

**ВЫСШАЯ ШКОЛА ПРАВОСУДИЯ ПРИ ВЕРХОВНОМ СУДЕ  
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**Айтбаева И.М.,**

**Мусабекова Ч.А., к.ю.н., доцент**

**преподаватели Высшей школы  
правосудия при Верховном суде  
Кыргызской Республики**

**Рассмотрение судами дел об установлении неправильностей  
записей актов гражданского состояния, по обжалованию  
решений Совета судей о досрочном освобождении судьи от  
занимаемой должности  
(по законодательству Кыргызской Республики)**

**Бишкек-2023 г.**

## Содержание

<b><u>НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА И ИНЫЕ ИСТОЧНИКИ</u></b> .....	3
<b><u>ЦЕЛИ МОДУЛЯ</u></b> .....	4
<b><u>1. РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВЛЕНИЙ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ НЕПРАВИЛЬНОСТЕЙ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ</u></b> .....	6
<b><u>1.1. Виды записей актов гражданского состояния</u></b> .....	6
<b><u>1.2. Органы, осуществляющие государственную регистрацию актов гражданского состояния</u></b> .....	7
<b><u>1.3. Общие условия принятия заявления</u></b> .....	8
<b><u>1.4. Установление неправильности записей актов гражданского состояния</u></b> .....	11
<b><u>2. ПРОИЗВОДСТВО ДЕЛ ПО ОБЖАЛОВАНИЮ РЕШЕНИЙ СОВЕТА СУДЕЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ДОСРОЧНОМ ОСВОБОЖДЕНИИ СУДЬИ ОТ ЗАНИМАЕМОЙ ДОЛЖНОСТИ</u></b> .....	17
<b><u>2.1. Правовой статус Дисциплинарной комиссии Совета судей Кыргызской Республики</u></b> .....	17
<b><u>2.2. Основания привлечения судей к дисциплинарной ответственности</u></b> .....	18
<b><u>2.3. Виды дисциплинарных взысканий</u></b> .....	21
<b><u>2.4. Особенности производства дел по обжалованию решений Совета судей Кыргызской Республики о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности</u></b> .....	22
<b><u>КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ</u></b> .....	28
<b><u>УЧЕБНЫЕ ЗАДАНИЯ</u></b> .....	29
<b><u>ТЕСТОВЫЕ ВОПРОСЫ ПО ЖАЛОБАМ НА НОТАРИАЛЬНЫЕ ДЕЙСТВИЯ И УСТАНОВЛЕНИЕ НЕПРАВИЛЬНОСТИ В АКТОВЫХ ЗАПИСЯХ</u></b> .....	31

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА И ИНЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 (введена в действие Законом КР от 5 мая 2021 года № 59). Опубликовано в газете "Эркин Тоо" от 5 мая 2021 года N41(3220);

2. Закон КР от 15 ноября 2021 года № 139 «Об органах судейского самоуправления» (вступил в силу со дня официального опубликования). Опубликовано в газете "Эркин Тоо" от 19 ноября 2021 года;

3. Конституционный Закон КР от 15 ноября 2021 года № 138 «О статусе судей Кыргызской Республики» (введен в действие со дня официального опубликования). Опубликовано в газете "Эркин Тоо" от 19 ноября 2021 года N 136 (3315);

4. Закон КР от 15 ноября 2021 года № 139 «Об органах судейского самоуправления» (вступил в силу со дня официального опубликования). Опубликовано в газете "Эркин Тоо" от 19 ноября 2021 года;

5. Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 25 января 2017 года №13 в редакции изменений на 11 апреля 2023г. №86;

6. Гражданский кодекс Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года в редакции изменений на 11 апреля 2023 года №86;

7. Закон Кыргызской Республики от 1 августа 2020 года № 110 «Об актах гражданского состояния» в редакции Законов КР на 16 марта 2023г.;

8. Постановление Пленума Верховного суда Кыргызской Республики от 28 февраля 2018 года №4 «О судебном решении»;

9. Регламент Совета судей Кыргызской Республики, утвержденный XII очередным съездом судей Кыргызской Республики от 4 марта 2022 года. // Доступно по адресу: <http://kenesh.sot.kg/post/reglament-soveta-sudej>;

10. Основные принципы независимости судебных органов, утвержденные Генеральной Ассамблеей ООН резолюцией №40/146 от 13 декабря 1985 г.;

11. Инструкция о порядке государственной регистрации актов гражданского состояния в Кыргызской Республике, утв. ПКР от 11 марта 2021 года № 90;

12. Ставки государственной пошлины, утв. ПКР от 15 апреля 2019 года №159 в редакции постановления Кабинета Министров КР от 11 мая 2022 года № 251);

13. Положение о Департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния при Министерстве цифрового развития Кыргызской Республики, утверждено постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 года № 257 с изменениями на 31 мая 2022 года № 293;

14. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2017 года №619 «О порядке присвоения и изменения персонального идентификационного номера»;

15. Регламент Совета судей Кыргызской Республики, утвержденный XII очередным съездом судей Кыргызской Республики от 4 марта 2022 года. Доступно по адресу: <http://kenesh.sot.kg/post/reglament-soveta-sudej>;

16. Сравнительный анализ практики и статистических данных за 2018 и 2019 годы и Отчет по оценке уровня эффективности деятельности Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики, подготовленного Мусабековой Ч.А., зам.председателя Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики, к.ю.н., доцент, при поддержке проектов USAID и IDLO. (Одобен на заседании Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики от 21 мая 2020 года).

17. Анализ обобщения практики рассмотрения Дисциплинарной комиссией при Совете судей Кыргызской Республики обращения о привлечении судей к дисциплинарной ответственности и других обращений за 2017-2018 год, подготовленного рабочей группой в составе членов Дисциплинарной комиссии – Мусабековой Ч.А., Муратбековой С.М., Тилекеевой А.М. при поддержке проекта ЕС «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике». (Одобен на заседании Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики от 21.02.2019 года). Бишкек, 2019. С.27-28. Доступно по ссылке: [http://admin-tartip.sot.kg/public/sites/24/2019/09/analysis\\_dk.pdf](http://admin-tartip.sot.kg/public/sites/24/2019/09/analysis_dk.pdf)

## **ЦЕЛИ МОДУЛЯ**

Данный модуль разработан для того, чтобы участники тренинга выработали навыки по применению норм права по делам по заявлениям на совершение нотариальных действий, об установлении неправильностей записей актов гражданского состояния, по обжалованию решений дисциплинарной комиссии при

Совете судей о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности, в целях строгого соблюдения норм материального и процессуального права при вынесении обоснованных и законных решений в практической деятельности.

**По окончании обучения участники смогут:**

- отличать неправильность записи актов гражданского состояния от юридического факта;
  - описать общие условия рассмотрения заявления об установлении неправильности в записи акта гражданского состояния;
  - определять круг субъектов гражданско-процессуальных отношений, участвующих в делах о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния;
  - обосновать различия между делами о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния и делами по обжалованию незаконных решений, действий (бездействия) органа ЗАГС;
  - правильно изложить выводы суда в решении и составить резолютивную часть решения суда;
  - охарактеризовать правовой статус дисциплинарной комиссии Совета судей КР;
  - назвать основания привлечения судей к дисциплинарной ответственности;
  - описать виды дисциплинарных взысканий;
  - дать характеристику особенностям производства дел по обжалованию решений Совета судей КР о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности.

# **1. РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВЛЕНИЙ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ НЕПРАВИЛЬНОСТЕЙ ЗАПИСИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ**

## **1.1. Виды записей актов гражданского состояния**

**Виды актов гражданского состояния, подлежащие обязательной государственной регистрации:**

- 1) рождение;
- 2) заключение брака;
- 3) расторжение брака;
- 4) перемена фамилии, имени, отчества;
- 5) смерть.

При оформлении актовой записи выдается Свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния.

Регистрация рождения производится с соблюдением требований ст.ст.13-19 Закона «Об актах гражданского состояния», главы 3 Инструкции о порядке государственной регистрации актов гражданского состояния в Кыргызской Республике (далее по тексту Инструкция).

Регистрация заключения брака производится с соблюдением требований ст.ст.20-23 Закона «Об актах гражданского состояния», главы 4 Инструкции).

Регистрация расторжения брака производится с соблюдением требований ст.ст.24-29 Закона «Об актах гражданского состояния», главы 5 Инструкции).

Регистрация перемены фамилии, имени, отчества производится с соблюдением требований ст.ст.30,31 Закона «Об актах гражданского состояния», главы 6 Инструкции).

