

**СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВИЛ СУДЕЙСКОЙ ЭТИКИ
И ПРАВИЛ ПО КОНФЛИКТУ ИНТЕРЕСОВ – ВАЖНЕЙШИЙ
МЕХАНИЗМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ**

***Л.В. Гутниченко,**
судья в отставке,
заслуженный юрист Кыргызской Республики*

*Пособие доработал
Э.Э. Садыков
преподаватель Высшей школы правосудия
при Верховном суде КР,
к.ю.н.*

Бишкек, 2022 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Нормативно-правовая база, специальная литература	3
Цели модуля	4
Ожидаемые результаты	4
1. Судьи - носители судебной власти	5
1.1. Судья – венец юридической профессии	5
1.2. Стабилизирующая роль судьи в обществе	8
2. Базовые принципы (Бангалорские принципы) этического поведения судьи – основа Кодекса чести судьи Кыргызской Республики	10
2.1. Независимость	11
2.2. Объективность	12
2.3. Честность и неподкупность	13
2.4. Соблюдение этических норм	13
2.5. Равенство	14
2.6. Компетентность и старательность	16
3 Другие качества, необходимые в профессии судьи	16
3.1. Повышенное чувство долга	16
3.2. Обостренное чувство справедливости	17
3.3. Другие качества судьи (достоинство и честь; репутация; мышление, память, внимание; речь судьи; взаимоотношения с коллегами, работниками аппарата суда, прокурорами, адвокатами; требования к поведению членов семьи судьи)	17
3.4. Ограничения использования судьями социальных сетей	18
4. Конфликт интересов как основа коррупции в обществе и судебной среде	22
4.1. Понятие конфликта интересов. Запреты и ограничения, предупреждающие конфликт интересов	22
4.2. Дисциплинарная ответственность судей	26
4.3. Порядок рассмотрения вопросов об ответственности судей в Дисциплинарной комиссии Совета судей	28
<i>Приложение:</i> Кодекс чести судьи Кыргызской Республики, принят на XI съезде судей Кыргызской Республики 11 марта 2019 года	33

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА, СПЕЦИАЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года в редакции Закона КР от 5 мая 2021 года № 59.
2. Всеобщая декларация прав человека, принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года.
4. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» от 15 ноября 2021 года № 134.
5. Конституционный Закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 138.
6. Конституционный Закон Кыргызской Республики «Об органах судейского самоуправления Кыргызской Республики» от 15 ноября 2021 года № 139.
7. Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №127.
8. Закон Кыргызской Республики «О конфликте интересов» от 12 декабря 2017 года № 206 (11).
9. Закон Кыргызской Республики «О декларировании доходов, расходов, обязательств и имущества лиц, замещающих или занимающих государственные или муниципальные должности» от 2 августа 2017 года.
10. Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 27 октября 2021 года № 125.
11. Кодекс чести судьи Кыргызской Республики, принят на XI съезде судей Кыргызской Республики 11 марта 2019 года.
12. Доклад о независимости судебной системы, принят на 82 Пленарном заседании Венецианской Комиссии (Венеция, 12-13 марта 2010 года).
13. Бангалорские принципы поведения судей, приняты 26 ноября 2002 года, г. Гаага.
14. Рекомендации № R (94) 12 Комитета министров государствам-членам по независимости, эффективности и роли судей, приняты Комитетом министров Совета Европы 13 октября 1994 года.
15. Этика и психология в профессиональной деятельности судей. Учебно-методическое пособие. Бишкек, 2009 год.
16. Л. Гутниченко, А. Шукурбеков, М. Давлетбаева Учебное пособие ВШП «Судебный этикет судей, прокуроров и адвокатов в процессе отправления правосудия», 2022 г.

ЦЕЛИ МОДУЛЯ

Рассмотреть со слушателями уникальность профессии судьи как носителя судебной власти; роль судьи в обществе; принципы поведения и качества, необходимые для профессии судьи в современном обществе; основные принципы поведения судьи – как они излагаются в международных документах (прежде всего, Бангалорских принципах) и Кодексе чести судьи Кыргызской Республики. Обсудить вопрос о конфликте интересов в обществе и взаимосвязи данного вопроса с требованиями законодательства о безупречности поведения судей.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

После обучения слушатели смогут:

- назвать шесть принципов поведения судей (Бангалорские принципы);
- объяснить содержание каждого из Бангалорских принципов;
- идентифицировать профессиональные и жизненные ситуации, требующие применения данных принципов;
- понимать свою роль как судьи – независимого и беспристрастного, компетентного и преданного профессии служащего, ответственного за претворение в жизнь верховенства права;
- осознавать необходимость постоянного профессионального развития во всех областях своей профессии, включая судебскую этику;
- обсуждать с судьями концептуальные проблемы судебской этики в соответствии с Кодексом чести судьи Кыргызской Республики и международными стандартами;
- осознавать роль судьи в обществе и действовать в соответствии с этой ролью;
- понимать значение законодательного регулирования конфликта интересов, знать запреты и ограничения, предупреждающие конфликт интересов, а также взаимосвязь данного вопроса с требованиями законодательства о безупречности поведения судей и правовыми последствиями нарушения этих требований;
- знать порядок рассмотрения вопросов об ответственности судей в Дисциплинарной комиссии Совета судей

1. Судьи – носители судебной власти.

1.1. Судья – венец юридической профессии.

Профессия юриста является одной из самых старых в истории цивилизации. Она возникла совместно с правом. Ее роль возрастала по мере развития законодательства, повышения регулирующего значения права в жизни общества. Миссия юристов заключается в служении людям, обществу в том, чтобы обеспечить в обществе организованность, дисциплину и такой порядок, который базируется на началах законности, справедливости и гуманизма. Работа юриста связана с правовым разрешением возникающих в жизни ситуаций. Юристу по роду работы приходится подводить конкретный жизненный вариант под конкретную норму. Для этого от него требуется высокая профессиональная компетентность, а также грамотная жизненная позиция, обусловленная, прежде всего, служению закону.

Из всех профессий юристов профессия судьи является уникальной. Как представители судебной системы судьи наделены государственной властью, они принимают решения от имени Кыргызской Республики. Именно суд (судья) вправе принять решение (судебный вердикт), которое обязательно к исполнению всеми гражданами и должностными лицами (статья 100 Конституции Кыргызской Республики). Обязательность судебного акта не только провозглашается, но и **принудительно** обеспечивается соответствующими государственными органами (системой исполнения наказаний, судебными исполнителями).

Принятие решений (а не рекомендаций), их принудительное исполнение – это элементы проявления реальных властных полномочий.

И носителями этой власти являются именно судьи. Судьи – это лица, осуществляющие правосудие на профессиональной основе (в отличие от судей судов аксакалов и третейских судов).

В соответствии со ст.96 Конституции Кыргызской Республики (2021 г.) судьи всех судов Кыргызской Республики занимают свои должности и сохраняют свои полномочия до тех пор, пока их поведение является безупречным. Нарушение требований безупречного поведения судьи является основанием для привлечения судьи к ответственности в порядке, определяемом конституционным законом.

Лицо, освобожденное от должности судьи в связи с нарушением им требований безупречности, не имеет права занимать в дальнейшем должности судьи и должности в правоохранительных органах, установленные законом, и лишается права пользования льготами, установленными для судей.

В статье 2 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» указано, что **судебная власть** в Кыргызской Республике принадлежит только судам в лице судей:



Судьями являются лица, наделенные в порядке, предусмотренном Конституцией Кыргызской Республики и настоящим конституционным Законом, полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. Проявление неуважения к суду или судьям влечет установленную законом ответственность.

