

ПРАВОВОЙ СТАТУС СУДЬИ

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПРОЦЕДУРА ПРИВЛЕЧЕНИЯ
СУДЕЙ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Э.Т. Мамыров
Руководитель Аппарата
Верховного суда
Кыргызской Республики

г.Бишкек
2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА	3
ЦЕЛИ МОДУЛЯ	4
ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	4
1. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУДЬИ	5
1.1. Гарантии независимости судей	6
1.2. Порядок избрания судей Верховного суда КР, Конституционного суда КР и их председателей, заместителей председателей. Порядок назначения судей местных судов, их перевод, избрание председателя и заместителя председателя местного суда	13
1.3. Временное отстранение судьи от должности	15
1.4. Досрочное освобождение от занимаемых должностей судей Верховного суда КР, Конституционного суда КР и судей местных судов	16
2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПРОЦЕДУРА ПРИВЛЕЧЕНИЯ СУДЕЙ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.	17
2.1. Основания для привлечения судей к дисциплинарной Ответственности	17
2.2. Формирование, состав, срок полномочий Дисциплинарной комиссии Совета судей.	18
2.3. Процедура привлечения судей к дисциплинарной ответственности	18
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ	24
ПРИЛОЖЕНИЕ	26

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

1. Конституция КР (принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года)
2. Конституционный Закон КР «О статусе судей Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 138
3. Конституционный Закон КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» от 15 ноября 2021 года № 134
4. Конституционный Закон КР «О Конституционном суде Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 133
5. Уголовно-процессуальный кодекс КР от 28 октября 2021 года № 129
6. Гражданский процессуальный кодекс КР от 25 января 2017 года № 14
7. Административно-процессуальный кодекс КР от 25 января 2017 года № 13
8. Закон КР «Об органах судейского самоуправления» от 15 ноября 2021 года № 139
9. Кодекс чести судьи КР (принят на XI съезде судей Кыргызской Республики 11 марта 2019 года)
10. Европейская хартия о законе о статусе судей (от 10 июля 1998 года, г.Лиссабон)
11. Основные принципы независимости судебных органов (приняты седьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан (Италия), 26 августа - 6 сентября 1985 года, одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 года № 40/32 и от 13 декабря 1985 года № 40/146)

ЦЕЛИ МОДУЛЯ

По окончании модуля слушатели должны знать нормативно-правовые акты, определяющие правовой статус судьи, основания и процедуры для привлечения судьи к дисциплинарной ответственности.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

После обучения слушатели смогут:

- применять законодательство КР, определяющее правовой статус судьи;
- понимать основания и процедуры привлечения судьи к дисциплинарной ответственности.

1. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУДЬИ

Термин "статус" происходит от латинского слова "status", что буквально означает "состояние, положение". С упрощённой точки зрения статус объекта или субъекта — это его состояние либо позиция, ранг в любой иерархии, структуре, системе и ином.

Исходя из этого правовой статус судьи – это правовое положение судьи в государстве и обществе, закреплённое в законодательстве.

Законодательство о статусе судей состоит из Конституции КР, конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики», конституционного Закона КР «О Верховном суде КР и местных судах», конституционного Закона КР «О Конституционном суде Кыргызской Республики», Закона КР «Об органах судейского самоуправления», Кодекса чести судьи КР, Уголовно-процессуального кодекса КР, Гражданского процессуального кодекса КР, Административно-процессуального кодекса КР, иных законов и нормативных правовых актов КР.

Большое значение в регламентации правового статуса судьи имеют нормы международного права, например Европейская хартия о законе о статусе судей (1998), Основные принципы независимости судебных органов (1985) и др.

Конституционный Закон КР «О статусе судей Кыргызской Республики» определяет статус судей Кыргызской Республики, гарантии независимости судей, порядок избрания, назначения судей Кыргызской Республики, их перевод (ротацию), освобождение от должности, ответственность, меры материального и социального обеспечения деятельности судей и иные положения, связанные с данным статусом.

Анализ положений законодательства позволяет выделить ряд компонентов правового статуса судьи.

1. Судьи – носители судебной власти. Таким образом, это публичные субъекты, осуществляющие властные полномочия. Судьями являются лица, наделённые в порядке, предусмотренном Конституцией Кыргызской Республики и конституционным Законом КР «О статусе судей», полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Судьи всех судов Кыргызской Республики образуют судейский корпус (судейское сообщество).

2. Судьи всех судов Кыргызской Республики обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями, определяемыми законодательством об организации и процессуальной деятельности соответствующих судов.

Установление различий в размере заработной платы в зависимости от занимаемой должности, а также в размерах выходных пособий при выходе в

отставку или прекращении статуса и другие различия, определенные законодательством в зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных обстоятельств, не означают изменения статуса.

3. Статус судьи у лица возникает со дня вступления в должность судьи соответствующего суда и прекращается со дня издания акта об освобождении судьи от должности и прекращения полномочий судьи в соответствии с настоящим конституционным Законом. Судья считается вступившим в должность с момента принесения им присяги.

4. Судьи независимы и подчиняются только Конституции и законам.

5. Судьи неприкосновенны.