Регистрация смерти производится с соблюдением требований ст.ст.32,33 Закона «Об актах гражданского состояния», главы 7 Инструкции).

**Цель государственной регистрация актов гражданского состояния:**

- охрана имущественных и личных неимущественных прав граждан (о неимущественных правах см.ст.50 ГК),
- интересы государства.

Государственная регистрация актов гражданского состояния производится по месту обращения заявителей путем составления записи акта гражданского состояния в автоматизированной информационной системе записей актов гражданского состояния (АИС "ЗАГС") в электронном виде и распечатывается на бумажном носителе. При этом запись на бумажном носителе подписывается заявителем и сотрудником, после чего скрепляется гербовой печатью органа записи актов гражданского состояния.

В случае расхождения текста записи акта гражданского состояния в электронном виде с текстом на бумажном носителе, запись на бумажном носителе считается оригиналом.

Все виды записей актов гражданского состояния производятся только при наличии персонального идентификационного номера.

Присвоение и изменение персонального идентификационного номера регулируется постановлением Правительства Кыргызской Республики от 28 сентября 2017 года №619 «О порядке присвоения и изменения персонального идентификационного номера». Присвоение и изменение персонального идентификационного номера (далее по тексту ПИН) производится в отношении граждан КР, иностранных граждан и лиц без гражданства. Прием документов на присвоение и изменение ПИН производится в любых территориальных органах ЗАГС вне зависимости от места жительства и пребывания, а также в загранучреждениях.

## **1.2. Органы, осуществляющие государственную регистрацию актов гражданского состояния.**

К таким органам относятся:

- уполномоченный государственный орган в сфере регистрации актов гражданского состояния;
- дипломатические представительства и консульские учреждения за пределами территории КР производят государственную регистрацию актов гражданского состояния граждан КР, проживающих за пределами территории КР, в электронном виде посредством автоматизированных информационных систем.
- органы местного самоуправления (айыл окмоту) в тех административно-территориальных единицах, на территории которых отсутствуют органы записи актов гражданского состояния в порядке делегирования полномочий.

На настоящий момент в КР актовые записи гражданского состояния составляют региональные отделы ЗАГС, которые организационно подчиняются Департаменту регистрации населения и актов гражданского состояния при Министерстве цифрового развития КР, действующему на основании Положения о департаменте регистрации населения и актов гражданского состояния при Министерстве цифрового развития КР. Департамент регистрации населения при Министерстве цифрового развития осуществляет деятельность в области государственной регистрации населения, регистрации актов гражданского состояния, оформления документов по вопросам приобретения гражданства Кыргызской Республики

и выхода из него, выдачи гражданам персонифицированных, идентифицирующих и других документов государственного значения.

### **1.3. Общие условия принятия заявления**

#### **Подсудность.**

Заявление об установлении неправильности записи акта гражданского состояния подается в суд по месту жительства заявителя (ст.206 АПК).

#### **Лица, участвующие в деле**

Это:

- граждане, которым принадлежит содержащий ошибки или неточности документ органа записи актов гражданского состояния,
- орган ЗАГСа.

Ст.ст.206-208 АПК КР не акцентирую внимание на интересе заявителя. Исходя из содержания ст.ст.206-208 АПК, заявитель в рамках дел о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния не обязан доказывать свою заинтересованность. Однако в тех случаях, когда исправления или изменения вносятся в запись акта гражданского состояния, составленную в отношении другого лица, заявителю необходимо доказать свою заинтересованность в соответствии со ст.5 АПК, согласно которой любое заинтересованное лицо вправе в порядке, установленном законом, обратиться в суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав, свобод или охраняемых законом интересов.

В этом случае суды могут выяснять, имеется ли нарушение каких-либо прав заявителя при оспаривании актовой записи.

#### **Пример из судебной практики РФ**

По заявлению гражданина У-ва В.С. о внесении изменений в запись акта о рождении его отца заявитель в качестве цели обращения в суд указал необходимость приведения в документальное соответствие родовой фамилии всех членов семьи. В результате рассмотрения данного заявления суд вынес решение об отказе в удовлетворении заявления вследствие отсутствия достаточных доказательств. Представляется, что заявление носило заведомо неюридический характер, поэтому отказ в удовлетворении заявления должен был быть основан на отсутствии юридического интереса по делу.

#### **Досудебный порядок рассмотрения заявления.**

Заявитель до обращения в суд должен обратиться в орган ЗАГСа и ему должно быть отказано в письменном виде по утвержденной форме во внесении исправлений и изменений в актовую запись.



По требованию лица (его представителя), которому отказано в государственной регистрации акта гражданского состояния, руководитель органа записи актов гражданского состояния обязан сообщить данному лицу (его представителю) причины отказа в письменной форме.

Отказ в государственной регистрации акта гражданского состояния может быть обжалован в порядке, определяемом законодательством КР в сфере административной деятельности и административных процедур (ст.10 Закона «Об актах гражданского состояния»).

*Примеры:*

*№1 Заявитель обратился в суд с заявлением о внесении изменения (исправления) в актовую запись о рождении ребенка в графу «Сведения об отце», представив суду решение об установлении факта признания отцовства. Суд требования заявителя удовлетворил. Вместе с тем, в нарушение ст. 10 Закона КР «Об актах гражданского состояния», данный вопрос не был рассмотрен органами ЗАГС, письменный отказ с указанием причин отказа суду не был представлен.*

*№2 Заявитель просил внести изменения в актовую запись свидетельства о рождении от 15 марта 2001года. Возвращая заявление, суд сослался на несоблюдение заявителем требований ст.ст.206,207 АПК, указав, что заявитель не указал, в чем заключается неправильность актовой записи, каким конкретно органом вынесена запись, не представил письменный отказ органов ЗАГС о внесении изменений. С ссылкой на п.1 части 1 ст.115 АПК суд возвратил заявление из-за несоблюдения досудебного порядка разрешения спора.*

### **Требования к заявлению.**

В заявлении, подаваемом в суд, должно быть указано:

- в чем заключается неправильность записи в книгах регистрации актов гражданского состояния;
- когда и каким органом ЗАГС было отказано в исправлении или изменении произведенной записи;
- в какую запись акта гражданского состояния (номер, дата записи) и какие исправления или изменения заявитель просит внести,
- какими доказательствами подтверждается неправильность записи.
- к заявлению приобщаются копия соответствующего свидетельства или иного документа, подтверждающего факт государственной регистрации акта гражданского состояния (при наличии),
- письменный отказ органа ЗАГС об отказе в изменении или исправлении записи и другие относящиеся к данному вопросу документы.

Если не соблюден досудебный порядок урегулирования спора заявление, суд может вернуть заявление согласно п.1 ч.1 ст.115 АПК, что суд

возвращает иск, если истцом не соблюден досудебный порядок разрешения спора и возможность применения этого порядка не утрачена.

Если несоблюдение досудебного порядка урегулирования спора обнаружено на стадии судебного разбирательства, суд оставляет заявление без рассмотрения в соответствии с п.1 ч.1 ст.188 АПК.

В таких случаях вопрос об исправлении или изменении либо дополнении записей актов гражданского состояния решается районным судом в исковом производстве одновременно с разрешением заявленного иска.

### **Наличие спора**

Суды рассматривают заявления об установлении неправильностей записей актов гражданского состояния в порядке административного судопроизводства при отсутствии спора о праве (часть 1 ст.206 АПК).

Если при принятии заявления к производству суда дела об установлении неправильности записи акта гражданского состояния будет выяснено, что имеется спор о праве, подведомственный судам, судья отказывает в принятии заявления в соответствии с п.1 части 1 ст.113 АПК, или, в случае принятия заявления к производству, прекращает производство по делу в соответствии с п.1 ст.186 АПК, как не подлежащее рассмотрению и разрешению в порядке административного судопроизводства и разъясняет заинтересованным лицам, что они вправе предъявить иск на общих основаниях.

Например, в результате удовлетворения заявления о неправильности актовой записи у заявителя возникают наследственные права в отношении имущества умершего при наличии других наследников.

### **Государственная пошлина**

Согласно п.6 ст.2 постановления ПКР «Ставки государственной пошлины» с подаваемых в суды, рассматривающие экономические и административные дела, заявлений государственная пошлина взимается с заявлений неимущественного характера в размере 10-кратного размера расчетного показателя.

### **Решение суда**

По результатам рассмотрения заявления о внесении исправлений или изменений в запись акта гражданского состояния суд принимает решение.

