.

Председательствует на съезде судей председатель Совета судей, а в случае его отсутствия - заместитель председателя Совета судей.

Решение съезда принимается большинством голосов от числа присутствующих, если съездом не установлен иной порядок принятия решений.

Съезд судей:

- 1) утверждает Регламент съезда судей, Регламент Совета судей и другие акты, регулирующие деятельность органов судейского самоуправления;
- 2) определяет основные направления политики судебной ветви власти и ставит задачи перед Советом судей, направленные на обеспечение независимости судов, а также защиту прав и законных интересов судей;

- 3) утверждает Кодекс чести судьи;
  - 4) принимает обращения от имени судейского сообщества к органам государственной власти, органам местного самоуправления, их должностным лицам, общественным объединениям, некоммерческим организациям и гражданам Кыргызской Республики;
  - 5) избирает членов Совета судей;
  - 6) избирает резерв Совета судей;
  - 7) заслушивает отчет председателя Совета судей;
  - 8) решает другие вопросы судейского сообщества.
- Решения съезда судей имеют обязательный характер для членов судейского сообщества.

### **4.3. Совет судей Кыргызской Республики**

Совет судей является выборным органом судейского самоуправления, действующим в период между съездами судей, проводящим политику высшего органа судейского самоуправления.

Совет судей подотчетен съезду судей.

Совет судей избирается съездом судей большинством голосов от числа судей, присутствующих на съезде.

Совет судей формируется в составе 15 членов, избираемых из числа членов судейского сообщества сроком на три года, с учетом регионального и гендерного представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола.

Предложения по кандидатурам в члены Совета судей вносятся на рассмотрение съезда судей собраниями судей Конституционного суда Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики, областных судов, Бишкекского городского суда.

В Совет судей не могут входить председатель Конституционного суда, председатель Верховного суда, а также их заместители и члены Совета по делам правосудия.

Председателем Совета судей и его заместителем не могут быть руководители местных судов и их заместители.

Совет судей из своего состава избирает председателя Совета судей и его заместителя сроком на три года большинством голосов от общего числа членов Совета судей.

Член Совета судей не может быть избран на должность председателя Совета судей или его заместителя более двух сроков подряд.

Полномочия председателя Совета судей и его заместителя прекращаются по истечении срока, на который они были избраны.

Совет судей:

- 1) осуществляет меры, направленные на защиту прав и законных интересов судей Кыргызской Республики;
- 2) осуществляет контроль за формированием и исполнением бюджета судов;

- 3) созывает съезд судей;
- 4) осуществляет координацию работы по практической реализации судебной реформы;
- 5) изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского самоуправления, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности;
- 6) дает заключение к проектам законов, иных нормативных и ненормативных актов, касающихся деятельности судов и судей;
- 7) представляет интересы судей в отношениях с другими государственными органами и общественными объединениями;
- 8) осуществляет взаимодействие с органами судейского сообщества других государств, международными организациями, а также со средствами массовой информации;
- 9) запрашивает у органов государственной власти, органов местного самоуправления и их должностных лиц сведения и документы, необходимые для его деятельности;
- 10) осуществляет организацию повышения квалификации судей, работников аппаратов судов и Судебного департамента, Высшей школы правосудия;
- 11) заслушивает отчет Судебного департамента по исполнению бюджета судебной системы в соответствующей части;
- 12) заслушивает годовые отчеты руководителей Судебного департамента и Высшей школы правосудия об их деятельности;
- 13) утверждает нормативы оплаты труда преподавательского состава Высшей школы правосудия;
- 14) осуществляет контроль качества обучающего процесса в Высшей школе правосудия;
- 15) образует комиссии из числа членов Совета судей и утверждает положения о них;
- 16) вносит представление Президенту Кыргызской Республики о присвоении квалификационных классов судьям Кыргызской Республики;
- 17) избирает две трети состава Совета по делам правосудия;
- 18) вносит Президенту предложение о назначении председателя Конституционного суда, Верховного суда из числа судей Конституционного суда, Верховного суда;
- 19) вносит Президенту предложение для последующего внесения представления в Жогорку Кенеш о досрочном прекращении полномочий судьи Конституционного суда, Верховного суда в случаях, указанных в конституционном Законе о статусе судей;
- 20) вносит Президенту предложение о досрочном прекращении полномочий судьи местного суда в случаях, указанных в конституционном Законе о статусе судей;
- 21) проводит в обязательном порядке проверку опубликованных в средствах массовой информации сведений о небезупречном поведении судьи;