6. Судьи несменяемы.

7. Вступившие в законную силу решения судов Кыргызской Республики обязательны для всех государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, общественных объединений, должностных и физических лиц и подлежат исполнению на всей территории республики.

Неисполнение, ненадлежащее исполнение либо воспрепятствование исполнению судебных решений влекут установленную законом ответственность.

8. Судьям в зависимости от занимаемой должности, стажа работы в должности судьи и иных предусмотренных законом обстоятельств присваиваются квалификационные классы.

9. Статус судьи определяется повышенными требованиями к его приобретению и прекращению, установлением высоких стандартов к личности обладателя, квалификации и поведению, усилением ответственности за ненадлежащее исполнение судебных полномочий, материальным и социальным обеспечением и иными гарантиями, соответствующими высокому статусу.

10. Проявление неуважения к суду или судьям влечет установленную законом ответственность.

1.1. Гарантии независимости судей

Основными международными документами, определяющими статус судьи, являются:

- Основные принципы независимости судебных органов (приняты седьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан (Италия), 26 августа - 6 сентября 1985 года, одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 года №40/32 и от 13 декабря 1985 года №40/146);

- Европейская хартия о законе о статусе судей, принятая в г.Лиссабон 10 июля 1998 года.

Согласно Основным принципам независимости судебных органов, принятым в г.Милан (Италия), 26 августа - 6 сентября 1985 года, независимость судебных органов характеризуется следующим:

1. Независимость судебных органов гарантируется государством и закрепляется в конституции или законах страны. Все государственные и другие учреждения обязаны уважать и соблюдать независимость судебных органов.

2. Судебные органы решают переданные им дела беспристрастно, на основе фактов и в соответствии с законом, без каких-либо ограничений, неправомерного влияния, побуждения, давления, угроз или вмешательства, прямого или косвенного, с чьей бы то ни было стороны и по как им бы то ни было причинам.

3. Судебные органы обладают компетенцией в отношении всех вопросов судебного характера и имеют исключительное право решать, входит ли переданное им дело в их установленную законом компетенцию.

4. Не должно иметь места неправомерное или несанкционированное вмешательство в процесс правосудия, и судебные решения, вынесенные судами, не подлежат пересмотру. Этот принцип не препятствует осуществляемому в соответствии с законом судебному пересмотру или смягчению приговоров, вынесенных судебными органами.

5. Каждый человек имеет право на судебное разбирательство в обычных судах или трибуналах, применяющих установленные юридические процедуры. Не должно создаваться трибуналов, не применяющих установленных должным образом юридических процедур, в целях подмены компетенции обычных судов или судебных органов.

6. Принцип независимости судебных органов дает судебным органам право и требует от них обеспечения справедливого ведения судебного разбирательства и соблюдения прав сторон.

7. Каждое государство-член обязано предоставлять соответствующие средства, позволяющие судебным органам надлежащим образом выполнять свои функции.

В Кыргызской Республике гарантии независимости судей и судебных органов закреплены в Конституции КР, конституционном Законе КР «О статусе судей Кыргызской Республики», конституционном Законе КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», кодексах КР.

В соответствии со ст. 15 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» независимость судьи обеспечивается:

- 1) осуществлением правосудия в порядке, предусмотренном только законом;
- 2) запретом, под угрозой ответственности, вмешательства в деятельность судьи с чьей бы то ни было стороны;
- 3) несменяемостью судьи;
- 4) неприкосновенностью судьи;

- 5) обязательностью предоставления судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;
- 6) функционированием органов судейского самоуправления;
- 7) правом на отставку.

Гарантии независимости судьи, предусмотренные Конституцией КР и конституционным Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики», не могут быть отменены либо снижены ни при каких обстоятельствах.

1.1.1. Недопустимость вмешательства в деятельность судьи

Согласно ч. 3 ст. 95 Конституции КР, никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному делу.

Запрещается всякое вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия. Лица, виновные в воздействии на судью, несут ответственность, предусмотренную законом.

В ст. 16 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» установлено следующее:

- Запрещается всякое вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия. Лица, виновные во вмешательстве в деятельность судьи по осуществлению правосудия, несут ответственность, предусмотренную законом.

- Никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному судебному делу.

- Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в его производстве дел, представлять дела кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных процессуальным законом.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 конституционного Закона КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» суды и судьи Кыргызской Республики осуществляют правосудие независимо от органов государственной власти и органов местного самоуправления. В Кыргызской Республике не могут издаваться законы и иные нормативные правовые акты и осуществляться действия (бездействие), отменяющие или умаляющие независимость судов и судей.

В Кыргызской Республике вмешательство в деятельность судов влечет ответственность в соответствии с законодательством (ч. 3 ст. 95 Конституции КР, ч. 1 ст. 16 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики», ч. 2 ст. 9 Уголовно-процессуального кодекса КР, ч. 3 ст. 9 Гражданского процессуального кодекса КР, ч. 2 ст. 8 Административно-процессуального кодекса КР)

1.1.2. Несменяемость судьи

Судьи всех судов Кыргызской Республики несменяемы. Они занимают свои должности и сохраняют свои полномочия в пределах конституционного срока.