В резолютивной части судебного решения должно быть указано, какая запись является неправильной (каким органом ЗАГСа она произведена, номер и дата записи, в отношении каких лиц она составлена), какие изменения или исправления необходимо в нее внести. Решение суда, которым установлена неправильность записи акта гражданского состояния, служит основанием для исправления или изменения такой записи органом записи актов гражданского состояния.

**В порядке административного производства судами не рассматриваются:**

- заявления о восстановлении,
- и аннулировании записей актов гражданского состояния,

т.к. согласно ст.ст.38,39 Закона «Об актах гражданского состояния» восстановление и аннулирование записей актов гражданского состояния осуществляется органом записи актов гражданского состояния на основании вступившего в законную силу решения суда по месту обращения заявителя. Также согласно п.3 ст.82 ГК аннулирование и восстановление записей актов гражданского состояния производятся органом записи актов гражданского состояния на основании решения суда.

Восстановление записей актов гражданского состояния безнадзорных детей производится органом записей актов гражданского состояния на основании решений врачебных комиссий при местных государственных администрациях. Решения врачебных комиссий при местных госадминистрациях выносятся при наличии заключений соответствующих экспертных учреждений. (ст.82 ГК).

#### **1.4. Установление неправильности записей актов гражданского состояния.**

**Основания для внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния:**

1) заявление об установлении отцовства:

а) отца и матери ребенка, не состоящих в браке;

б) отца, не состоящего в браке с матерью ребенка на момент рождения ребенка, в случае смерти матери или лишения ее родительских прав с согласия территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите детей;

2) вступившее в законную силу решение суда об установлении отцовства.

**При внесении изменений в запись акта о рождении в связи с усыновлением и установлением отцовства выдается новое свидетельство о рождении.**

3) вступившее в законную силу решение суда об усыновлении (удочерении);

4) запись акта о перемене фамилии, имени и отчества;

5) вступившее в законную силу решение суда о внесении исправлений и изменений в актовую запись;

6) заявление матери, не состоящей в браке с отцом ребенка, о внесении в запись акта о рождении сведений об отце ребенка либо их изменении или исключении;

7) заявление лица, достигшего возраста шестнадцати лет, об изменении сведений о родителе (родителях) в записи акта о рождении данного лица в случае перемены имени родителем (родителями);

8) документ установленной формы, выданный органом дознания или следствия, об установлении личности умершего, смерть которого зарегистрирована как смерть неизвестного лица;

9) документ установленной формы о факте смерти необоснованно репрессированного и впоследствии реабилитированного на основании Закона "О правах и гарантиях реабилитированных граждан, пострадавших в результате репрессий за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и другим признакам" - в случае если смерть зарегистрирована ранее;

10) заключение органа записи актов гражданского состояния о внесении исправления или изменения в запись акта гражданского состояния. (ст.34 Закона «Об актах гражданского состояния»).

### **Заключение органа ЗАГС**

Заключение, имеющее своей целью исправление актовой записи, составляется органом ЗАГС в случае, если:

- в записи акта гражданского состояния указаны неправильные или неполные сведения, а также допущены орфографические ошибки.
- запись акта гражданского состояния произведена без учета правил, установленных Семейным кодексом и законом «Об актах гражданского состояния».

Как следует из содержания ст.34 Закона «Об актах гражданского состояния» и п.78 Инструкции, данный перечень на настоящий момент является исчерпывающим и не подлежащим расширительному толкованию, в связи с чем в будущем могут возникнуть затруднения при выдаче актовой записи, например, лицу, изменившему пол в результате операции.

Действующее законодательство подразделяет неправильности записи актов гражданского состояния на две группы в зависимости от обстоятельств, послуживших причиной их появления:

а) исправление актовой записи, т.е. устранение неточностей в актовой записи вследствие субъективной ошибки, совершенной работником органа, полномочного совершать соответствующие записи;

б) изменение актовой записи, которую необходимо внести на основании обстоятельств, возникших после совершения изменяемой записи.

*Примеры:*

*№1 Отделом ЗАГС заявителю было отказано во внесении исправления в запись акта о рождении ребенка в графу «Сведения о матери» - отчество матери ребенка. Заявитель не представила в отдел ЗАГС документ о своем рождении, что послужило основанием для отказа в удовлетворении заявления о внесении дополнений в графу «отчество матери» в актовую запись о рождении своего ребенка. Вместе с тем, обратившись в суд, заявитель представила актовую запись о своем рождении на территории конкретного района КР, и поэтому её заявление обоснованно было удовлетворено судом.*

*№2 Л. обратилась в суд с заявлением о внесении изменений в актовую запись о рождении ребенка путем исключения в свидетельстве о рождении сведений об отце ребенка с ссылкой на решение суда о лишении отца ребенка родительских прав. Какое вы бы приняли решение?*

Дела о внесении исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния необходимо отличать от дел об установлении юридических фактов (гл.27 ГПК), а именно фактов рождения, смерти и т.д.

Отличие состоит в том, что в делах о внесении исправлений или изменений (дополнений) в записи актов гражданского состояния имеется документ (запись акта гражданского состояния), подтверждающий соответствующий факт, но в этом документе имеются орфографические ошибки или неточности, тогда как при установлении юридического факта такого документа не имеется.

*Примеры:*

*№1 Заявитель обратилась в отдел ЗАГС с заявлением о внесении исправления имени мужа «Абдуали» на «Абдували» в актовую запись о браке, составленную в 1954 г., сославшись на то, что Министерством труда и социальной защиты отказано в выдаче удостоверения о праве на льготы как члену семьи умершего участника ВОВ, так как в свидетельстве о заключении брака имя мужа указано «Абдуали», что не соответствует остальным документам. Отделом ЗАГС было отказано в удовлетворении заявления в*

связи с отсутствием актовой записи (свидетельства о рождении умершего). Суд удовлетворил требования заявителя: внес исправление имени супруга с «Абдуали» на «Абдували» в запись акта гражданского состояния о браке. Решение суда не обжаловалось. Вместе с тем материалами дела установлено, что в 1954 году отделом ЗАГС ошибок при оформлении первичной записи акта гражданского состояния о заключении брака в графе «имя мужа» Абдуали не допущено. Записи внесены заявителями лично, были ими проверены и подписаны, получено свидетельство о браке. Актовой записи о рождении умершего не сохранилось. Следовательно, оснований для удовлетворения заявления о внесении изменений в актовую запись о браке в графу «имя» умершего не имелось. При указанных обстоятельствах, заявление подлежало рассмотрению по правилам главы 27 ГПК, в порядке установления юридического факта принадлежности правоустанавливающего документа.

#### *№2 Пример из судебной практики РФ.*

Заявитель обратилась в суд с заявлением о внесении исправления в запись акта гражданского состояния, просила исправить в повторном свидетельстве о рождении имя, дату рождения, указав вместо имени «Людмила» имя «Лидия», дату рождения «14 августа 1941 год» вместо «14 августа 1942 год», с целью получения документов, подтверждающих статус «дети погибших защитников Отечества» с назначением денежной выплаты по данной категории. Отделом ЗАГС в удовлетворении заявления отказано, так как имя и дата рождения заявителя в повторном свидетельстве о рождении не соответствуют документу, удостоверяющему личность заявителя. Суд обязал ЗАГС внести исправления имени и даты рождения в свидетельстве о рождении заявителя. Судом апелляционной инстанции решение суда отменено, в удовлетворении заявления отказано. Поскольку отсутствовали документы, достоверно свидетельствующие о наличии ошибки или неточности в записи о рождении заявителя по месту первоначальной регистрации (не только в имени, но и в дате рождения), то защита субъективного права должна быть осуществлена в соответствии с ГПК РФ путем установления факта родственных отношений с погибшим отцом в период ВОВ.

№3 П. обратился в Отдел ЗАГС района города с заявлением о внесении в свидетельство о рождении его сына И. изменений, касающихся указания в графе «гражданство» отца П. - «Республика Италия». Письмом от 25 марта 2022 года заявителю было отказано в удовлетворении его заявления. Истец обратился в суд с иском об установлении неправильности актовой записи. Суд, указав, что на момент рождения ребенка отец ребенка – административный истец-являлся гражданином Италии, о чем свидетельствуют справки дипломатического представительства и IDкарт заявителя. Суд указал в решении: «произвести исправление в свидетельстве

*о рождении П.М.И., 13 ноября 2008 года рождения, указав в графе «гражданство» отца П.И.П. – Республика Италия.*

**Отказ в государственной регистрации акта гражданского состояния** допускается в случаях (ст.10 Закона «Об актах гражданского состояния»):

1) если государственная регистрация противоречит Закону «Об актах гражданского состояния».