22) осуществляет профессиональную оценку качества деятельности судей;

23) устанавливает и утверждает критерии профессиональной оценки качества деятельности судей;

24) рассматривает вопросы о привлечении судей к дисциплинарной ответственности;

25) дает согласие на привлечение судьи к уголовной и иной ответственности, налагаемой в судебном порядке;

26) дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности директора Судебного департамента, директора Высшей школы правосудия;

27) направляет представленную судьей информацию о фактах вмешательства Президента, депутата Жогорку Кенеша, членов Кабинета Министров, вышестоящих судей, сотрудников правоохранительных органов в деятельность судьи при отправлении правосудия или осуществлении других полномочий, предусмотренных законом, а также любого другого вмешательства, не предусмотренного законом, в Генеральную прокуратуру Кыргызской Республики, а при вмешательстве других должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления - в соответствующие государственные органы;

28) дает разрешение судьям на получение почетных и специальных (за исключением научных и спортивных) званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств и политических партий;

29) осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом «Об органах судейского самоуправления» и законами Кыргызской Республики.

Совет судей правомочен принимать решения коллегиально в составе не менее чем двух третей членов Совета судей большинством голосов от общего числа членов Совета судей.

Функции секретариата Совета судей возлагаются на структурное подразделение Судебного департамента.

Организационное, материальное, техническое и методическое обеспечение деятельности Совета судей осуществляется из средств республиканского бюджета.

В целях улучшения материального, технического и методического обеспечения деятельности Совета судей могут привлекаться средства международных организаций.

#### **4.4. Дисциплинарная комиссия Совета судей Кыргызской Республики**

Дисциплинарная комиссия Совета судей состоит из девяти членов и формируется Советом судей из числа его членов.

Дисциплинарная комиссия считается правомочной при участии на заседании не менее двух третей ее состава.



В состав Дисциплинарной комиссии не могут входить председатели, заместители председателей Конституционного суда, Верховного суда и местных судов, а также члены Совета по делам правосудия.

Срок полномочий Дисциплинарной комиссии составляет три года с момента избрания.

Дисциплинарная комиссия:

- 1) рассматривает вопросы о дисциплинарной ответственности судей;
- 2) по итогам рассмотрения вопросов о дисциплинарной ответственности судей вносит заключение в Совет судей:
  - а) об отказе в привлечении судьи к дисциплинарной ответственности;
  - б) о наложении дисциплинарного взыскания на судью за совершение им дисциплинарного проступка;
  - в) о привлечении судьи к уголовной и иной ответственности, налагаемой в судебном порядке;
  - г) о временном отстранении судьи от должности в случае привлечения его к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого);
  - д) о досрочном освобождении от занимаемой должности судьи Конституционного суда, судьи Верховного суда и судьи местного суда в случае нарушения ими требований безупречности.

#### **4.5. Собрание судей Кыргызской Республики**

Собрание судей является первичным органом судейского самоуправления в Конституционном суде, Верховном суде и местных судах.

Собрание судей созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Собрание судей:

- 1) обсуждает вопросы, связанные с обеспечением независимости судей, совершенствованием организации работы суда и выражения законных интересов судей, и вносит по ним предложения в Совет судей;
- 2) вносит предложения Совету судей при формировании и исполнении бюджета суда;
- 3) вносит предложения по организации обучения и повышения квалификации судей и работников аппарата суда;
- 4) предлагает кандидатуры из числа судей судов для формирования состава Совета судей и Совета по делам правосудия.

Собрание судей считается правомочным при участии в нем не менее двух третей от общего состава судей суда.

Решение собрания судей принимается большинством голосов от общего числа судей суда.

## **V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ**

### **5.1. Финансовое обеспечение деятельности судов**

В соответствии со ст. 99 Конституции Кыргызской Республики государство обеспечивает финансирование и надлежащие условия для функционирования судов и деятельности судей.

Финансирование судов производится за счет средств республиканского бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия.

Бюджет судебной системы формируется судебной властью самостоятельно и включается в республиканский бюджет.

#### **Финансовое обеспечение деятельности Конституционного суда**

Финансирование деятельности Конституционного суда обеспечивается из средств республиканского бюджета.