Судья не может быть досрочно освобожден или отстранен от должности либо его полномочия не могут быть приостановлены или прекращены не иначе, как в порядке и по основаниям, установленным Конституцией и конституционным Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики».

Судья, осуществляющий свои полномочия в местном суде, находящемся в одном регионе республики, может быть в порядке перевода (ротации) направлен в другой местный суд на равнозначную должность для осуществления полномочий судьи этого местного суда только в случаях и по основаниям, предусмотренным конституционным Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики».

Не считается нарушением требования несменяемости судьи в случае направления судьи, осуществляющего свои полномочия в одном местном суде, в другой местный суд в порядке перевода (ротации), осуществляемого в случаях и по основаниям, предусмотренным и конституционным Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики».

1.1.3. Неприкосновенность судьи

Судья обладает правом неприкосновенности и не может быть задержан и арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершения преступления.

Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой правоохранительный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению.

Судья, в том числе после прекращения своих полномочий и освобождения от занимаемой должности, не может быть привлечен к уголовной и иной ответственности, налагаемой в судебном порядке, за противоправные деяния, совершенные им в период осуществления полномочий судьи, в ином порядке, чем установлено настоящим конституционным Законом.

Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом в целях обеспечения безопасности других людей.

1.1.4. Материальное и социальное обеспечение судей (социальные гарантии статуса судей)

1) Материальное обеспечение судей:

- Оплата труда.

В соответствии со ст. 33 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» судьи обеспечиваются оплатой труда из средств республиканского бюджета, предусмотренных для финансирования судебной

власти. Условия оплаты труда судей определяются Президентом по предложению Совета судей. Размер оплаты труда судей не может быть уменьшен в период пребывания их в должности.

- Служебное жилье.

Судье, нуждающемуся в жилье или в его улучшении, предоставляется служебное жилье либо компенсация затрат в связи с арендой жилья или выделяются из бюджета судебной системы достаточные финансовые средства для улучшения жилищных условий.

Служебное жилье судье выделяется по месту нахождения суда, в котором судья осуществляет свои полномочия. Размер площади служебного жилья не может быть меньше 20 квадратных метров жилой площади, приходящейся на каждого члена семьи судьи. Служебное жилье приватизации не подлежит.

Судья, полномочия которого прекращены в связи с достижением предельного возраста, имеющий стаж судейской работы не менее 20 лет и занимавший служебное жилье, обеспечивается жильем в виде отдельной квартиры или дома за счет средств государственного бюджета либо ему оказывается содействие в индивидуальном жилищном строительстве.

Порядок обеспечения жильем или оказания содействия в индивидуальном жилищном строительстве определяется Кабинетом Министров с согласия Совета судей.

- Ежегодный оплачиваемый отпуск

Судье устанавливается ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 календарных дней с выплатой пособия для оздоровления в установленном законодательством Кыргызской Республики порядке.

Судье предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск с учетом стажа его работы по юридической профессии:

- 1) от 5 до 10 лет - 2 рабочих дня;
- 2) от 10 до 15 лет - 4 рабочих дня;
- 3) от 15 до 20 лет - 6 рабочих дней;
- 4) свыше 20 лет - 8 рабочих дней.

Судьям-женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам, а также по уходу за ребенком в соответствии с трудовым законодательством.

Судье по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы в соответствии с трудовым законодательством.

- Мантия.

Судьи обеспечиваются бесплатной формой одежды (мантией). Описание форменной одежды (мантии), порядок выдачи судьям форменной одежды (мантии), сроки ее ношения и списание утверждаются Советом судей.

2) Меры социальной защиты судьи и членов его семьи:

- Обязательное медицинское страхование.

Согласно ст. 34 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» судьи подлежат обязательному медицинскому страхованию за счет средств государства. Расходы, связанные с лечением в период болезни, компенсируются за счет средств государства. В период болезни судьи, подтвержденной медицинской справкой, за ним сохраняется среднемесячная заработная плата.

В случае причинения судье в связи с исполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между заработной платой и назначенной пенсией без зачета выплат, полученных по обязательному государственному страхованию.

Жизнь судьи подлежит обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета.

В случае смерти судьи, а также в случае прекращения полномочий судьи по основанию, предусмотренному пунктом 9 части 2 статьи 29 конституционного Закона «О статусе судей Кыргызской Республики», его семье выплачивается единовременное пособие из расчета его среднемесячной заработной платы по последней должности за каждый полный год работы судьей, но не менее его годовой заработной платы.

- Единовременное пособие.

Согласно ч. 3 ст. 34 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» единовременное пособие из расчета среднемесячной заработной платы по последней должности за каждый полный год работы судьей, но не менее его годовой заработной платы выплачивается:

- лицам, полномочия которых прекращены досрочно в связи с подачей письменного заявления об уходе в отставку, а также подачей письменного заявления по собственному желанию, при наличии судейского стажа 20 и более лет;

- лицам, полномочия которых досрочно прекращены в связи с неспособностью по состоянию здоровья осуществлять полномочия судьи, подтвержденной заключением медицинской комиссии

- лицам, полномочия которых досрочно прекращены в связи с ограничениями дееспособности судьи либо признания его недееспособным решением суда, вступившим в законную силу,

- лицам, полномочия которых прекращены в связи с достижением предельного возраста;

- лицам, полномочия которых прекращены в связи с истечением сроков полномочий при наличии стажа судейской работы 15 и более лет.