Наши коллеги-юристы, работающие в прокуратуре, милиции, таможенных, налоговых органах и т.д. также должны работать строго в соответствии с законом. Они вправе в рамках своих полномочий готовить соответствующие материалы по расследованию дел, разрешению правовых конфликтов, но окончательные решения принимает только суд (судьи). Не случайно профессию судьи называют венцом юридической профессии. В чем же уникальность судейской профессии, кроме того, что судьи наделены судебной властью?

Уникальностью характеризуется также судейская среда, состоящая из **3-х основных компонентов:**

- 1) особенным помещением, в котором отправляется правосудие (залом судебных заседаний);
- 2) особой психологической атмосферой в зале суда;
- 3) ролью судьи в управлении двумя предыдущими компонентами.

Суд является **общественным местом**. Хотя многие стороны считают судебное разбирательство своим личным делом, но это не соответствует действительности. Стороны и другие участники процесса не всегда осознают, что судебное разбирательство осуществляется открыто, и заседание может

посетить любое заинтересованное лицо (студент-юрист или даже любой прохожий, возможно, из-за простой любознательности).

Уважительное отношение к посетителям является составной частью репутации судебной системы. О положительных впечатлениях люди могут забыть, но отрицательными обязательно поделятся с окружающими. По данным социологических исследований о деятельности Верховного суда граждане узнают преимущественно из СМИ, тогда как о деятельности местных судов – из рассказов родственников и знакомых.

В соответствии со ст.5 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» статус судьи определяется повышенными требованиями к его приобретению и прекращению, установлением высоких стандартов к личности обладателя, квалификации и поведению, усилением ответственности за ненадлежащее исполнение судебных полномочий, материальным и социальным обеспечением и иными гарантиями, соответствующими высокому статусу.

Статус судьи у лица возникает со дня вступления в должность судьи соответствующего суда и прекращается со дня издания акта об освобождении судьи от должности и прекращения полномочий судьи в соответствии с настоящим конституционным Законом. Судья считается вступившим в должность с момента принесения им присяги.

Кроме того, статья 7 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» устанавливает требования, предъявляемые к судье в соответствии с его статусом, например:

Судья обязан:

- 1) неукоснительно соблюдать Конституцию и законы Кыргызской Республики, быть верным присяге судьи;
- 2) соблюдать требования Кодекса чести судьи Кыргызской Республики и избегать всего, что могло бы опорочить авторитет и достоинство судьи;
- 3) противостоять попыткам незаконного вмешательства в деятельность по отправлению правосудия;
- 4) соблюдать тайну совещания судей;
- 5) декларировать свое имущество, доходы и расходы в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- 6) соблюдать правила трудового распорядка.

Судья не вправе:

- 1) быть представителем (кроме случаев законного представительства) по делам физических или юридических лиц в судах и других государственных органах;
- 2) допускать публичные высказывания по вопросу, который является предметом рассмотрения в суде, до вступления в законную силу судебного акта по этому вопросу;
- 3) разглашать или использовать в целях, не связанных с осуществлением полномочий судьи, сведения, отнесенные в соответствии с

законом к информации ограниченного доступа, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с осуществлением полномочий судьи;

4) пользоваться подарками, полученными в связи с протокольными и другими официальными мероприятиями. Такие подарки признаются государственной собственностью и передаются судьей по акту в суд, в котором он занимает должность судьи, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. Судья, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным и другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Кыргызской Республики;

5) принимать без разрешения Совета судей Кыргызской Республики почетные и специальные (за исключением научных и спортивных) звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств, политических партий;

6) выезжать в служебные командировки за пределы Кыргызской Республики за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, международными договорами Кыргызской Республики или договоренностями на взаимной основе Конституционного суда, Верховного суда, Совета судей с соответствующими судами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

7) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов действующих на территории Кыргызской Республики иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений, если иное не предусмотрено законодательством Кыргызской Республики, международными договорами Кыргызской Республики или договоренностями на взаимной основе Конституционного суда, Верховного суда с соответствующими судами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

8) участвовать в забастовках и митингах;

9) осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать должность судьи с депутатской деятельностью или деятельностью в государственных органах и органах местного самоуправления, другой оплачиваемой работой, за исключением:

а) педагогической, научной, экспертной и творческой деятельности, дополнительно оплачиваемой из средств, не запрещенных законодательством, по согласованию с председателем соответствующего суда. Осуществление указанной деятельности не должно отражаться на количестве и качестве выполняемой работы по месту работы судьи;

б) участия в деятельности органов судейского самоуправления (съезда, Совета и собраний судей), комиссий Совета судей, Совета по делам правосудия Кыргызской Республики.

Судьи не могут состоять в партиях, выступать в поддержку или против какой-либо политической партии.

Кроме этого, обращаем ваше внимание, что судьи обязаны повышать свою квалификацию, повышение квалификации судей осуществляется в соответствии с учебными программами **не реже одного раза в 3 года** с сохранением на этот период заработной платы (ст.9 конституционного Закона).

1.2. Стабилизирующая роль судьи в обществе.

Жизнь современного общества во всех государствах подтверждает, что суд играет **стабилизирующую роль в обществе**, что именно судебная система является **основным** краеугольным камнем стабильности в стране.

Особенно очевидно это проявляется при разрешении судами споров между участниками избирательного процесса в период такой важной политической кампании как выборы в органы власти.

Принципами отправления и осуществления правосудия в соответствии со ст.4 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» и ст.3 конституционного Закона КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» являются:

- 1) осуществление правосудия только судом;
- 2) осуществление правосудия бесплатно в предусмотренных законом случаях;
- 3) самостоятельность судов и независимость судей;
- 4) равенство всех перед законом и судом;
- 5) законность и справедливость;
- 6) объективность и беспристрастность;
- 7) уважительное отношение ко всем участникам процесса;
- 8) ответственность судей;
- 9) открытость и публичность разбирательства дел во всех судах;
- 10) обязательность судебных актов;
- 11) участие граждан в отправлении правосудия в порядке, определенном законом.

Вступившие в силу судебные акты судов, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и иные обращения судов и судей являются обязательными для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных служащих, некоммерческих организаций, должностных лиц, граждан, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Кыргызской Республики.

Их неисполнение, а равно иное проявление неуважения к суду влечет ответственность, предусмотренную законом. Никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному судебному делу.

Как отмечается в статье 15 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» независимость судьи обеспечивается:

- 1) осуществлением правосудия в порядке, предусмотренном только законом;
- 2) запретом, под угрозой ответственности, вмешательства в деятельность судьи с чьей бы то ни было стороны;
- 3) несменяемостью судьи;
- 4) неприкосновенностью судьи;
- 5) обязательностью предоставления судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;
- 6) функционированием органов судейского самоуправления;
- 7) правом на отставку.

Запрещается всякое вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия. Лица, виновные во вмешательстве в деятельность судьи по осуществлению правосудия, несут ответственность, предусмотренную законом. Также, никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному судебному делу. Судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в его производстве дел, представлять дела кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных процессуальным законом.

Кроме этого, необходимо отметить, что судьи всех судов Кыргызской Республики несменяемы (ст.17 конституционного Закона). Они занимают свои должности и сохраняют свои полномочия в пределах конституционного срока. Судья не может быть досрочно освобожден или отстранен от должности либо его полномочия не могут быть приостановлены или прекращены не иначе, как в порядке и по основаниям, установленным Конституцией и конституционным Законом КР «О статусе судей КР». Судья, осуществляющий свои полномочия в местном суде, находящемся в одном регионе республики, может быть в порядке перевода (ротации) направлен в другой местный суд на равнозначную должность для осуществления полномочий судьи этого местного суда только в случаях и по основаниям, предусмотренным настоящим конституционным Законом. **Не считается нарушением требования несменяемости судьи в случае направления судьи, осуществляющего свои полномочия в одном местном суде, в другой местный суд в порядке перевода (ротации).**

Гарантиями независимости судей также являются, что судья обладает правом неприкосновенности и не может быть задержан и арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершения преступления.

Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой правоохранительный орган, если личность этого судьи не могла быть

известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению.

2. Базовые принципы (Бангалорские принципы) этического поведения судьи – основа Кодекса чести судьи Кыргызской Республики

В основе профессии судьи лежат принципы (ценности), которые являются определяющими для этой профессии, и которые содержатся в **международных стандартах**, изложенных в:

- 1) Основных принципах, касающихся независимости судебных органов (Бангалорских принципах поведения судей);
- 2) Рекомендациях № R (94) 12 Комитета министров Совета Европы государствам-членам по независимости, эффективности и роли судей;
- 3) Европейской хартии о статусе судей и др.

Важно отметить статью 8 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, в которой говорится: *«Каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом»* и статью 14 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года: *“Все лица равны перед судами и трибуналами. Каждый имеет право при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявляемого ему, или при определении его прав и обязанностей в каком-либо гражданском процессе, на справедливое и публичное разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона...»*. Эти принципы также нашли отражение в национальном законодательстве и Кодексе чести судьи Кыргызской Республики.

Особенно следует отметить базовые принципы поведения судьи, которые были сформулированы в **Бангалорских принципах поведения судей**, и которые определяют содержание Кодекса чести судьи Кыргызской Республики.

Это следующие принципы:

- независимость;
- объективность;
- честность и неподкупность;
- соблюдение этических норм;
- равенство;
- компетентность и старательность.

Рассмотрим эти принципы более подробно.

2.1. Независимость

Независимость определяется не как привилегия или преимущество судьи, а как право граждан в демократическом обществе воспользоваться преимуществами судебной системы как независимой ветви власти, осуществляющей защиту прав и свобод в соответствии с принципами верховенства права.

Этот принцип означает, что судья придерживается **независимой позиции** в отношении общества в целом и в отношении конкретных сторон судебного дела, по которому необходимо вынести решение. Понятие судейской независимости не только исключает любые, не соответствующие должности взаимоотношения, либо воздействие со стороны исполнительной и законодательной ветвей власти, но и делает это так, чтобы это было очевидно даже стороннему наблюдателю.

Судья попадает в среду, когда он общается с представителями органов власти: законодательной, исполнительной, местного самоуправления. Часто представители этих органов считают, что могут оказывать воздействие на судью.

Пример

Судья председательствует по делу, которое получило громкий резонанс в том городе, где он живет. Причина этого в том, что подсудимый по делу и члены его семьи приближены к руководителю данной административной единицы, уважаемого человека в государстве. У судьи через 2 месяца заканчивается 5-летний срок и решается вопрос о том, будет ли он переназначен вторично (до предельного возраста). В такой ситуации перед уходом судьи в совещательную комнату ему позвонили от имени руководителя города, напомнив об окончании его срока, «предложив» вынести оправдательный приговор.

Неизбежны контакты судьи с органами прокуратуры и МВД. Важно помнить, что эти органы поднимают вопросы избрания меры пресечения, меры наказания и др. Но во всех случаях эти вопросы должны решаться в строгом соответствии с законом.

Пример

В суд поступают материалы об избрании меры пресечения в виде содержания под стражу. Материалы свидетельствуют о том, что идет 48-й час задержания, до истечения которого осталось 10 минут. Обсудите возможные решения судьи.

2.2. Объективность

Объективность судьи является обязательным условием надлежащего исполнения им своих обязанностей. Она проявляется не только в содержании выносимого решения, но и во всех процессуальных действиях, сопровождающих его принятие, прежде всего в беспристрастности, свободе от каких-либо предпочтений, предубеждений или предвзятости.

Беспристрастность — Беспристрастность означает отсутствие предубеждений и предвзятых решений.

Поведение судьи в ходе заседания суда и вне стен суда должно способствовать поддержанию и росту доверия к нему со стороны общества, представителей юридической профессии, участников судебного заседания.

Судья не только должен быть объективным и непредвзятым по конкретному делу, но и представлять в глазах населения таким же. Впечатление играет такую же важную роль для укрепления доверия к правосудию, как и фактические обстоятельства. Никакие блестящие юридические знания не смогут компенсировать отсутствие доверия к судье, которое создается зачастую личными впечатлениями.

Если судья в коридоре встретит адвокатов сторон, ожидающих начала судебного заседания, и приглашает одного из них в кабинет, оставляя другого в коридоре, то может создаваться впечатление о предвзятости. Такое же впечатление может сложиться, если в кабинет судьи перед началом судебного разбирательства будут входить представители государственных органов, прокуратуры, МВД.

Пример

В кабинет к вновь назначенному судье заходит начальник районного отделения внутренних дел. Он старше по возрасту. Без разрешения садится на место посетителя, просит секретаря приготовить чай. И говорит: «Мы хорошо работали с твоим предшественником. Хороший был человек. Уважаемый. И с тобой, надеюсь, у нас тоже все будет хорошо. Сработаемся. Ты тут человек новый, а мы ситуацию хорошо знаем, тебе поможем. Уверен, что будем работать вместе, и суд будет прислушиваться к нашему мнению. Мы одно дело делаем».

2.3. Честность и неподкупность

Честность означает, что судья исполняет свои обязанности в интересах правосудия и общества, и предполагает **неподкупность** и **достоинство (честь)**, использование своей власти и полномочий исключительно во благо правосудия и его авторитета в обществе.

Термин «**достоинство**» определяется как совокупность высоких моральных качеств, а также уважение этих качеств в самом себе¹.

Честь определяется как достойные уважения и гордости моральные качества и этические принципы личности.

Честь и достоинство помогают сохранить человеку доброе имя в обществе, обеспечить его репутацию. Репутация применительно к судейской должности – это мнение о нравственном облике человека, сложившееся у окружающих, основанное на поведении этого человека.

2.4. Соблюдение этических норм

Постоянное внимание со стороны общественности налагает на судью обязанность принять на себя **ряд ограничений**. Поведение судьи должно соответствовать высокому статусу его должности. Выступая в глазах общества в роли **блюстителей законности**, судьи обязаны являть собой эталон ее неукоснительного соблюдения.

Судья должен сохранять личное достоинство, дорожить своей честью, избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, причинить ущерб репутации судьи и поставить под сомнение его объективность и независимость при осуществлении правосудия (статья 2 Кодекса чести судьи Кыргызской Республики).

С этой точки зрения не может пользоваться хорошей репутацией судья, поведение которого выражается в следующих формах: появление судьи в общественном месте в нетрезвом состоянии, неряшливо или вызывающе одетым, посещение им заведений, пользующихся сомнительной репутацией (казино и т.п.), поддержание неформальных, а тем более дружеских отношений с лицами, о которых в городе, районе, области ходит дурная слава, афиширование своих личных связей с руководящими работниками представительных, исполнительных и хозяйственных структур и т. д.

Нарушение этических норм, допускаемых обладателями судейской мантии вне стен суда, выражаются иногда в чиновничьем чванстве, что бросает тень на высокий статус судьи, вызывает у населения сомнение в чистоплотности судебной деятельности.