Конституционный суд самостоятельно формирует свой бюджет на очередной финансовый год, который представляется Совету судей Кыргызской Республики и включается в республиканский бюджет в установленном порядке.

Конституционный суд самостоятельно распоряжается денежными средствами, предусмотренными бюджетом для финансирования Конституционного суда.

При формировании республиканского бюджета на соответствующий год объем расходной части бюджета всей судебной системы, включая и Конституционный суд, может быть ниже утвержденных показателей предыдущего года только с согласия Совета судей Кыргызской Республики.

#### **Финансовое обеспечение деятельности Верховного суда и местных судов**

Государство обеспечивает финансирование и надлежащие условия для функционирования Верховного суда и местных судов.

Верховный суд разрабатывает проект бюджета на очередной финансовый год в части, касающейся финансирования Верховного суда.

Судебный департамент разрабатывает проект бюджета на очередной финансовый год в части, касающейся финансирования местных судов, по заявкам каждого из местных судов.

Проекты бюджетов Верховного суда и местных судов направляются в Совет судей для согласования с Кабинетом Министров Кыргызской Республики в порядке и сроки, установленные Бюджетным кодексом Кыргызской Республики.

Кабинет Министров включает в проект республиканского бюджета предложения Совета судей без изменений и в случае наличия разногласий прилагает свое заключение.

Уменьшение размера бюджетных средств, предусмотренных законом на финансирование Верховного суда и местных судов в текущем финансовом году, допускается только с согласия Совета судей.

Председатель Совета судей непосредственно участвует в обсуждении проекта республиканского бюджета в Жогорку Кенеше.

Суды Кыргызской Республики самостоятельно распоряжаются денежными средствами, предусмотренными республиканским бюджетом.

## **5.2. Организационное обеспечение деятельности судов**

### **Организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Конституционного суда**

Деятельность Конституционного суда обеспечивается его аппаратом.

Непосредственное руководство аппаратом Конституционного суда осуществляет руководитель аппарата, назначаемый и освобождаемый от должности председателем Конституционного суда.

Работники аппарата Конституционного суда являются государственными служащими, назначаются и освобождаются от должностей руководителем аппарата в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, а также законодательством о труде.

### **Организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Верховного суда**

Обеспечение деятельности Верховного суда по пересмотру судебных актов местных судов, а также по иным вопросам, отнесенным законодательством к ведению Верховного суда, обеспечивает аппарат Верховного суда.

Аппарат Верховного суда возглавляет руководитель аппарата, назначаемый на должность и освобождаемый от должности председателем Верховного суда.

Руководитель аппарата Верховного суда работает под непосредственным руководством председателя Верховного суда и осуществляет контрольные и распорядительные функции в деятельности аппарата, назначает на должности работников аппарата суда с согласия председателя Верховного суда и освобождает их от должностей по основаниям, предусмотренным законом о государственной гражданской службе, а также осуществляет контроль за соблюдением регламента Верховного суда.

Для отдельных категорий работников аппарата суда (заместитель руководителя аппарата суда, руководители и заместители структурных подразделений аппарата Верховного суда, советники и помощники председателя Верховного суда), поступающих на государственную гражданскую службу, применяется особый (внеконкурсный) порядок назначения их на должность.

Работники аппарата Верховного суда, за исключением обслуживающего персонала, находятся на государственной гражданской службе.

Структура и штатное расписание аппарата Верховного суда в пределах сметы расходов утверждается Советом судей по представлению председателя Верховного суда.

Деятельность аппарата Верховного суда регламентируется положением об аппарате Верховного суда, утверждаемым Пленумом по представлению председателя Верховного суда.

### **Организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности местных судов**

Организационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности местных судов и органов судейского самоуправления, обеспечение исполнения вступивших в законную силу судебных и иных актов, а также исполнительных документов осуществляется Судебным департаментом.

Директор Судебного департамента назначается председателем Верховного суда с согласия Совета судей.

Заместители директора Судебного департамента назначаются председателем Верховного суда по представлению директора Судебного департамента.

В целях обеспечения деятельности местных судов по осуществлению правосудия, обобщению судебной практики, ведению судебной статистики и иной деятельности в местных судах действуют аппараты судов. Работники аппаратов местных судов, за исключением обслуживающего персонала, находятся на государственной службе.