- Пенсия.

Судьям, достигшим пенсионного возраста, выплачивается пенсия на общих основаниях в порядке и случаях, предусмотренных законодательством.

Лицам, перечисленным в части 3 настоящей статьи, а также судьям в отставке начисляется надбавка к назначенной пенсии в следующем порядке и размерах:

1) при стаже работы в качестве судьи от 15 до 20 лет - надбавка в 1,5-кратном размере от назначенной пенсии;

2) при стаже работы в качестве судьи от 20 до 25 лет - надбавка в 2-кратном размере от назначенной пенсии;

3) при стаже работы в качестве судьи 25 и более лет - надбавка в 2,5-кратном размере от назначенной пенсии.

Исчисление стажа судейской работы и размер пенсии для начисления надбавок устанавливаются к моменту прекращения полномочий судьи или освобождения судьи от должности.

3) Государственная защита судей

В силу ст. 35 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» государственная защита судей обеспечивается при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судьи в связи с его служебной деятельностью и осуществляется следующими мерами безопасности:

- личная охрана, охрана жилья и имущества;
- выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- временное помещение в безопасное место;
- обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом судье;
- рекомендация о переводе (ротации) в другой суд, изменении места работы (службы);
- переселение на другое место жительства.

При необходимости указанные меры безопасности могут применяться и в отношении близких родственников судьи. Применяемые меры безопасности не должны ущемлять жилищных, трудовых, пенсионных и иных прав защищаемых лиц.

1.1.5. Органы судейского самоуправления

Для решения вопросов внутренней деятельности судов действует судейское самоуправление.

Органами судейского самоуправления в Кыргызской Республике являются Съезд судей, Совет судей и собрание судей.

Съезд судей является высшим органом судейского самоуправления.

Совет судей является выборным органом судейского самоуправления, действующим в период между съездами судей и осуществляющим защиту прав и законных интересов судей, рассмотрение вопросов о привлечении судей к

дисциплинарной ответственности, контроль за формированием и исполнением бюджета судов, организацию обучения и повышения квалификации судей.

Собрание судей является первичным органом судейского самоуправления.

1.1.6. Право на отставку

Отставкой судьи признается уход судьи с должности.

Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию независимо от возраста. Судья считается ушедшим в отставку, если его поведение как судьи является безупречным и его полномочия прекращены по следующим основаниям:

- достижение предельного возраста, истечение срока полномочий;
- подача письменного заявления об уходе в отставку;
- подача письменного заявления по собственному желанию;
- неспособность по состоянию здоровья осуществлять полномочия судьи, подтвержденная заключением медицинской комиссии;
- переход на другую работу, не связанную с осуществлением правосудия;
- отказ судьи местного суда от перевода в другой местный суд в случае реорганизации суда, изменения его структуры и штатной численности судей;
- регистрация его в качестве кандидата в Президенты, депутаты местного кенеша;
- включение в зарегистрированный список политической партии, участвующей в выборах в Жогорку Кенеш.

Судья, ушедший в отставку, приобретает статус судьи в отставке. Документ, удостоверяющий статус судьи в отставке, выдается в порядке, установленном Советом судей.

За судьей, пребывающим в отставке, сохраняются звание судьи в отставке, принадлежность к судейскому сообществу, гарантии неприкосновенности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в вынесении заведомо неправосудного судебного акта.

Статус судьи в отставке сохраняется до тех пор, пока судья в отставке сохраняет гражданство Кыргызской Республики и не совершит поступок, порочащий его и тем самым умаляющий авторитет судебной власти.

1.2. Порядок избрания судей Верховного суда КР, Конституционного суда КР и их председателей, заместителей председателей. Порядок назначения судей местных судов, их перевод, избрание председателей и заместителей председателей местных судов.

1.2.1. Судебная система Кыргызской Республики устанавливается Конституцией и законами и состоит из Конституционного суда, Верховного суда и местных судов.

Порядок избрания, назначения судей КР, избрания председателя Верховного суда и его заместителей, избрания председателя Конституционного суда и его заместителя, избрания председателя местного суда и его заместителей определяется Конституцией, конституционным Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики», конституционным Законом КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», конституционным Законом КР «О Конституционном суде Кыргызской Республики».

1.2.2. Судьей Верховного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" с присвоением академической степени "магистр" при наличии академической степени "бакалавр" по соответствующему направлению и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, в том числе судьей - не менее 5 лет, владеющий государственным и официальным языками.

Судьей Конституционного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" с присвоением академической степени "магистр" при наличии академической степени "бакалавр" по соответствующему направлению и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, владеющий государственным и официальным языками.

Судьи Конституционного суда, Верховного суда избираются не менее половиной голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента, основанному на предложении Совета по делам правосудия, с учетом гендерного представительства не более 70 процентов лиц одного пола, до достижения предельного возраста.