Хотелось бы обратить внимание еще на одно обстоятельство. Нельзя забывать, что статус судьи налагает определенные требования и к поведению членов его семьи. Не должно быть таких ситуаций, когда супруг (супруга) или родственники судьи извлекают какую-то выгоду благодаря своим

¹ Ожегов С. И. Словарь русского языка. – М., 1978. – С. 811.

родственным отношениям с судьей. Судья обязан проявлять заботу о воспитании членов семьи, соблюдении ими нравственных норм.

2.5. Равенство

Равенство обязывает судью относиться ко всем с равным уважением. Известный американский судья Лернд Хенд (*Learned Hand*) как-то заметил: «Правосудие зависит не столько от правовой диалектики, сколько от атмосферы в зале суда, а она в конечном итоге, зависит от судьбы».

Общими требованиями к судье являются вежливость, помощь в преодолении страха и неуверенности. То, как к человеку относятся в зале суда, свидетельствует о степени доверия к нему и формирует мнение о том, совершается ли правосудие. Если к сторонам, свидетелям или адвокатам одной стороны относятся иначе, чем к таким же представителям другой стороны, они чувствуют, что их дело не было рассмотрено справедливо.

Судьи должны осознавать, что их собственное поведение, а также поведение работников аппарата суда (например, помощников судьи или секретарей судебного заседания) может восприниматься как **небеспристрастное** или даже **дискриминационное**. Если помощник или секретарь нервные, нелюбезные, то и судью будут воспринимать таким же (хотя это может не соответствовать действительности). В то же время, важно помнить, что помощник и секретарь зачастую копируют поведение судьи (к примеру, не следует ожидать от секретаря правильного составления протокола, если судья неправильно ведет процесс).

Судьи также должны понимать, насколько тяжело лицу, который чувствует дискриминационный подход к себе, противостоять этому. Поэтому если судья заметил предвзятое отношение к кому-то со стороны работников аппарата суда или адвокатов, он должен немедленно прекратить это.

Судьи должны быть очень последовательны в формах обращения и одинаково равно обращаться к представителям сторон. Недопустимо к адвокату одной стороны обращаться «уважаемый...!», в то время как к адвокату другой стороны – «молодой человек» или «девушка» и т.д.

Отношения судей со сторонами и свидетелями – важный элемент данных отношений. Оценка их показаний – одно из самых главных умений и навыков судьи. Судья должен осознавать, что для большинства людей дача показаний – это стрессовая ситуация. В зависимости от психотипа человека, стороны и свидетели ведут себя по-разному, и кого-то нужно успокоить или приободрить, а кого-то – дисциплинировать.

При опросе свидетелей важно помнить, что они дают показания в зависимости от своего социального и имущественного положения: для одного «дорогая куртка» стоит 50 долларов, а для другого столько же стоит «недорогой обед».

Как правило, стороны используют преимущественно ту лексику, которой пользуются в обыденной жизни и которая соответствует их уровню образования. В то же время, большинство людей понимают, что дача показаний в суде – это нечто особенное и, рассказывая об обстоятельствах, могут стесняться повторять дословно некоторые фразы, иногда создавая комические ситуации («Он назвал меня собакой женского рода»).

Судьи должны знать, что в качестве негативных моментов воспринимаются ситуации:

- внимательно слушает одну сторону, и роется в бумагах, изучает материалы дела во время выступления второй стороны;
- с одной стороной обращается нейтральным, а с другой – эмоционально окрашенным тоном (доверительно, надменно, насмешливо, услужливо и т.д.);
- чаще переспрашивает какую-то из сторон;
- проявляет нетерпение;
- сопровождает показания стороны или свидетеля комментариями и обобщениями (типа «все женщины болтают без умолку», «суют свой нос, куда не следует»).

2.6. Компетентность и старательность

Компетентность судьи является залогом исполнения своих профессиональных обязанностей перед обществом и **предполагает умение быстро осваивать новые знания и навыки.**

Усердие и старательность судьи это вовремя отписывать решения и вовремя начинать судебные процессы. Это проявляется и в умении рассматривать дела в разумный срок и с надлежащим качеством.

Деятельность судьи имеет высокоинтеллектуальный характер. Поэтому судья должен систематически повышать свой профессиональный уровень, профессиональное мастерство. И существенную помощь в этом нашим судьям оказывает Высшая школа правосудия при Верховном суде Кыргызской Республики.

Высшая школа правосудия организует курсы по повышению квалификации действующих судей с привлечением опытных судей. Это судье необходимо как воздух. К сожалению (и большому удивлению), на практике имели место факты, когда приезжающие из регионов судьи беспричинно не являлись на занятия, устраивая себе, мягко говоря, дополнительные дни

отдыха. По представлению председателя Верховного суда трое таких судей были привлечены к дисциплинарной ответственности решениями Совета судей, так как повышение профессионального уровня судьи не только его право, а это его обязанность. Обычно игнорирование этой обязанности допускается судьями невысокой компетенции в области права.

3. Другие качества, необходимые в профессии судьи

Кроме того, судьи общаются с людьми вне стен суда, читают газеты, смотрят телевизор, находятся в курсе важных для общества проблем.

Однако профессия судьи предполагает **наличие** некоторых **качеств**, обязательных именно для этой профессии. На наш взгляд, это:

- повышенное чувство долга;
- обостренное чувство справедливости.

Рассмотрим эти качества более подробно.

3.1. Повышенное чувство долга

Люди, которым доверено решать судьбы других людей, обязаны обладать развитым чувством ответственности за свои поступки и решения.

Большинство из тех, кто работает судьями, чувствуют призвание к этой профессии из-за возможности служить закону, обществу и правосудию.

Но кроме повышенной ответственности за судьбы людей эта профессия имеет и другую сторону медали: суды буквально завалены делами. Количество, разнообразие и сложность дел «захлестывает» судей информационно. Жесткие процессуальные сроки обуславливают ненормированный рабочий день. Они не выбирают себе дела или «клиентов», а должны заниматься теми делами и общаться с теми людьми, с которыми их сводят профессиональные обязанности. Порой судьи принимают решения, которые могут вызывать резонанс в обществе, а порой непонимание. Иногда они становятся объектом несправедливой критики. Все это должно восприниматься судьями с должным пониманием и не сказываться негативно на разрешении дел.

3.2. Обостренное чувство справедливости

В международных правовых актах, начиная с Всеобщей декларации прав человека, принятой ООН 10 декабря 1948 года, содержатся положения о справедливости правосудия и о праве каждого человека на рассмотрение его дела с соблюдением всех требований справедливости.

Право на справедливое правосудие признает, как уже отмечалось выше, и Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 году (статья 14). Право на

справедливое судебное разбирательство в 1950 году было закреплено в Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Реализуя правовое и нравственное требование справедливости, судья опирается на закон. Всякое решение судьи, если оно соответствует закону, будет соответствовать нравственным нормам, на которых основывается закон. Поэтому справедливость судьи не противостоит законности, а дополняет ее.

3.3. Другие качества судьи

Судья является ведущим лицом, лидером судебного процесса, так как именно он несет основную ответственность за подготовку, организацию, ведение судебного разбирательства по всем категориям дел и, конечно, именно судья ответственен за обоснованность, законность выносимого судом решения.

Для выполнения этой роли судья должен обладать и другими качествами, например:

- **уравновешенностью** (самообладание, выдержка и спокойствие);
- **прозрачностью** (транспарентностью). Наличие данного качества означает, что судья всегда находится под пристальным надзором общества, в т. ч. и в частных ситуациях, и должен быть готов к этому испытанию.