*Например, актовая запись о заключении брака между гей-парой, т.к. согласно ст.26 Конституции КР семья создается на основе добровольного вступления в брак мужчины и женщины, достигших установленного законом брачного возраста (ст.20 Закона «Об актах гражданского состояния»);*

2) если документы, не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Законом «Об актах гражданского состояния» и иными нормативными правовыми актами КР.

*Например, актовая запись о рождении ребенка не выдается, если отсутствует медицинское свидетельство о рождении ребенка или решение суда об установлении факта рождения ребенка данной женщиной (ч.2 ст.13 Закона «Об актах гражданского состояния») или в медицинском свидетельстве о рождении ребенка отсутствует дата выдачи медицинского свидетельство о рождении ребенка (год, выдачи);*

3) при наличии оснований, препятствующих для регистрации актов гражданского состояния, предусмотренных Семейным кодексом КР и Законом «Об актах гражданского состояния».

**Примеры:**

*№1 Суррогатная мать просит включить ее в качестве матери ребенка в актовую запись, что запрещено п.3 ст.55 Семейного кодекса КР, или перемена фамилии, имени и отчества ребенка до 16 лет произведена с согласия матери ребенка, тогда как такая перемена производится по совместному согласию родителей ребенка (ст.64 Семейного кодекса).*

*№2 М. просила орган загса внести изменения в актовую запись о своем рождении в запись в графу «пол» с женского на мужской согласно медицинскому заключению, где ей поставлен диагноз «транссексуализм». Органы ЗАГСа отказали в удовлетворении заявления. Суд также отказал в удовлетворении жалобы М., указав, что действующей редакцией Закона «Об актах гражданского состояния» вопрос о внесении изменений в записи актов гражданского состояния в части указания пола гражданина не предусмотрены процедуры по внесению таких изменений. Суд счел действия органов загс правомерными, вынесенными в рамках действующего законодательства.*

№3 К. обратилась в орган ЗАГСа с заявлением о перемене фамилии и отчества своих трех несовершеннолетних детей. 30.12.2020г. Свердловским отделом ЗАГС г.Бишкека была произведена государственная регистрация перемены фамилии и отчества в отношении троих несовершеннолетних детей Капаловой А. с указанием фамилии матери и ее имени в качестве отчества. По исковому заявлению Департамента регистрации населения при государственной регистрационной службе При Правительстве КР было вынесено решение об аннулировании актовой записи, т.к. СК КР предусмотрена регистрация перемены фамилии, имени и отчества по взаимному согласию родителей. Отец детей не давал такого согласия.

**К критериям невозможности внесения исправлений или изменений органом ЗАГС можно отнести:**

- спор между заинтересованными лицами.  
*Например, разночтения между документами, удостоверяющими личности заявителей;*
- отсутствие бесспорных документов, являющихся основанием для исправления записи акта гражданского состояния.  
*Например, отсутствие справки о рождении ребенка установленного образца, выданной организацией здравоохранения, в которой происходили роды, либо справка о рождении, выданная врачом или другим медицинским работником, уполномоченным органом здравоохранения при родах вне медицинского учреждения;*
- наличие двух и более записей актов гражданского состояния, в которые следует внести исправления.  
*Например, Г., с целью принятия наследства после смерти своих родителей, обратился в отдел ЗАГС с заявлением о внесении исправления фамилий родителей, а именно: в фамилиях родителей буквы не соответствовали свидетельству о смерти и паспортам и в имя матери заявительницы с «Марьямал» на «Марьям» в актовую запись о заключении брака родителей. Отделом ЗАГС было отказано в удовлетворении заявления, так как отсутствовала запись акта о рождении отца, чтобы можно было проверить фамилию отца по актовой записи о его рождении. Суд удовлетворил заявление, внес изменения фамилий родителей и имени матери в актовую запись о браке. Однако суд не учел, что при невозможности получения заявителем надлежащих документов или восстановления утраченных документов (отсутствуют первичные документы о рождении отца, исправления следует вносить в несколько документов) защита права заявителя должна была осуществляться путём установления фактов,*



имеющих юридическое значение (глава 27 ГПК). В данном случае путём установления факта родственных отношений;

- несоответствие представленных документов требованиям, предъявляемым к ним законодательством.

*Например, в случае если запись акта гражданского состояния была восстановлена решением суда, а впоследствии обнаружена первичная запись. В этом случае решение суда о восстановлении записи может быть пересмотрено решением суда.*

- наличие противоречий в документах, являющихся основанием для изменения или исправления актовой записи.

*Например, противоречия между записью акта о рождении и паспортом гражданина КР.*

## **2. ПРОИЗВОДСТВО ДЕЛ ПО ОБЖАЛОВАНИЮ РЕШЕНИЙ СОВЕТА СУДЕЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ДОСРОЧНОМ ОСВОБОЖДЕНИИ СУДЬИ ОТ ЗАНИМАЕМОЙ ДОЛЖНОСТИ**

### **2.1. Правовой статус Дисциплинарной комиссии Совета судей Кыргызской Республики.**

Правовой основой деятельности Дисциплинарной комиссии Совета судей Кыргызской Республики являются Конституция Кыргызской Республики,<sup>1</sup> конституционный Закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики»<sup>2</sup> (далее – КЗ «О статусе судей КР»), Закон Кыргызской Республики «Об органах судейского самоуправления»,<sup>3</sup> Регламент Совета судей Кыргызской Республики<sup>4</sup> и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики (далее – КР).

Согласно ч.2 ст.103 Конституции КР вопросы о привлечении судей к дисциплинарной ответственности отнесены к компетенции Совета судей - выборного органа судейского самоуправления, действующим в период между съездами судей и осуществляющим защиту прав и законных интересов судей. Для этого Совет судей в рамках полномочия, предусмотренного п.15 ч.1 ст.12 Закона КР «Об органах судейского самоуправления», образовал

<sup>1</sup> См. Конституция Кыргызской Республики, принятая референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 (введен в действие Законом КР от 5 мая 2021 года № 59). Опубликовано в газете "Эркин Тоо" от 5 мая 2021 года N41(3220).

<sup>2</sup> См. конституционный Закон КР от 15 ноября 2021 года № 138 «О статусе судей Кыргызской Республики» (введен в действие со дня официального опубликования). Опубликовано в газете "Эркинтоо" от 19 ноября 2021 года N 136 (3315).

<sup>3</sup> См. Закон КР от 15 ноября 2021 года № 139 «Об органах судейского самоуправления» (вступил в силу со дня официального опубликования). Опубликовано в газете "Эркин Тоо" от 19 ноября 2021 года.

<sup>4</sup> См. Регламент Совете судей Кыргызской Республики, утвержденный XII очередным съездом судей Кыргызской Республики от 4 марта 2022 года. // Доступно по адресу: <http://kenesh.sot.kg/post/reglament-soveta-sudej>

Дисциплинарную комиссию, состоящую из девяти членов из числа своих членов. Срок полномочий состава Дисциплинарной комиссии составляет 3 года со дня первого заседания. Однако, Положения о ней еще не утверждены.

Полномочия Совета судей по вопросам привлечения судей к дисциплинарной ответственности установлены, в первую очередь, статьей 96 (ч.1-4) Конституции КР, статьями 7, 8, 10, 28, 29, 31,32 КЗ «О статусе судей КР».

Исходя из этих конституционных положений в статье 23 Закона КР «Об органах судейского самоуправления» установлены следующие полномочия Дисциплинарной комиссии по рассмотрению вопросов о дисциплинарной ответственности судей:

- 1) рассматривает вопросы о дисциплинарной ответственности судей;
- 2) по итогам рассмотрения вопросов о дисциплинарной ответственности судей вносит заключение в Совет судей:
  - а) об отказе в привлечении судьи к дисциплинарной ответственности;
  - б) о наложении дисциплинарного взыскания на судью за совершение им дисциплинарного проступка;
  - в) о привлечении судьи к уголовной и иной ответственности, налагаемой в судебном порядке;
  - г) о временном отстранении судьи от должности в случае привлечения его к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого);
  - д) о досрочном освобождении от занимаемой должности судьи Конституционного суда, судьи Верховного суда и судьи местного суда в случае нарушения ими требований безупречности.