Отбор кандидатов на замещение вакантной должности судьи Конституционного суда, Верховного суда осуществляется Советом по делам правосудия на конкурсной основе.

Из числа судей Конституционного суда, Верховного суда Президент по предложению Совета судей с согласия не менее половины от общего числа депутатов Жогорку Кенеша назначает председателей Конституционного суда, Верховного суда сроком на 5 лет.

Заместители председателя Конституционного суда, Верховного суда назначаются Президентом по представлению председателя Конституционного суда, Верховного суда сроком на 5 лет.

1.2.3. Судьей местного суда может быть гражданин Кыргызской Республики не моложе 30 лет и не старше 65 лет, имеющий высшее

юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" с присвоением академической степени "магистр" при наличии академической степени "бакалавр" по соответствующему направлению и стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет.

Отбор кандидатов на замещение освобождаемой или вакантной должности судьи местного суда осуществляется Советом по делам правосудия на конкурсной основе.

При этом замещение вакантной должности производится после рассмотрения председателем Верховного суда вопросов о возможности проведения ротации судей (перевод судьи из одного местного суда в другой) с последующим информированием Совета по делам правосудия об открывшейся вакансии.

Судьи местных судов назначаются Президентом из числа лиц, прошедших конкурсный отбор и предложенных Советом по делам правосудия. Представление на кандидатуру на назначение судьей местного суда вносится Президенту по результатам конкурсного отбора.

Судьи местных судов назначаются Президентом по представлению Совета по делам правосудия в первый раз сроком на 5 лет, а в последующем - до достижения предельного возраста. Порядок представления и назначения судей местных судов определяется конституционным законом.

Назначенный указом Президента судья местного суда направляется в конкретный местный суд для осуществления полномочий судьи местного суда.

Председатели и заместители председателей местных судов назначаются председателем Верховного суда из числа судей местных судов сроком на 5 лет.

1.3. Временное отстранение судьи от должности

Судья временно отстраняется от должности (отстраняется от исполнения обязанностей судьи) в случае дачи согласия Советом судей на привлечение его к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого).

В случае дачи согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого) Совет судей вносит предложение о временном его отстранении от должности судьи Конституционного суда, Верховного суда Президенту для последующего внесения предложения в Жогорку Кенеш, местного суда - Президенту.

Временное отстранение судьи от должности не влечет приостановления выплат судье заработной платы и иных видов материального и социального обеспечения судьи.

Судья, временно отстраненный от должности, восстанавливается в ранее занимаемой должности (считается приступившим к исполнению обязанностей судьи) органом, его избравшим или назначившим, если отпали обстоятельства, послужившие основанием для принятия решения о временном отстранении его от должности.

1.4. Досрочное освобождение от занимаемых должностей судей Верховного суда КР, Конституционного суда КР и судей местных судов

Судьи всех судов Кыргызской Республики занимают свои должности и сохраняют свои полномочия до тех пор, пока их поведение является безупречным. Нарушение требований безупречного поведения судьи является основанием для привлечения судьи к ответственности в порядке, определяемом конституционным законом.

В случае нарушения требований безупречности судья местного суда освобождается от должности по предложению Совета судей в соответствии с конституционным законом.

По указанным основаниям судьи Конституционного суда и Верховного суда могут быть досрочно освобождены от занимаемой должности Жогорку Кенешем большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента, за исключением случаев, указанных в Конституции.

Освобождение от должности судей местных судов в случаях, указанных в Конституции, осуществляется Президентом по представлению Совета судей.

Лицо, освобожденное от должности судьи в связи с нарушением им требований безупречности, не имеет права занимать в дальнейшем должности судьи и должности в правоохранительных органах, установленные законом, и лишается права пользования льготами, установленными для судей.

Полномочия судьи досрочно прекращаются по предложению Совета судей путем освобождения от должности судьи органом, назначившим его в соответствии с конституционным законом (Президент или Жогорку Кенеш), со дня наступления следующих оснований:

- 1) подачи письменного заявления об уходе в отставку;
- 2) подачи письменного заявления по собственному желанию;
- 3) неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия судьи, подтвержденной заключением медицинской комиссии;
- 4) назначения судьи Конституционного суда, Верховного суда судьей местного суда, избрания судьи местного суда судьей Конституционного суда, Верховного суда;
- 5) перехода на другую работу, не связанную с осуществлением правосудия;
- 6) выхода из гражданства Кыргызской Республики либо приобретения гражданства другого государства;
- 7) ограничения дееспособности судьи либо признания его недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 8) его смерти;

- 9) объявления его умершим решением суда, вступившим в законную силу;
- 10) признания его безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- 11) отказа судьи местного суда от перевода в другой местный суд по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 26 настоящего конституционного Закона;
- 12) вступления в законную силу решения суда о применении к нему принудительных мер медицинского характера;
- 13) вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда либо постановления о превращении уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям;
- 14) применения дисциплинарного взыскания в виде досрочного освобождения от должности судьи;
- 15) занятия деятельностью, не совместимой с должностью судьи;
- 16) членства в политических партиях, его выступлений в поддержку какой-либо политической партии;
- 17) регистрации его в качестве кандидата в Президенты, депутаты местного кенеша;
- 18) включения в зарегистрированный список политической партии, участвующей в выборах в Жогорку Кенеш.