Самоконтроль, эмоциональная сдержанность, умение сохранять спокойствие в напряженных ситуациях, должны сочетаться с терпимостью, тактичностью, способностью к снижению чрезмерной эмоциональной возбужденности отдельных участников заседания.

Например, одним из важнейших качеств судьи является **терпение**. Его нужно проявлять во всем: по отношению к делу (иногда неинтересным), к сторонам, адвокатам, свидетелям, другим участникам процесса, а также к своим коллегам и работникам аппарата суда. Иногда длительные речи адвоката после того, как исследованы доказательства и судья сформировал свою позицию, могут показаться пустой тратой времени, но судьи должны выслушивать все правовые аргументы, чтобы иметь возможность вовремя подкорректировать свое решение.

Особое терпение, уважение и корректность следует проявлять в отношении молодых адвокатов, а также работников аппарата суда. Это не исключает требовательность судьи к надлежащему выполнению этими лицами возложенных на них обязанностей.

Пример

К опытному судье заходит его новый секретарь для того, чтобы подписать протокол судебного заседания. Судья обнаруживает многочисленные неточности в протоколе как грамматического, так и процессуального характера. На замечания судьи, секретарь ответила, что она привыкла так составлять протокол с другим судьей этого же суда, с которым она ранее работала.

Важным качеством судьи является умение **активно слушать**. **Уважение и умение слушать** обеспечивают возможность исследовать факты и обстоятельства дела и принять справедливое решение. Иногда судья 80 процентов рабочего времени проводит, слушая других. Особенностью слушания судьи является его **активность** – судья не только слышит, но и **анализирует сказанное**.

Что касается характеристики тех психических процессов, посредством которых судья осуществляет свою деятельность, то к особо важным профессиональным свойствам можно отнести следующее:

- а) **мышление**: аналитичность, критичность, логичность, умение сравнивать, обобщать, выделять главное и наиболее существенное;
- б) **память**: оперативность в переработке информации, отбор ценной информации, точное и полное знание законодательства;
- в) **внимание**: сосредоточение внимания на составлении судебных актов, распределение и переключение внимания в сложных ситуациях судебного процесса;
- г) **восприятие**: объективность, наблюдательность, умение по внешнему поведению участвующих в суде лиц определить их искренность поведения или лживость.

Нельзя забывать, что **речь судьи** должна отличаться **высокой культурой, лаконичностью, четкостью и внятностью**. Также судья должен уметь понятно, четко и просто излагать свои мысли устно и письменно.

Поведение членов семьи судьи не должно умалять высокий статус судьи. Судьи обязаны в необходимых случаях напоминать об этом своим родственникам (чтобы они за определенное «спасибо» не давали обещаний повлиять на судьбу решения (приговора), выносимого судьей).

3.4. Ограничения использования судьями социальных сетей

Соблюдение судьями повышенных морально-этических требований связано с добровольным принятием судьями определенных ограничений. В Кодексе чести судьи записано, что судьи должны избегать всего, что «могло бы умалить авторитет судебной власти, поставить под сомнение

справедливость, честность, беспристрастность и компетентность суда при осуществлении правосудия».

Соблюдение судьями предъявляемых к их статусу правил поведения ограждает их от двусмысленных ситуаций, в которых они могут оказаться, в том числе при использовании социальных сетей. Если для других граждан вопрос использования социальных сетей – это проблема личного выбора, то в судебном сообществе с учетом вышеизложенного, ситуация иная.

Факты общения судей с лицами, которые впоследствии могут оказаться стороной в деле, рассматриваемом этим судьей, вызывают в обществе обоснованные сомнения в объективности и беспристрастности судьи. Невозможно гарантировать, что общение судьи происходит с лицами, которые не могут потенциально стать участниками судебных процессов у этого судьи. Встает вопрос, может ли судья быть уверен в том, что человек, который подал заявку на «добавление в друзья», ни в прошлом, ни в настоящем не выступал и не выступает стороной по делу.

Особая осторожность требуется от судей при размещении в публичном доступе материалов и комментариев. Любая запись и любой комментарий в соцсети – это публичное выступление с определенной позицией. Это дает повод для вывода о том, как судья будет рассматривать дела, если они каким-либо образом связаны с опубликованным комментарием.

В случаях использования социальных сетей необходимо помнить, что любая запись судьи может быть по разному интерпретирована обществом, вызвать неоднозначное представление о судье, которому доверено отправлять правосудие и разрешать человеческие судьбы. Судья также должен уделять внимание вопросу пользования социальной сетью членами его семьи. Недопустимо, в частности, чтобы члены семьи судьи заполняли соцсети фотографиями покупок, ресторанных блюд, ювелирных изделий и прочее. Если для большинства граждан это вопрос воспитания, то для судьи и членов его семьи подобные действия неэтичны.

Примеры

1. Прочитав на новостном сайте информацию о факте убийства, судья на этом же сайте оставил соболезнование родителям потерпевшего. Через 2 месяца к нему поступает на рассмотрение то же уголовное дело.

Имеет ли он право рассматривать данное дело?

2. Ваши друзья опубликовали на своих страничках фото из вечеринки на дорогой яхте на Иссык-Куле. На всех фото ваше лицо отчетливо видно, также заметно, что вы выпили и на столе много дорогих спиртных напитков. Везде чувствуется неформальная дружеская обстановка. Друзья с гордостью указали ваши имя, должность, отметив, что вы решили несколько проблем с сотрудниками безопасности дорожного движения, в связи с вождением автомашины в нетрезвом состоянии.

Общественные активисты, обнаружившие эти фото и комментарии, опубликовали их в новостных сайтах, тем самым начав общественные обсуждения. Журналисты для повышения посещаемости своих интернет-сайтов стали публиковать их с сенсационными заголовками, типа: «Судья развлекается с молодежью в пьяном виде!», «Судья устраивает вечеринки на дорогой яхте», «Судья прикрывает пьяных водителей от сотрудников безопасности дорожного движения, а количество ДТП растет».

Какое общественное мнение может быть создано?

3. В социальных сетях к вам направил дружбу человек, который казался вам интересным и стали общаться. Через Мессенджер WhatsApp вы дали ему несколько юридических консультаций. Через полгода вы рассмотрели гражданское дело и отказали в иске. Поступила апелляционная жалоба, к которой приложены скриншоты вашей переписки с истцом в Мессенджере WhatsApp, где видны ваши консультации. Там указаны ваши профиль, номера. Истец пишет, что вы тогда писали – его дело выигрышное. Поверив вам, он уплатил огромную государственную пошлину, но в итоге вы вынесли противоположное решение. Вы проверили свою страничку и WhatsApp. Там его имя и профиль другие, а по делу участвовал представитель. Вы даже не знали, что это один и тот же человек.

Каково может быть решение апелляционной инстанции?

Подобные случаи свидетельствуют о том, что судьям было бы правильным воздержаться от использования социальных сетей либо пользоваться ими крайне осторожно.

В некоторых странах Европейского Союза приняты рекомендации для судей при использовании социальных сетей. К примеру, Анета Арнаудовская², в своем выступлении на тренинге по применению этического кодекса и правил по конфликту интересов для судей Кыргызской Республики отметила, что «... ведение блога членами судебных органов не запрещено, однако, они должны избегать выражения мнений, которые могут нанести ущерб общественному доверию к их собственной беспристрастности или в судебной системе в целом...».