## **2.2. Основания привлечения судей к дисциплинарной ответственности.**

Согласно ч.1 ст.96 Конституции КР **нарушение требований безупречности** поведения судей является основанием привлечения судьи к ответственности в порядке, определяемом конституционным законом.

Это может быть или уголовная, или дисциплинарная ответственность в виде досрочного освобождения, поскольку только в случае нарушения требований безупречности судья освобождается от должности по предложению Совета судей в соответствии с конституционным законом. Поэтому в ч.6 ст.31 КЗ «О статусе судей КР» предусмотрено, что досрочное освобождение судьи от занимаемой должности за совершение дисциплинарного проступка может налагаться на судью, в исключительных случаях, как крайняя мера дисциплинарного взыскания за **нарушение судей требований безупречности**, которое подтверждается решением Дисциплинарной комиссии Совета судей. А именно согласно ст.10 КЗ «О статусе судей КР» **существенное либо систематическое** совершение судей дисциплинарных проступков (проступка), предусмотренных ч.2 ст.31 КЗ «О статусе судей КР», т.е. несущественное или однократное совершение

указанных в этой статье дисциплинарных проступков не является нарушением требований безупречности.

В данном случае, вводя квалифицирующий признак существенности либо систематичности допущенных судьей нарушений, законодатель тем самым подчеркивает, что досрочное прекращение полномочий судьи может налагаться только за **существенное либо систематическое** совершение судьей дисциплинарных проступков.

Определение существенности и систематичности КЗ «О статусе судей КР» не дает, но термины и понятия, используемые в тексте нормативного правового акта, должны быть однозначными, поэтому для толкования могут быть использованы понятия из других отраслей законодательства.

**Существенным** совершением дисциплинарного проступка признается виновное, несовместимое с высоким званием судьи совершение проступка, предусмотренного ч.2 ст.31 КЗ «О статусе судей КР», в том числе и при осуществлении правосудия, если такое нарушение повлекло искажение принципов судопроизводства, существенное грубое нарушение прав участников процесса, свидетельствует о невозможности продолжения осуществления судьей своих полномочий и установлено вступившим в законную силу судебным актом вышестоящей судебной инстанции.

**Систематическим** признается такое совершение дисциплинарного проступка, когда судья не менее трех раз совершил проступок. Такое толкование исходит из того, что неоднократное и повторное нарушение понимается как не одно нарушение, а систематическое это постоянно повторяющееся, непрекращающееся.

В КЗ «О статусе судей КР» предусмотрены основания привлечения судей к дисциплинарной ответственности, меры дисциплинарного взыскания, сроки их действия, т.е. нормы материального права. Положения утратившего силу Закона КР «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей КР»<sup>5</sup> были имплементированы в новый Закон КР «Об органах судейского самоуправления», где урегулированы вопросы порядка привлечения судей к дисциплинарной ответственности и иные вопросы организации деятельности Дисциплинарной комиссии, нормы процессуального права. Основанием для привлечения судьи КР к дисциплинарной ответственности является совершение им дисциплинарного проступка (ч.1-2 ст.31 КЗ «О статусе судей КР»), под которым понимается виновное действие или бездействие судьи при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебной деятельности, выразившееся в:

- 1) очевидном и грубом нарушении законности при осуществлении правосудия;
- 2) грубом нарушении Кодекса чести судьи Кыргызской Республики;

---

<sup>5</sup> См. Закон КР от 28 июля 2017 года № 147 «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики». (Вступил в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования, опубликован в газете "Эркин Тоо" от 8 августа 2017 года N 91; утратил силу в соответствии с Законом КР от 15 ноября 2021 года N 139).

3) разглашении тайны совещательной комнаты или тайны, ставшей известной судье при рассмотрении дела в закрытом судебном заседании;

4) неуведомлении Совета судей в установленном законом порядке о любом виде вмешательства в его деятельность при отправлении правосудия или осуществлении других полномочий, предусмотренных законом, а также любого другого вмешательства, не предусмотренного законом;

5) непредставлении или несвоевременном декларировании своего имущества, доходов и расходов, отражении при этом заведомо ложных сведений;

6) грубом нарушении правил трудового распорядка, повлекшем отрицательные последствия в работе суда;

7) грубом нарушении иных требований, предусмотренных пунктами 1-6 и 8 части 2 статьи 7 настоящего конституционного Закона, предъявляемых к судье.

Эти проступки были сформулированы, исходя из требований к судье в силу его статуса, предусмотренных статьей 5-1 ранее утратившего силу конституционного Закона КР «О статусе судей КР»<sup>6</sup>, а ныне положения этой статьи содержатся в статье 7 нового конституционного Закона КР «О статусе судей), т.е. каждый проступок корреспондируется обязанностям и ограничениям, установленным в данной статье.

Согласно ч.2 ст.29 Закона КР «Об органах судейского самоуправления» заседания Дисциплинарной комиссии проводятся открыто, за исключением случаев, когда судья, в отношении которого подано обращение, ходатайствует о рассмотрении дела в закрытом заседании. По смыслу данной нормы Дисциплинарная комиссия обязана рассматривать жалобу (либо представление) в закрытом заседании, если об этом ходатайствует судья. Хотя международные стандарты устанавливают рассмотрение жалобы на судью на начальном этапе должно проводиться конфиденциально, если судья не обратится с просьбой об ином.<sup>7</sup>

В соответствии с ч.4 ст.36 Закона КР «Об органах судейского самоуправления» предложение Совета судей о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности направляется Президенту по истечении срока на обжалование решения Совета судей. В случае обжалования в суд решения Совета судей представление направляется после вступления в законную силу судебного акта.

Информация о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности публикуется на веб-сайте (веб-странице) Совета судей (ч.5 ст.31 Закона КР «Об органах судейского самоуправления»). Из смысла данной нормы следует, что решение Дисциплинарной комиссии о привлечении судьи к

---

<sup>6</sup> См. конституционный Закон КР от 9 июля 2008 года N 141 «О статусе судей Кыргызской Республики» (был введен в действие со дня официального опубликования и опубликован в газете "Эркинтоо" от 15 июля 2008 года N 51; утратил силу в соответствии с конституционным Законом КР от 15 ноября 2021 года № 138).

<sup>7</sup> Принцип 17 Основных принципов независимости судебных органов, утвержденных Генеральной Ассамблей ООН резолюцией №40/146 от 13 декабря 1985 г.

дисциплинарной ответственности полностью не публикуется, а только информация о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности.

В этой связи следует отметить, такова и практика других стран, в частности, в Канаде имена судей по малозначительным нарушениям, за которые предусмотрены санкции 1-го и 2-го уровней не публикуют и слушания не проводятся, а только по серьезным нарушениям с санкциями 3-го уровня могут быть опубликованы и проведены слушания. Такой подход - сохранение анонимности имен судей объясняют тем, что, прежде всего, это обеспечивает снисхождение к меньшим нарушениям и дает судьям стимул исправлять свое поведение без стигматизации в качестве коррумпированных, т.е. публикация имён судей не должна служить мерой устрашения или публичного позора, а наоборот, должна служить повышению репутации и доверия к судебной системе.<sup>8</sup>

### **2.3. Виды дисциплинарных взысканий.**

В соответствии с частями 4-7 статьи 31 КЗ «О статусе судей КР» предусмотрены следующие меры дисциплинарного взыскания:

- 1) предупреждение;
- 2) замечание;
- 3) выговор;
- 4) досрочное освобождение судьи от занимаемой должности.

За каждый дисциплинарный проступок налагается лишь одно дисциплинарное взыскание с учетом характера дисциплинарного проступка, обстоятельства и последствий его совершения, формы вины, личности судьи, совершившего дисциплинарный проступок, и степени нарушения действиями (бездействием) судьи прав, свобод и законных интересов физических (юридических) лиц.

Судья считается не привлекавшийся к дисциплинарной ответственности, если в течение срока действия дисциплинарного взыскания, предусмотренного абзацем вторым части 5 вышеуказанной статьи, после наложения соответствующего дисциплинарного взыскания он не совершил нового дисциплинарного проступка.

Предупреждение может налагаться на судью в форме устного порицания действий (бездействия) судьи, замечание и выговор - в форме письменного порицания действий (бездействия) судьи.

Срок действия предупреждения составляет шесть месяцев, замечания - девять месяцев, выговора - двенадцать месяцев.