2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПРОЦЕДУРЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СУДЕЙ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

2.1. Основания для привлечения судей к дисциплинарной ответственности

Согласно ч. 1 ст. 31 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» судья привлекается к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка.

Дисциплинарным проступком признается виновное действие или бездействие судьи при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебной деятельности, выразившееся в:

- 1) очевидном и грубом нарушении законности при осуществлении правосудия;
- 2) грубом нарушении Кодекса чести судьи Кыргызской Республики;
- 3) разглашении тайны совещательной комнаты или тайны, ставшей известной судье при рассмотрении дела в закрытом судебном заседании;
- 4) неуведомлении Совета судей в установленном законом порядке о любом виде вмешательства в его деятельность при отправлении правосудия или осуществлении других полномочий, предусмотренных законом, а также

любого другого вмешательства, не предусмотренного законом;

5) непредставлении или несвоевременном декларировании своего имущества, доходов и расходов, отражении при этом заведомо ложных сведений;

6) грубом нарушении правил трудового распорядка, повлекшем отрицательные последствия в работе суда;

7) грубом нарушении иных требований, предусмотренных пунктами 1-6 и 8 части 2 статьи 7 конституционного Закона «О статусе судей Кыргызской Республики», предъявляемых к судье.

Отмена или изменение судебного акта не влекут дисциплинарной ответственности судьи, за исключением случая, когда такие отмена или изменение судебного акта стали следствием грубого нарушения закона.

2.2. Формирование, состав, срок полномочий Дисциплинарной комиссии Совета судей

Дисциплинарная комиссия Совета судей состоит из девяти членов и формируется Советом судей из числа его членов.

Дисциплинарная комиссия считается правомочной при участии на заседании не менее двух третей ее состава.

В состав Дисциплинарной комиссии не могут входить председатели, заместители председателей Конституционного суда, Верховного суда и местных судов, а также члены Совета по делам правосудия.

Срок полномочий Дисциплинарной комиссии составляет три года с момента избрания.

2.3. Процедура привлечения судей к дисциплинарной ответственности

2.3.1. Субъекты обращения в Совет судей на действия (бездействие) судей.

С обращениями на действия (бездействие) судьи в Совет судей могут обращаться:

- 1) физические и юридические лица;
- 2) государственные органы, органы местного самоуправления, их должностные лица;
- 3) председатели судов Кыргызской Республики.

В Совет судей с представлением о даче согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности обращается Генеральный прокурор.

С представлением о даче согласия на привлечение судьи к иной ответственности, налагаемой в судебном порядке, обращаются соответствующие государственные органы.

2.3.2. Порядок подачи обращения

Обращение подается в Совет судей в письменной форме или посредством электронной почты.

Обращения граждан, юридических лиц могут быть поданы в Совет судей в виде жалоб. Обращения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц оформляются в виде представления.

Обращение, поданное посредством электронной почты, должно содержать, в том числе, электронную цифровую подпись.

Обращения подаются в секретариат Дисциплинарной комиссии. Обращения регистрируются не позднее следующего рабочего дня и передаются председателю Совета судей. Председатель Совета судей передает обращение одному из членов Совета судей для проведения проверки.

2.3.3. Служебное расследование в отношении судьи

В случае отсутствия оснований для возврата обращения член Дисциплинарной комиссии по поручению председателя проводит служебное расследование не позднее 30 календарных дней со дня поступления к нему материалов. Этот срок не включает в себя период, в течение которого судья, в отношении которого подано обращение, отсутствовал по уважительной причине.

Служебное расследование включает в себя:

1) опрос и истребование объяснений или других доказательств у судьи, в отношении которого подано обращение;

2) исследование материалов дела, рассматриваемого судьей, если обращение подано на действия (бездействие) судьи, допущенные им при рассмотрении конкретного дела;

3) любые другие действия по сбору полной информации о причинах и обстоятельствах, послуживших основанием для подачи обращения.

По итогам служебного расследования член Дисциплинарной комиссии, проводивший расследование, представляет на рассмотрение Дисциплинарной комиссии справку о наличии или отсутствии состава дисциплинарного проступка в действиях (бездействии) судьи.

2.3.4. Сроки привлечения к дисциплинарной ответственности

Судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности не позднее шестимесячного срока со дня регистрации обращения, не считая времени служебного расследования, рассмотрения обращения Советом судей или отсутствия судьи на работе по уважительной причине, но не позднее одного года со дня совершения дисциплинарного проступка.

2.3.5. Рассмотрение обращения

Обращение рассматривается Дисциплинарной комиссией не позднее тридцати календарных дней со дня окончания служебного расследования. Этот

срок не включает в себя период, в течение которого судья, в отношении которого подано обращение, отсутствовал по уважительной причине.

Заседания Дисциплинарной комиссии проводятся открыто, за исключением случаев, когда судья, в отношении которого подано обращение, ходатайствует о рассмотрении дела в закрытом заседании.