Социальные сети и блоги³

- Будьте осторожны с публикацией личной информации, чем это необходимо. В частности, номера телефонов, даты рождения и адреса являются ключевыми элементами информации для мошенников в области безопасности.
- Что ваши дети или друзья публикуют о вас?
- Проводка некоторой информации может поставить под угрозу вашу личную безопасность. Например, ваш адрес, данные о праздничных планах и сведения о вашей семье могут использоваться в преступных целях.
- Фотографии могут позволять идентифицировать домашние адреса или номера автомобилей.
- Проверьте настройку конфиденциальности. Вы можете ограничить доступ к своему профилю, чтобы ваша информация хранилась в ограниченной группе.

4. Конфликт интересов как основа коррупции в обществе и судейской среде. Дисциплинарная ответственность судей.

4.1. Понятие конфликта интересов. Запреты и ограничения, предупреждающие конфликт интересов

Конфликт интересов и коррупция связаны между собой, но это не одно и то же. Иногда существует конфликт интересов в отсутствие коррупции и, наоборот. Например, государственный служащий, принимающий участие в принятии конкретного решения, в котором у него есть личная заинтересованность, может действовать справедливо и в рамках закона, то есть, нет никакой коррупции. Другой государственный служащий мог взять взятку (то есть, совершить коррупционное преступление) за принятие решения, которое бы он и так бы принял в любом случае без какого-либо конфликта интересов, связанного с его действиями.

Однако, в большинстве случаев коррупция возникает тогда, когда этому предшествует конфликт интересов. Поэтому можно сказать, что конфликт интересов – основа коррупции.

² Анета Арнаудовская, судья, директор Академии судей и прокуроров Республики Македония, член Консультативного Совета Европейских судей

³ Анета Арнаудовская, из материалов презентации тренинга по применению этического кодекса и правил по конфликту интересов для судей Кыргызской Республики «Задачи и проблемы судебной этики»

Исторические корни коррупции, возможно, восходят к обычаю делать подарки, чтобы добиться расположения. Дорогой подарок выделял человека среди других просителей и способствовал тому, чтобы его просьба была выполнена. По мере усложнения государственного аппарата появились профессиональные чиновники, которые должны были довольствоваться только фиксированным жалованием. Но на практике чиновники стремились воспользоваться своим положением для тайного увеличения своих доходов.

Особую озабоченность вызывала «продажность» судей, поскольку она приводила к незаконному перераспределению собственности и желанию решить спор вне правового поля. Не случайно ведущие религии из всех видов коррупции осуждают, в первую очередь, подкуп судей. Например, «Не присваивайте незаконно имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей» (Коран 2:188).

Необходимость борьбы с коррупцией постепенно приводила общество к пониманию законодательного регулирования конфликта интересов, как предупреждающего фактора коррупции. В государствах стали появляться отдельные программы по этому вопросу. Безусловно, ни одну программу нельзя скопировать в абсолютной точности. Ментальные и экономические различия государств не дают этого сделать. Но знание этих программ и опыта работы по их применению дают возможность делать некоторые выводы.

Сходства национальных программ, касающихся конфликта интересов, сводятся в основном к следующему:

- Эти программы во многих государствах являются составной частью более обширных программ по вопросам предупреждения и борьбы с коррупцией. Это характерно для таких государств как Германия, Польша, Венгрия, Российская Федерация. В этих государствах положения по вопросу конфликта интересов записаны отдельными нормами в законах о борьбе с коррупцией. В виде отдельных нормативных актов законы «О конфликте интересов» на пространстве бывшего СССР приняты в Республике Молдова, в Латвии, Литве, Грузии, теперь и в Кыргызстане.

- В качестве превентивных мер, направленных на предупреждение ситуации по конфликту интересов в ряде стран законодательно закреплены определенные ограничения. Характер ограничения по дополнительной занятости во время госслужбы сводится к запрету заниматься иной оплачиваемой деятельностью. Так, судьям, прокурорам, следователям, лицам, производящим дознание разрешается совмещать эти должности только с педагогической, научной или творческой работой. Судьи во всех государствах Европы и странах СНГ не вправе состоять в политических партиях.

- К числу превентивных мер по предупреждению конфликта интересов в законодательстве всех стран предусмотрены также различные виды

декларирования доходов и имущества, и декларирование подарков. Разница между подарками и взяткой слишком тонка и по этой причине почти во всех странах сделан вывод о том, что нет возможности принимать подарки, так как они существенным образом влияют на независимость государственных должностных лиц. Во многих странах такое декларирование должно носить публичный характер.

Таким образом, конфликт интересов это не абстрактное понятие, оно наполнено конкретным содержанием. Это позволяет осуществлять судебное, административное, а также дисциплинарное преследование лиц, нарушающих требования по конфликту интересов. Во всех государствах присутствуют все три вида преследования и применяются они в зависимости от тяжести правонарушения.

Немало государств, в которых созданы специальные органы, отвечающие за положение дел в стране по конфликту интересов.

В Кыргызстане Закон КР «О конфликте интересов» принят в декабре 2017 года. Необходимость совершенствования института урегулирования конфликта интересов, сокращения числа ситуаций, которые потенциально ведут к коррупции, обусловили принятие этого отдельного закона. Данный закон определяет организационные и правовые основы управления конфликтом интересов в деятельности лиц, занимающих государственные и муниципальные должности. Он распространяется также и на руководителей учреждений, организаций и предприятий, деятельность которых финансируется из государственного или местного бюджета, либо в уставном капитале которых имеется государственная доля. Закон распространяется и на лиц, не обладающих статусом государственного либо муниципального служащего, но при этом, осуществляющих трудовую деятельность в государственных органах. Это, как названо в самом законе, сотрудники Национального банка Кыргызской Республики или лица, временно замещающие отсутствующего государственного гражданского, либо муниципального служащего.

В законе содержится **понятие конфликта интересов**. Это конфликт между общественно-правовыми обязанностями и личными интересами субъектов, на которых распространяется закон. При этом личные (частные) интересы этих лиц влияют или могут повлиять на выполнение ими должностных обязанностей, что приводит или может привести к нарушению прав и интересов граждан, организаций или государства. Из этой формулировки вытекает, что конфликт интересов может быть реальным, потенциальным, а также произошедшим.

Ответственными за реализацию Закона КР «О конфликте интересов» являются:

- 1) уполномоченные государственные органы, определяемые Правительством Кыргызской Республики;
- 2) руководители государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, организации или предприятия;
- 3) комиссия по этике государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, организации или предприятия;
- 4) служба управления персоналом государственного органа, органа местного самоуправления, учреждения, организации или предприятия;
- 5) орган судейского самоуправления, действующий в период между съездами судей.

Эта норма определила, что положения Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» распространяются и на судей.

Примеры

1. Ваша супруга является предпринимателем и у нее бизнес – кафе. По результатам проверки налоговая служба вынесла решение о взыскании налоговой задолженности. Супруга обжаловала это решение в Межрайонный суд, где вы работаете судьей. Вы подозреваете, что налоговики делают это специально, в целях преследования, так как ранее вы вынесли несколько решений в пользу налогоплательщиков, отменив решения службы.

Ваши действия?

Как вы можете урегулировать потенциальный конфликт интересов?

Как вы можете урегулировать реальный конфликт интересов?

2. Ваш сын установил контейнер в городе и начал свой бизнес. Государственная инспекция по экологической и технической безопасности составила протокол об административном правонарушении в отношении вашего сына в связи с установкой этого магазина без разрешительных документов. Далее материалы переданы на рассмотрение в городской суд для наложения административного взыскания.

Кроме того, подан гражданский иск о сносе этого контейнера, так как он установлен с нарушением генплана за чертой красной линии.

Материал об административном правонарушении и гражданское дело рассматривают ваши коллеги, с которыми у вас хорошие отношения. Но они не знают вашего сына.

Ваши действия?