В соответствии с ч.4 ст.31 КЗ «О статусе судей КР» при применении того или иного вида дисциплинарного взыскания должны учитываться характер дисциплинарного проступка, обстоятельства и последствия его совершения,

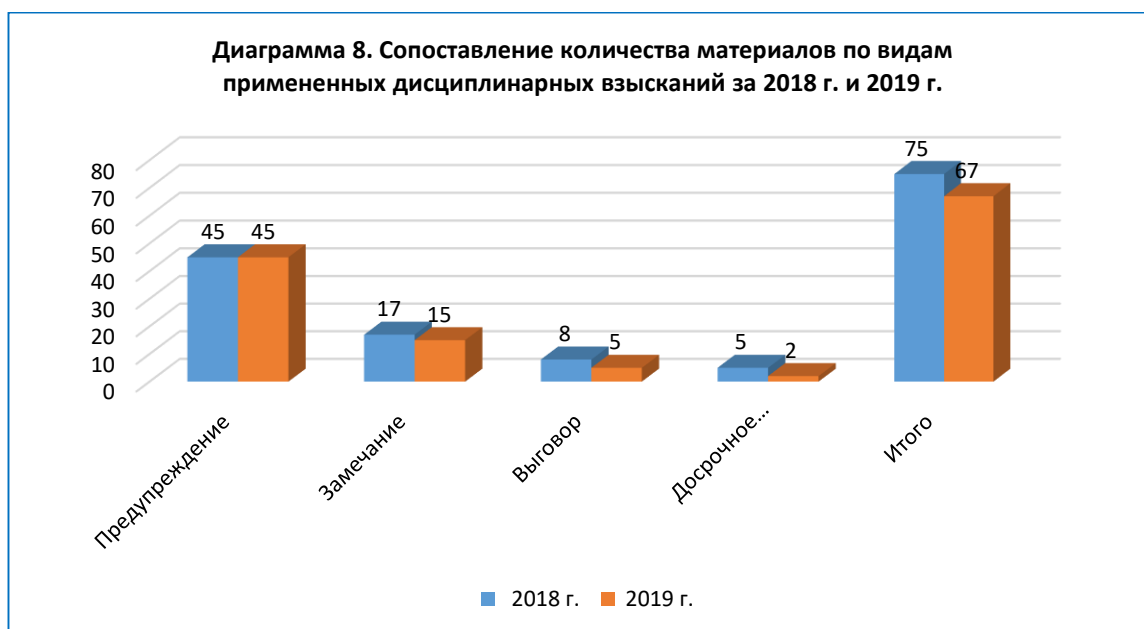
---

<sup>8</sup> Из презентации эксперта Международной организации по праву развития (IDLO) Мохаммад Зубайр, представленного на семинаре в марте 2019 года для членов Дисциплинарной комиссии, образованной в соответствии с Законом КР от 28 июля 2017 года № 147 «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики», ныне утратившего силу в соответствии с Законом КР от 15 ноября 2021 года N 139.

форма вины, личность судьи, совершившего дисциплинарный проступок, и степень нарушения действиями (бездействием) судьи прав, свобод и законных интересов физических (юридических) лиц.

Так, в 2019 году по **67** материалов, по которым были проведены служебные расследования, к судьям были применены следующие меры дисциплинарных взысканий (см. Диаграмму 8)<sup>9</sup>:

- 1) предупреждение - по 45 материалам, в 2018 г. также по 45 материалам;
- 2) замечание – по 15 материалам, на 2 материала меньше, чем в 2018 г.;
- 3) выговор – по 5 материалам, на 3 материала меньше, чем в 2018 г.;
- 4) досрочное освобождение от занимаемой должности судьи – по 2 материалам, на 3 материала меньше, чем в 2018 г.



#### **2.4. Особенности производства дел по обжалованию решений Совета судей Кыргызской Республики о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности.**

Решения Дисциплинарной комиссии о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности и применение в отношении них дисциплинарных взысканий в виде предупреждения, замечания и выговора, а также о даче согласия на привлечение судьи к уголовной или иной

<sup>9</sup> См.: Сравнительный анализ практики и статистических данных за 2018 и 2019 годы и отчет по оценке уровня эффективности деятельности Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики, подготовленного Мусабековой Ч.А., зам.председателя Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики, к.ю.н., доцент, при поддержке проектов USAID и IDLO. (Одобен на заседании Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики от 21 мая 2020 года). С.20.

ответственности, налагаемой в судебном порядке, не подлежат обжалованию (абз.второй ч.7 ст.31, ч.8 ст.32 КЗ «О статусе судей КР»).

Решение Жогорку Кенеша, Президента о досрочном освобождении судьи Конституционного суда, Верховного суда и местного суда также обжалованию не подлежит (абз.третий ч.7 ст.31 конституционного Закона КР «О статусе судей КР»).

Решение Совета судей о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности и применение в отношении него дисциплинарного взыскания в виде досрочного освобождения судьи от занимаемой должности подлежит обжалованию в судебном порядке в случае, если был нарушен сам порядок привлечения (абз.первый ч.7 ст.31 конституционного Закона КР «О статусе судей КР»). По смыслу данной нормы следует, что решение Совета судей по существу, т.е. несогласие с принятым решением, примененным взысканием, не может быть обжаловано.

Согласно ст.35 Закона КР «Об органах судейского самоуправления» решение Совета судей о наложении дисциплинарного взыскания на судью в виде досрочного освобождения судьи от занимаемой должности может быть обжаловано в случаях и порядке, определяемых Административно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики.

Такая же норма была и в ранее действовавшем Законе КР «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей КР» (ч.7 ст.28).<sup>10</sup> Согласно данным Анализа обобщения практики рассмотрения Дисциплинарной комиссией при Совете судей Кыргызской Республики обращений о привлечении судей к дисциплинарной ответственности и других обращений за 2017-2018 год по 4 из 5 материалов решения Дисциплинарной комиссии при Совете судей (действовавшего в период с 2017 по 2020гг) о досрочном освобождении было обжаловано в порядке, установленном АПК КР.<sup>11</sup>

Предложение по всем материалам было направлено Президенту КР, по 4 из которых указом Президента КР досрочно освобождены 4 судьи после окончания судебных разбирательств, а по одному – прекращены полномочия судьи досрочно на основании предложения Совета судей КР по собственному желанию.

За 12 месяцев работы (по состоянию с 17.10.2017 г. по 31.10.2018 г.) Дисциплинарной комиссией при Совете судей по итогам служебного расследования было применено дисциплинарное взыскание в виде досрочного

---

<sup>10</sup> См. Закон КР от 28 июля 2017 года № 147 «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики». (Вступил в силу по истечении 10 дней со дня официального опубликования, опубликован в газете "Эркин Тоо" от 8 августа 2017 года N 91; утратил силу в соответствии с Законом КР от 15 ноября 2021 года N 139).

<sup>11</sup> См.: Анализ обобщения практики рассмотрения Дисциплинарной комиссией при Совете судей Кыргызской Республики обращения о привлечении судей к дисциплинарной ответственности и других обращений за 2017-2018 год, подготовленного рабочей группой в составе членов Дисциплинарной комиссии – Мусабековой Ч.А., Муратбековой С.М., Тилекеевой А.М. при поддержке проекта ЕС «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике». (Одобрено на заседании Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики от 21.02.2019 года). Бишкек, 2019. С.27-28. Доступно по ссылке: [http://admin-tartip.sot.kg/public/sites/24/2019/09/analysis\\_dk.pdf](http://admin-tartip.sot.kg/public/sites/24/2019/09/analysis_dk.pdf)