По итогам рассмотрения обращения и дисциплинарного материала в отношении судьи Дисциплинарной комиссией составляется заключение.

Заключение принимается Дисциплинарной комиссией большинством голосов от общего числа членов.

Заключение Дисциплинарной комиссии принимается в совещательной комнате.

Заключение подписывается председателем и членами Дисциплинарной комиссии, участвовавшими в рассмотрении обращения, дисциплинарного материала в отношении судьи.

Заключение передается в Совет судей вместе с дисциплинарным материалом для принятия решения о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности.

Информация о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности публикуется на веб-сайте (веб-странице) Совета судей.

В случае обнаружения в действиях судьи признаков преступления Дисциплинарная комиссия передает дисциплинарный материал Генеральному прокурору.

2.3.6. Виды дисциплинарного взыскания

Привлечение судьи к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка влечет применение одной из следующих мер дисциплинарного взыскания:

- 1) предупреждение;
- 2) замечание;
- 3) выговор;
- 4) досрочное освобождение судьи от занимаемой должности.

За каждый дисциплинарный проступок налагается лишь одно дисциплинарное взыскание с учетом характера дисциплинарного проступка, обстоятельства и последствий его совершения, формы вины, личности судьи, совершившего дисциплинарный проступок, и степени нарушения действиями (бездействием) судьи прав, свобод и законных интересов физических (юридических) лиц.

Судья считается непривлекавшимся к дисциплинарной ответственности, если в течение срока действия дисциплинарного взыскания, предусмотренного абзацем вторым части 5 настоящей статьи, после наложения соответствующего дисциплинарного взыскания он не совершил нового дисциплинарного проступка.

Предупреждение может налагаться на судью в форме устного порицания действий (бездействия) судьи, замечание и выговор - в форме письменного порицания действий (бездействия) судьи.

Срок действия предупреждения составляет 6 месяцев, замечания - 9 месяцев, выговора - 12 месяцев.

Предупреждение, замечание или выговор могут быть сняты Советом судей не ранее чем после истечения половины срока действия соответствующего примененного дисциплинарного взыскания.

Досрочное освобождение судьи от занимаемой должности за совершение дисциплинарного проступка может налагаться на судью в исключительных случаях как крайняя мера дисциплинарного взыскания за нарушение судьей требований безупречности, подтвержденное решением Совета судей.

2.3.7. Отказ в привлечении судьи к дисциплинарной ответственности

Совет судей отказывает в привлечении судьи к дисциплинарной ответственности в случаях:

- 1) истечения срока привлечения судьи к дисциплинарной ответственности, предусмотренного статьей 28 настоящего Закона;
- 2) отсутствия оснований для привлечения судьи к дисциплинарной ответственности.

2.3.8. Обжалование решения Совета судей о наложении дисциплинарного взыскания

В случае нарушения порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в виде досрочного освобождения судьи от занимаемой должности решение Совета судей может быть обжаловано в суд,

Решение Совета судей о наложении дисциплинарного взыскания на судью в виде досрочного освобождения судьи от занимаемой должности может быть обжаловано в случаях и порядке, определяемых Административно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики.

Решение Совета судей о применении к судье других видов дисциплинарного взыскания не подлежит обжалованию.

Решение Жогорку Кенеша, Президента о досрочном освобождении судьи Конституционного суда, Верховного суда и местного суда обжалованию не подлежит.

2.3.9. Порядок привлечения судьи к уголовной и иной ответственности, налагаемой в судебном порядке

Привлечение судьи к уголовной ответственности допускается с согласия Совета судей.

Для получения согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности при наличии достаточных оснований после регистрации в Едином реестре преступлений Генеральный прокурор Кыргызской Республики вносит в Совет судей представление о получении согласия на привлечение

судьи к уголовной ответственности, в котором указываются обстоятельства уголовного дела и статья уголовного закона, по которой судья подозревается.

Для получения согласия на привлечение судьи к иной ответственности, налагаемой в судебном порядке, представление в Совет судей вносит соответствующий государственный орган.

В случае изменения квалификации состава преступления или иного правонарушения в ходе расследования их, которое может повлечь ухудшение положения судьи, привлечение судьи к ответственности допускается в порядке, установленном настоящей статьей.

Совет судей отказывает в удовлетворении представления о даче согласия на привлечение судьи к уголовной или иной ответственности, налагаемой в судебном порядке, если доводы в представлении основаны на позиции, занимаемой судьей при осуществлении им судебных полномочий.

Не допускается повторное внесение представления о даче согласия на привлечение судьи к уголовной или иной ответственности, налагаемой в судебном порядке, по тем же основаниям в случае принятия Советом судей решения об отказе в даче такого согласия.

Судьи, полномочия которых прекращены, привлекаются к уголовной ответственности за деяния, совершенные ими в период осуществления полномочий судьи, в порядке, определяемом настоящей статьей.

Решение Совета судей о даче согласия на привлечение судьи к уголовной или иной ответственности, налагаемой в судебном порядке, обжалованию не подлежит.

2.3.10. Решение Совета судей о даче согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого)

В случае дачи согласия на привлечение судьи Конституционного суда, судьи Верховного суда к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого) Совет судей вносит предложение о временном отстранении его от должности судьи Президенту для последующего внесения представления в Жогорку Кенеш.