Как вы можете урегулировать потенциальный конфликт интересов?

Как вы можете урегулировать реальный конфликт интересов?

Основную правовую нагрузку Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов» несет глава вторая, регулирующая вопрос о запретах и ограничениях, которые должны соблюдать субъекты закона.

Подарок на большую сумму противозаконен.

Значительное внимание в законе уделено **дипломатическим подаркам**, то есть тем подаркам, которые должностные лица принимают в связи и исполнением ими должностных обязанностей и только в рамках официальных протокольных мероприятий. Такие подарки являются государственной собственностью и, как записано в законе, должны быть переданы на баланс государственных органов. Однако, в случае и в порядке, определяемых правительством Кыргызской Республики, эти подарки могут быть выкуплены.

Законом установлены также ограничения в отношении **пожертвований**. Последнее определено в законе как безвозмездное предоставление услуг. Запрет на получение такого рода услуг установлен на тот случай, когда принятие пожертвования влияет на принятие решения в отношении тех физических или юридических лиц, которые предоставляют такие услуги. Не запрещено принятие пожертвования, если оно касается обучения персонала или улучшения организации труда и материально-технического оснащения, если оно представляется в ситуации, исключающей конфликт интересов (статья 13 Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов»).

Одним из важнейших механизмов предупреждения конфликта интересов закон рассматривает **декларирование личных (частных) интересов**. Согласно статьи 24 Закона должностные лица при избрании, назначении или утверждении на должность либо при переходе на другую должность с иным объемом полномочий обязаны заполнить декларацию о личных (частных) интересах. Важно отметить, что предоставление декларации носит публичный характер, то есть размещаются на

официальном сайте тех структур, в которых работают лица, предоставляющие декларацию.

Не предоставление или несвоевременное декларирование своего имущества, доходов и расходов, отражение при этом заведомо ложных сведений в соответствии со статьей 28 конституционного Закона Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» признается проступком судьи, подпадающим под нарушение требований безупречного поведения судьи. Данный факт нарушения вышеназванного закона является основанием привлечения судьи к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 15 Закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» (2021 г.) служащему запрещается:

получать в связи с выполнением должностных обязанностей непредусмотренные законодательством вознаграждения (денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц. Подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и другими официальными мероприятиями, признаются собственностью соответственно государственных органов или органов местного самоуправления и передаются в соответствующий государственный орган или орган местного самоуправления в порядке, определяемом Кабинетом министров.

4.2. Дисциплинарная ответственность судей.

Новая трактовка понятия безупречности введена в конституционный Закон Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики» (2021 г.).

Статьей 10 указанного закона отмечено, что «судья занимает свою должность и сохраняет свои полномочия до тех пор, пока его поведение является безупречным».

Под нарушением требований безупречности понимается несовместимое с высоким званием судьи существенное либо систематическое совершение судьей дисциплинарных проступков (проступка), предусмотренных частью 2 статьи 31 настоящего конституционного Закона. Судья привлекается к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка.

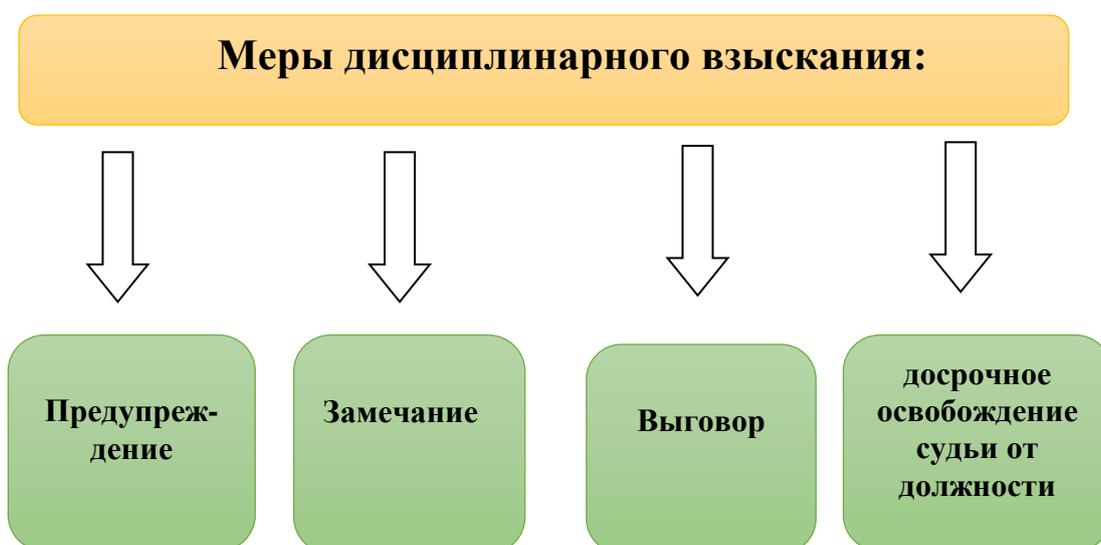
Часть 2 статьи 31 указанного конституционного Закона предусматривает, что **дисциплинарным проступком признается виновное действие или бездействие судьи при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебной деятельности, выразившееся в:**

1) очевидном и грубом нарушении законности при осуществлении правосудия;

- 2) грубом нарушении Кодекса чести судьи Кыргызской Республики;
- 3) разглашении тайны совещательной комнаты или тайны, ставшей известной судье при рассмотрении дела в закрытом судебном заседании;
- 4) неуведомлении Совета судей в установленном законом порядке о любом виде вмешательства в его деятельность при отправлении правосудия или осуществлении других полномочий, предусмотренных законом, а также любого другого вмешательства, не предусмотренного законом;
- 5) непредставлении или несвоевременном декларировании своего имущества, доходов и расходов, отражении при этом заведомо ложных сведений;
- 6) грубом нарушении правил трудового распорядка, повлекшем отрицательные последствия в работе суда;
- 7) грубом нарушении иных требований, предъявляемых к судье (ст.7 конституционного Закона).

Отмена или изменение судебного акта не влекут дисциплинарной ответственности судьи, за исключением случая, когда такие отмена или изменение судебного акта стали следствием грубого нарушения закона.

Привлечение судьи к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка влечет применение одной из **следующих мер дисциплинарного взыскания:**



Предупреждение может налагаться на судью **в форме устного порицания** действий (бездействия) судьи, срок действия предупреждения составляет **6 месяцев**; **замечание и выговор** — **в форме письменного порицания** действий (бездействия) судьи, срок действия замечания составляет **9 месяцев**, выговора — **12 месяцев**.

За каждый дисциплинарный проступок налагается лишь одно дисциплинарное взыскание с учетом характера дисциплинарного проступка, обстоятельства и последствий его совершения, формы вины, личности судьи, совершившего дисциплинарный проступок, и степени нарушения

действиями (бездействием) судьи прав, свобод и законных интересов физических (юридических) лиц.

Предупреждение, замечание или выговор могут быть сняты Советом судей не ранее чем после истечения половины срока действия соответствующего примененного дисциплинарного взыскания. Судья считается непривлекавшимся к дисциплинарной ответственности, если в течение срока действия дисциплинарного взыскания, после наложения соответствующего дисциплинарного взыскания он не совершил нового дисциплинарного проступка.

Досрочное освобождение судьи от занимаемой должности за совершение дисциплинарного проступка может налагаться на судью в исключительных случаях как крайняя мера дисциплинарного взыскания за нарушение судьей требований безупречности, подтвержденное решением Совета судей. В случае нарушения порядка привлечения судьи к дисциплинарной ответственности в виде досрочного освобождения судьи от занимаемой должности решение Совета судей может быть обжаловано в суд. Решение Совета судей о применении к судье других видов дисциплинарного взыскания не подлежит обжалованию.