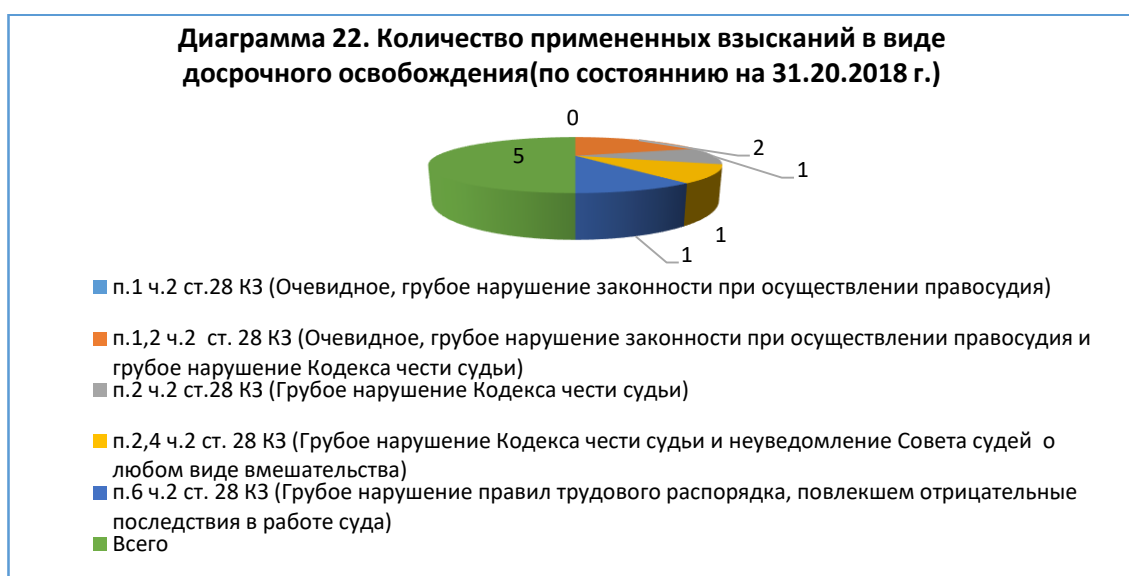
освобождения от занимаемой должности по 5 материалам (см. Диаграмму 22), из которых:

- по 2 материалам по двум категориям - за очевидное, грубое нарушение законности при отправлении правосудия и грубое нарушение Кодекса чести судьи;

- по 1 материалу за грубое нарушение Кодекса чести судьи;

- по 1 материалу за грубое нарушение Кодекса чести судьи и неуведомление Совета судей в установленном законом порядке о любом виде вмешательства в его деятельность при отправлении правосудия или иных полномочий;

- по 1 материалу за грубое нарушение правил трудового распорядка, повлекшем отрицательные последствия в работе суда.



По материалам вышеуказанного Анализа обобщения практики рассмотрения Дисциплинарной комиссией при Совете судей Кыргызской Республики обращения о привлечении судей к дисциплинарной ответственности и других обращений за 2017-2018 год *досрочное освобождение судьи от занимаемой должности* применялось ввиду нарушения судьей требований безупречности поведения судьи, несовместимое с высоким званием судьи, выразившиеся:

- в систематическом, грубом нарушении судьей правил трудового распорядка, повлекшем отрицательные последствия в работе суда;

- в неуведомлении Совета судей о двух фактах вмешательства в деятельность судьи при отправлении правосудия, что повлекло существенный ущерб репутации безупречности судьи;

- в применении меры пресечения в виде домашнего ареста на основании ходатайства лица, не предусмотренного законом, без учета возможных существенных последствий совершенного преступления, а именно незаконной перевозки самими сотрудниками милиции 56 кг наркотических средств с целью сбыта;



- в совершении ряда нарушений норм ГПК при рассмотрении одного гражданского дела - 8 пунктов, повлекшие существенные последствия правам и законным интересам не привлеченных к делу лиц, искажению принципов судопроизводства;

- в неоднократном использовании председателем суда в отношении сотрудников аппарата суда нецензурной брани, оскорбительных, унижающих достоинство выражений, возложение не свойственных работникам функций, в угрозе увольнением в случае невыполнения ими таких поручений, в использовании служебного автомобиля в рабочее время, повлекшее дорожно-транспортное происшествие.

Кроме того данная крайняя мера применялась также с учетом ранее наложенных дисциплинарных взысканий в виде предупреждения, замечания, выговора, сроки действия которых не истекли.

*Рассмотрим особенности производства по обжалованию решения Совета судей о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности.*

**Предмет обжалования.** Согласно ст.204 АПК КР судья, привлеченный к дисциплинарной ответственности, либо лицо (лица), подавшие жалобу или представление в Дисциплинарную комиссию при Совете судей, считающие, что при принятии решения Дисциплинарной комиссией при Совете судей о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности был нарушен порядок привлечения судьи к дисциплинарной ответственности, вправе обратиться с заявлением (жалобой) в суд по месту нахождения ответчика.

Из буквального толкования нормы ст.204 АПК КР следует, что обжалованию подлежит нарушение порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в процессе принятия решения Дисциплинарной комиссией при Совете судей. Однако, согласно новому Закону КР «Об органах судейского самоуправления» (ст.31) Дисциплинарная комиссия принимает заключение, а решение принимает Совет судей.

В связи с этим возникает вопрос: обжалованию подлежит нарушение порядка при принятии заключения Дисциплинарной комиссией либо решения Советом судей?

Как уже говорилось выше, согласно ч.7 ст.31 КЗ «О статусе судей КР» обжалованию в суд подлежит именно решение Совета судей в случае нарушения порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в виде досрочного освобождения судьи от занимаемой должности.

Другой вопрос: что понимается под нарушением порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности согласно КЗ «О статусе судей КР»?

По смыслу вышеуказанной нормы КЗ «О статусе судей КР» *под нарушением порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности* в виде досрочного освобождения судьи от занимаемой должности понимаются нарушения, имевшие место на всем пути процесса привлечения судьи к такой ответственности, начиная от подачи представления; несоблюдения сроков, порядка проведения служебного расследования, рассмотрения на заседании,

принятия заключения Дисциплинарной комиссией; и заканчивая несоблюдением порядка принятия решения Советом судей, в т.ч. несоблюдение процедуры голосования, тайны совещания и т.п.

Однако, из смысла ст.204 АПК КР, нарушение порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности понимается уже и ограничивается стадией принятия решения, причем Дисциплинарной комиссией, а не Советом судей.

Такое положение дел возникло из-за того, что еще не внесены с учетом положений новой Конституции КР в ред.2021 г. и выше указанного нового КЗ «О статусе судей КР» изменения в Главу 21 АПК КР - «Производство по обжалованию решения Дисциплинарной комиссии при Совете судей о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности».

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона КР от 5 мая 2021 года № 59 «О введении в действие Конституции КР» законы и иные нормативные правовые акты, действовавшие на территории Кыргызской Республики до вступления в силу Конституции в редакции этого Закона, применяются в части, не противоречащей указанной Конституции. Соответственно, подлежит обжалованию решение Совета судей о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности в виде досрочного освобождения от занимаемой должности в случае нарушения порядка привлечения, поскольку ст.204 АПК КР следует применять в части, не противоречащей Конституции КР и КЗ «О статусе судей КР».

**Участники производства.** Заявление (жалобу) в суд на решение Совета судей вправе подать:

- судья, привлеченный к дисциплинарной ответственности, либо
- лицо (лица), подавшие на судью жалобу или представление в Совет судей.

В соответствии с ч.2 ст.28 Закона КР «Об органах судейского самоуправления» Обращения граждан, юридических лиц могут быть поданы в Совет судей в виде жалоб. Обращения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц оформляются в виде представления.

Ответчиком является Совет судей.

**Подсудность.** Решение Совета судей обжалуется в административные суды областей и города Бишкек по правилам, предусмотренным Административно-процессуальным кодексом КР (далее - АПК КР).<sup>12</sup> Заявление(жалоба) подается в суд по месту нахождения ответчика. Поскольку ответчик по этим категориям дел - Совет судей - находится в г.Бишкек, то соответственно заявление(жалоба) подается в административный суд г.Бишкек.

**Сроки подачи и рассмотрения.** Заявление (жалоба) подается в суд незамедлительно, с момента, когда заявителю стало известно о принятии

---

<sup>12</sup> См. гл.21 Административно-процессуального кодекса КР.

решения, но не позднее десяти дней со дня вынесения Советом судей решения о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности.

Сроки подачи заявлений (жалоб) восстановлению не подлежат. По истечении указанных сроков заявления (жалобы) не принимаются. Это одна из особенностей рассмотрения данных категорий дел.

Заявление (жалоба) подлежит рассмотрению судом в трехдневный срок с момента поступления. В случаях если факты, содержащиеся в заявлении (жалобе), требуют дополнительной проверки, решение по нему принимается не позднее чем в пятидневный срок. Принятое судом мотивированное решение, заверенное печатью суда, в письменном виде незамедлительно вручается заявителю и представителю Совета судей.

**Порядок рассмотрения и принятия судом решения.** Заявление (жалоба) рассматривается судом с участием лица (лиц), подавшего жалобу, его представителей, представителя Совета судей. Неявка в суд указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания, не является препятствием для рассмотрения и разрешения дела.

Суд, установив обоснованность заявления (жалобы), признает оспариваемое решение недействительным и отменяет решение Совета судей либо отказывает в удовлетворении заявления (жалобы), если установит, что оспариваемое решение является законным.