В случае дачи согласия на привлечение судьи местного суда к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого) Совет судей вносит предложение о временном отстранении его от должности судьи Президенту.

2.3.11. Исполнение решения Совета судей

Решение Совета судей вступает в законную силу по истечении трех дней с момента оглашения.

Предложение Совета судей о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности направляется Президенту по истечении срока на обжалование решения Совета судей. В случае обжалования в суд решения Совета судей представление направляется после вступления в законную силу судебного акта.

Решение Совета судей о даче согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности (в качестве обвиняемого) направляется Генеральному прокурору не позднее пяти рабочих дней со дня вступления решения в законную силу.

Решение Совета судей о даче согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности (в качестве обвиняемого) и о временном отстранении судьи от должности направляется Президенту не позднее пяти рабочих дней со дня вступления решения в законную силу.

Решение Совета судей о привлечении судьи к иной ответственности, налагаемой в судебном порядке, направляется соответствующему государственному органу не позднее пяти рабочих дней со дня вступления решения в законную силу.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Какими законами определяется статус судей КР?
2. Какие гарантии независимости судей закреплены в Конституции КР?
3. Какие имеются международные документы о статусе судей?
4. В чем заключается неприкосновенность судьи?
5. Какими социальными гарантиями наделены (обеспечены) судьи КР?
6. Каковы требования к кандидатам на должность судьи Верховного суда Кыргызской Республики и Конституционного суда КР?
7. Каков порядок избрания судей Верховного суда КР и Конституционного суда КР?
8. Каков порядок назначения судей местных судов?
9. Каковы требования к кандидатам на должность судьи местного суда?
11. До каких пор судья сохраняет свои полномочия?
12. В каком случае судьи временно отстраняются от должности?
13. Каковы основания досрочного освобождения судей от занимаемых должностей?
14. В каких случаях судьи привлекаются к дисциплинарной ответственности?
15. Что признается дисциплинарным проступком?
16. Перечислите виды дисциплинарного взыскания.
17. Из скольких членов состоит Дисциплинарная комиссия?
18. Срок полномочий Дисциплинарной комиссии?
19. Назовите субъектов и виды обращения в Совет судей на действия (бездействие) судей.

20. Кем и в какой срок проводится служебное расследование по обращению?

16. Сроки привлечения к дисциплинарной ответственности?

21. Какой документ принимается Дисциплинарной комиссией по итогам рассмотрения обращения и дисциплинарного материала в отношении судьи?

22. Кем принимается решение о наложении дисциплинарного взыскания на судью?

23. Решение о наложении какого вида дисциплинарного взыскания может быть обжаловано в суд?

24. Срок вступления в силу решения Совета судей?

ПРИЛОЖЕНИЕ

ЗАДАЧИ

Задача 1

Судья Д-го городского суда К.Л. нарушил нормы уголовно-процессуального законодательства о всестороннем, полном и объективном рассмотрении дела, что повлекло вынесение обвинительного приговора. Приговор был отменен Д-м областным судом, признавшим принятие данного судебного акта преждевременным и нарушившим требования закона о праве участия в суде потерпевшей стороны, требовавшей привлечения обвиняемого к уголовной ответственности за более тяжкое преступление. Дело было возвращено в прокуратуру для восполнения пробелов следствия. Участник процесса обратился в Совет судей КР с жалобой на действия судьи К.Л. с просьбой привлечь судью к дисциплинарной ответственности.

Вопросы:

1. Подлежит ли привлечению к дисциплинарной ответственности судья К.Л.?
2. Если да, то какой вид дисциплинарного взыскания следует применить к судье К.Л.?

Задача 2

Судья К-го районного суда Т.Д. необоснованно изменил меру пресечения и освободил из-под стражи К.З., обвиняемую за хранение и сбыт 1100 поддельных долларов США. В нарушение требования уголовно-процессуального законодательства задержанная была освобождена из-под стражи без проведения судебного заседания, в отсутствие прокурора, следователя, участие которых в суде предусмотрено данным законодательством.

В результате грубого нарушения закона судьей Т.Д. было принято неправосудное решение, что послужило основанием для его отмены К-м областным судом и вынесения в адрес Т. Д. частного определения.

Вопросы:

1. Является ли частное определение К-го областного суда основанием для возбуждения дисциплинарного производства в отношении судьи?
2. Какими нормативными правовыми актами будет руководствоваться Совет судей КР при принятии решения?

Задача 3

В кабинет к вновь назначенному судье В.М. позвонил районный чиновник, который представился и попросил обсудить вопрос, касающийся уголовного дела, которое находится в производстве этого судьи. Чиновник просил признать виновным подсудимого И.Ю. и назначить ему максимальный срок наказания. Завершая разговор, чиновник выразил уверенность в том, что они будут работать вместе, и суд будет прислушиваться «к нашему мнению».

Вопросы:

1. Как в этом случае должен отреагировать судья?
2. Можно ли расценивать действия чиновника как вмешательство в деятельность судов по осуществлению правосудия?