Государственные служащие аппаратов местных судов назначаются и освобождаются от должности директором Судебного департамента по представлению председателя соответствующего местного суда.

Предельная численность работников аппаратов местных судов, их структуры и штатные численности устанавливаются в пределах сметы расходов Советом судей по представлению директора Судебного департамента, согласованному с председателями местных судов.

Деятельность аппаратов местных судов регулируется единым положением об аппарате местного суда, утверждаемым председателем Верховного суда по представлению директора Судебного департамента.

## **КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ**

1. Какие суды входят в систему судов Кыргызской Республики?
2. Каким образом формируется Совет по делам правосудия КР?
3. Назовите полномочия Совета по делам правосудия КР.
4. Каков порядок формирования Верховного суда КР?
5. Каков порядок формирования Конституционного суда КР?
6. Каков порядок формирования местных судов?
7. Каковы полномочия Верховного суда КР?
8. Назовите состав и структуру Верховного суда КР?
9. Каковы полномочия Конституционного суда КР?
10. Назовите состав и структуру Конституционного суда КР
11. Какие суды входят в систему местных судов?
12. Назовите задачи органов судейского самоуправления.
13. Назовите органы судейского самоуправления?
14. Назовите полномочия Совета судей КР?
15. Назовите полномочия Дисциплинарной комиссии Совета судей КР?
16. Назовите полномочия Съезда судей КР?
17. Кем осуществляется организационное обеспечение судов Кыргызской Республики?
18. Как осуществляется финансовое обеспечение судов Кыргызской Республики?

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

### **Задача 1**

Судья Жайылского районного суда, управляя своей автомашиной, отправился в служебную командировку на Суусамыр. В салоне автомашины находились секретарь суда, помощник прокурора района и адвокат. На посту ГАИ «Сосновка» автомашину остановили сотрудники ГКНБ и попросили всех выйти из автомашины, намереваясь произвести досмотр салона и багажника. Судья и все пассажиры представились сотрудникам ГКНБ, просили пропустить их. Сотрудники ГКНБ объяснили, что проверяют все автомашины на наличие наркотиков или оружия. Судья отказался выполнить просьбу сотрудников ГКНБ, которые в ответ не пропустили автомашину через пост.

#### *Вопросы*

1. Законны ли действия работников ГКНБ?
2. Законен ли отказ судьи?
3. Как должен действовать судья в данной ситуации?

### **Задача 2**

Судья районного суда г. Бишкек отправился в служебную командировку в Россию. В аэропорту «Манас» перед посадкой в самолет все пассажиры проходили через пункт досмотра. Сотрудники службы безопасности аэропорта попросили судью выложить все предметы из карманов и открыть чемодан для досмотра. Судья, ссылаясь на свою неприкосновенность, отказался выполнить их просьбу, в результате чего не был допущен к полету.

#### *Вопросы*

1. Законны ли действия сотрудников службы безопасности?
2. Законны ли действия судьи?

### **Задача 3**

Инспектор ДПС заметил автомашину, которая двигалась по дороге Бишкек- Токмок примерно со скоростью около 40 км/час и несколько раз вышла на обочину. Инспектор заподозрил, что водитель находится в состоянии опьянения. Поэтому он обогнал и остановил автомашину. Водитель предъявил инспектору служебное удостоверение судьи И. В. и отказался от освидетельствования на состояние опьянения. Инспектор ДПС и дежурившие вместе с ним врач-нарколог и общественный помощник ГАИ составили протокол об отказе судьи от освидетельствования, что от него идет запах спиртного. Протокол был направлен на рассмотрение

Совета судей КР. На заседании Совета судей судья И. В. пояснил, что когда его автомашину остановил инспектор ДПС, он был абсолютно трезв. Он отказался от освидетельствования лишь потому, что такие действия унижают его достоинство.

Инспектор ДПС, его общественный помощник и врач-нарколог пояснили, что И. В. несколько раз чуть не съехал с дороги, поэтому инспектор остановил его. При разговоре от И. В. пахло спиртным. Они не доставили И. В. в отделение милиции лишь из-за уважения к его должностному положению. После того, как И. В. уехал, они на автомашине следовали за ним еще 2-3 километра, чтобы убедиться в том, что он сможет нормально доехать до г. Токмок.

#### *Вопросы*

1. Законны ли действия инспектора ДПС?
2. Законны ли действия судьи И. В.?
3. Какое решение может вынести Совет судей КР?