Решение суда вступает в законную силу с момента его вынесения.

**Порядок обжалования решения суда первой инстанции.** В соответствии со ст.205 АПК КР с заявлениями (жалобами) на решение суда могут обратиться заявитель, его представитель, представитель Совета судей.

Решение суда обжалуется в Верховный суд Кыргызской Республики, в этом еще одна особенность рассмотрения данных категорий дел.

Подача кассационной жалобы в порядке и сроки, установленные АПК КР, приостанавливает исполнение Советом судей решения суда первой инстанции.

Кассационная жалоба на решение суда приносится через суд, вынесший решение, т.е через административный суд г.Бишкек.

**Сроки подачи и рассмотрения кассационной жалобы.** Заявления (жалобы) на принятые решения суда подаются в Верховный суд Кыргызской Республики в течение трех календарных дней с момента вынесения решений в порядке, предусмотренном главой 25 АПК КР. Сроки подачи заявлений (жалоб) восстановлению не подлежат. По истечении указанных сроков заявления (жалобы) не принимаются.

Поступившее заявление (жалоба) в порядке кассации подлежит рассмотрению Верховным судом в трехдневный срок с момента поступления. В случаях если факты, содержащиеся в заявлении (жалобе), требуют дополнительной проверки, решение по нему принимается не позднее чем в пятидневный срок.

Копии постановления, заверенные печатью суда, незамедлительно вручаются сторонам.

В случаях, предусмотренных АПК КР, конституционными законами, законами Кыргызской Республики, Верховный суд Кыргызской Республики может отменить решение суда.

Постановление суда кассационной инстанции вступает в законную силу с момента его вынесения, является окончательным и обжалованию не подлежит.

## **КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ**

- 1) Что понимается под актами гражданского состояния?
- 2) Какие акты гражданского состояния подлежат государственной регистрации?
- 3) Каким образом производится регистрация актов гражданского состояния?
- 4) В каких случаях производится изменение записей актов гражданского состояния?
- 5) В каких случаях производится исправление записей актов гражданского состояния?
- 6) В каком порядке производятся изменение и исправление актовой записи?
- 7) В каких случаях выдается заключение органов загс?
- 8) В каких случаях споры по актовой записи производятся местным судом?
- 9) Имеется ли по заявлениям о внесении исправлений и изменений в актовую запись досудебный порядок урегулирования спора и если имеется, в чем он заключается?
- 10) Что подлежит обжалованию в суд по действующему законодательству КР нарушение порядка при принятии заключения Дисциплинарной комиссией Совета судей либо нарушение порядка при принятии решения Советом судей о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности?
- 11) Что понимается под нарушением порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в виде досрочного освобождения его от занимаемой должности согласно конституционному Закону КР «О статусе судей КР»?
- 12) Назовите участников судопроизводства по обжалованию нарушения порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в виде досрочного освобождения его от занимаемой должности?
- 13) Какова подсудность дел по обжалованию нарушения порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в виде досрочного освобождения его от занимаемой должности?

14) Назовите особенности рассмотрения дел по обжалованию нарушения порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в виде досрочного освобождения его от занимаемой должности.

## УЧЕБНЫЕ ЗАДАНИЯ

### №1

К. обратился к нотариусу с заявлением о внесении исправлений в актовую запись –свидетельство о рождении отца было записана фамилия отца как Казыев Д.С. и в паспорте отца как Казыев. После смерти отца он не может вступить в наследство, т.к. по его свидетельству о рождении отец записан как Казиев. Нотариус отказался внести исправления в актовую запись, т.к. отец умер и при жизни не ставил вопрос об изменении фамилии в свидетельстве о своем рождении.

Какое вы примете решение?

### №2

Из материалов дела следует, что в свидетельстве о браке матери заявителя, оформленном в 1955г., отсутствует графа отчество. В актовой записи о смерти матери, составленной в 2010 г., отчество указано – «Загитовна». Актовая запись о рождении матери заявителя отсутствует. Заявитель обратился в суд с заявлением о внесении исправлений (изменении) записи акта гражданского состояния – о заключении брака своих родителей, путем внесения дополнений в графу «отчество матери». Указанные сведения ему необходимы для оформления наследства после её смерти. Согласно законодательству за период с 1928 по 1959 год бланк свидетельства не предусматривал графу «отчество». В удовлетворении заявления заявителю органом ЗАГС отказано. Заявитель обжаловал действия нотариуса в суд. Суд удовлетворил заявление.

Какое вы примете решение?

### №3

Ч. обратилась в суд с заявлением о внесении изменений в запись акта о рождении ребенка 9 октября 2001 г. В качестве родителей ребенка в свидетельстве указаны Б. и И. Считает, что запись о матери ребенка была внесена ошибочно, поскольку после расторжения брака с Б. в 1997 году она взяла добрачную фамилию, в связи с чем в качестве матери ребенка в свидетельстве о рождении должна быть указана ее фамилия - Ч. Просила установить неправильность актовой записи о рождении ребенка в части указания прежней фамилии матери, разрешить внесение в актовую запись о рождении ребенка изменения сведений о матери в связи с переменной ею

фамилии. Орган загса отказал в удовлетворении заявления, в связи с чем заявитель обратилась в суд с жалобой на действия органа загс.

Какое вы примете решение?

#### ***№4***

М. было утеряно свидетельство о рождении, которое впоследствии было восстановлено органом записи актов гражданского состояния. При восстановлении свидетельства о рождении была неправильно указана дата рождения М. — вместо даты 15 июля 1965 г. была указана дата 16 июня 1965 г. М. обратилась в отдел ЗАГС с просьбой внести исправление в свидетельство о рождении и получила отказ, т.к. в паспорте была указана такая же дата рождения, как и в свидетельстве о рождении. М. обратилась в суд с заявлением, в котором просила обязать орган ЗАГС исправить в свидетельстве о рождении дату ее рождения.

Какое вы примете решение?

#### ***№5***

Заявителю отказано во внесении исправления в актовую запись о регистрации брака в графу «отчество жены» с «Сорбаевна» на «Сарбаевна». Установление неправильности записи заявителю необходимо для оформления прав наследства после смерти мужа. Заявитель обратился в суд с жалобой на отказ органа загс в суд. Суд указал, что заявление подлежит рассмотрению по правилам статьи 264 ГПК об установлении факта родственных отношений.

Является ли обоснованным вывод суда?

#### ***№6***

Судья Н. привлечен к дисциплинарной ответственности в виде досрочного освобождения от занимаемой должности, в связи с нарушением требований безупречности. Однако, не согласившись с принятым решением, он обратился в административный суд г.Бишкек с заявлением об отмене указа Президента КР о его досрочном освобождении.

Какое решение примет суд?

#### ***Задача №7***

Судья А. привлечен к дисциплинарной ответственности в виде досрочного освобождения от занимаемой должности, в связи с нарушением требований безупречности. Данное решение Совета судей КР было им обжаловано в административный суд г.Бишкек, где его заявление оставлено без удовлетворения, а решение об его досрочном освобождении в силе. Однако, не согласившись с данным решением суда, по истечении одного месяца он обжаловал его в апелляционном порядке в Бишкекский горсуд.

Какое примет решение Бишкекский городской суд?

## ТЕСТОВЫЕ ВОПРОСЫ ПО ЖАЛОБАМ на установление НЕПРАВИЛЬНОСТИ В АКТОВЫХ ЗАПИСЯХ

1. К видам актовых записей относятся:
  - 1) свидетельство о смерти;
  - 2) свидетельство о праве собственности на имущество;
  - 3) паспорт.
  
2. Какой документ составляется органом загс при обращении граждан за установлением неправильности актовой записи:
  - 1) письменный ответ;
  - 2) заключение органа загс;
  - 3) можно ограничиться устным ответом.
  
3. В порядке административного судопроизводства суд рассматривает жалобы на:
  - 1) отказ в исправлении данных паспорта;
  - 2) отказ во внесении исправлений в удостоверение личности;
  - 3) отказ во внесении исправлений в свидетельство о смерти.
  
4. Какие действия должен произвести административный суд, если по заявлению на действия нотариуса или органа загс имеется спор о праве:
  - 1) прекратить производство по делу;
  - 2) оставить без рассмотрения;
  - 3) вынести решение об отказе в удовлетворении заявления.
  
5. Какой акт выносится органом загс при рассмотрении заявления на неправильность актовой записи:
  - 1) постановление;
  - 2) заключение;
  - 3) извещение.