Что касается **привлечения судей к уголовной ответственности**, то такое привлечение судьи **допускается с согласия Совета судей** (ст. 32 конституционного Закона). Для получения согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности при наличии достаточных оснований после регистрации в Едином реестре преступлений Генеральный прокурор Кыргызской Республики вносит в Совет судей представление о получении согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности, в котором указываются обстоятельства уголовного дела и статья уголовного закона, по которой судья подозревается. В случае изменения квалификации состава преступления или иного правонарушения в ходе расследования их, которое может повлечь ухудшение положения судьи, привлечение судьи к ответственности допускается в порядке, установленном настоящей статьей.

Судьи, полномочия которых прекращены, привлекаются к уголовной ответственности за деяния, совершенные ими в период осуществления полномочий судьи, в порядке, определяемом настоящей статьей. Решение Совета судей о даче согласия на привлечение судьи к уголовной или иной ответственности, налагаемой в судебном порядке, обжалованию не подлежит.

4.3. Порядок рассмотрения вопросов об ответственности судей в Дисциплинарной комиссии Совета судей

Состав Дисциплинарной комиссии Совета судей формируется следующим образом:

Дисциплинарная комиссия состоит из девяти членов и формируется из числа членов Совета судей. Дисциплинарная комиссия считается правомочной при участии на заседании не менее двух третей ее состава. В

состав Дисциплинарной комиссии не могут входить председатели, заместители председателей Конституционного суда, Верховного суда и местных судов, а также члены **Совета по делам правосудия** (проект конституционного Закона КР «О Совете по делам правосудия Кыргызской Республики» на момент написания данного учебного пособия еще не принят Жогорку Кенешем)⁴.

Срок полномочий Дисциплинарной комиссии составляет **три года** с момента избрания.

Дисциплинарная комиссия обладает следующими полномочиями:

1) рассматривает вопросы о дисциплинарной ответственности судей;
2) по итогам рассмотрения вопросов о дисциплинарной ответственности судей вносит заключение в Совет судей:

а) об отказе в привлечении судьи к дисциплинарной ответственности;

б) о наложении дисциплинарного взыскания на судью за совершение им дисциплинарного проступка;

в) о привлечении судьи к уголовной и иной ответственности, налагаемой в судебном порядке;

г) о временном отстранении судьи от должности в случае привлечения его к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого);

д) о досрочном освобождении от занимаемой должности судьи Конституционного суда, судьи Верховного суда и судьи местного суда в случае нарушения ими требований безупречности.

С обращениями на действия (бездействие) судьи в Совет судей могут обращаться:

физические и юридические лица

государственные органы, органы местного самоуправления,
их должностные лица

председатели судов Кыргызской Республики

В Совет судей с представлением о даче согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности обращается Генеральный прокурор.

⁴

http://www.president.kg/ru/apparat_prezidenta/zakonoproekty/o_sovete_po_delam_pravosudiya_kyrgyzskoy_respubliki

Статья 27 конституционного Закона КР «Об органах судейского самоуправления Кыргызской Республики» (2021г.) предусматривает следующий порядок проведения служебного расследования в отношении судьи:

В случае отсутствия оснований для возврата обращения член Дисциплинарной комиссии по поручению председателя проводит служебное расследование **не позднее тридцати календарных дней** со дня поступления к нему материалов. Этот срок не включает в себя период, в течение которого судья, в отношении которого подано обращение, отсутствовал по уважительной причине (уважительными причинами в настоящем Законе считаются: нахождение на лечении, в отпуске, служебной командировке или на обучении при наличии соответствующих подтверждающих документов). По итогам служебного расследования член Дисциплинарной комиссии, проводивший расследование, представляет на рассмотрение Дисциплинарной комиссии *справку о наличии или отсутствии состава дисциплинарного проступка в действиях (бездействии) судьи.*

Служебное расследование включает в себя:

- 1) опрос и истребование объяснений или других доказательств у судьи, в отношении которого подано обращение;
- 2) исследование материалов дела, рассматриваемого судьей, если обращение подано на действия (бездействие) судьи, допущенные им при рассмотрении конкретного дела;
- 3) любые другие действия по сбору полной информации о причинах и обстоятельствах, послуживших основанием для подачи обращения.

В ходе служебного расследования член Совета судей вправе:

- 1) запросить копии соответствующих документов, в том числе из судебных дел;
- 2) запросить иную необходимую информацию у председателя суда, где работает судья, в отношении которого подано обращение, а также и от других государственных органов и органов местного самоуправления и их должностных лиц;
- 3) в случае необходимости потребовать у лица, подавшего обращение, письменные и устные объяснения, а также другие дополнительные доказательства в связи с обстоятельствами, приведенными в обращении, опросить свидетелей.

Судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности *не позднее шестимесячного срока со дня регистрации обращения*, не считая времени служебного расследования, рассмотрения обращения Советом судей или отсутствия судьи на работе по уважительной причине, *но не позднее одного года со дня совершения дисциплинарного проступка.*

Судья, в отношении которого подано обращение, и лицо, подавшее обращение, вправе знакомиться с материалами дела, давать пояснения и заявлять ходатайства. Дисциплинарная комиссия вправе заслушать и других лиц, изучить документы и другие материалы. В случае обнаружения в

действиях судьи признаков преступления Дисциплинарная комиссия передает дисциплинарный материал Генеральному прокурору.

По итогам рассмотрения обращения и дисциплинарного материала в отношении судьи Дисциплинарной комиссией *составляется заключение*.

Заключение принимается Дисциплинарной комиссией большинством голосов от общего числа членов и принимается в совещательной комнате. Член Дисциплинарной комиссии, имеющий особое мнение относительно заключения, может изложить его в письменной форме с указанием мотивов.

Далее, заключение передается в Совет судей вместе с дисциплинарным материалом для принятия решения о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности. Информация о привлечении судьи к дисциплинарной ответственности публикуется на веб-сайте Совета судей.

В случае дачи согласия на привлечение судьи Конституционного суда, судьи Верховного суда к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого) Совет судей вносит предложение о временном отстранении его от должности судьи Президенту для последующего внесения представления в Жогорку Кенеш.

В случае дачи согласия на привлечение судьи местного суда к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого) Совет судей вносит предложение о временном отстранении его от должности судьи Президенту.

Совет судей **отказывает** в привлечении судьи к дисциплинарной ответственности в случаях:

1) истечения срока привлечения судьи к дисциплинарной ответственности, предусмотренного статьей 28 настоящего конституционного Закона ;

2) отсутствия оснований для привлечения судьи к дисциплинарной ответственности.

И в заключении хотелось бы обратить внимание на **судебный этикет** – что это означает, в чем отличие судебного этикета от судебной этики?

Судебный этикет – это совокупность правил поведения субъектов судебного процесса, регулирующих внешние проявления взаимоотношений между судом и участвующими в деле лицами.

Можно сказать, что *этика* – это содержание правил, а *этикет* – это форма, манера поведения, посредством которой осуществляется общение суда и участников процесса.

Основы судебного этикета заложены в процессуальном законодательстве: уголовно-процессуальном, административно-процессуальном и гражданском процессуальном кодексах.

Так, независимо от того, какое рассматривается дело (уголовное, административное или гражданское), судебный процесс требует, чтобы:

- ✓ при входе судей в зал судебного заседания все присутствующие вставали;
- ✓ все участники процесса обращались к суду стоя. Отступления от этого правила могут допускаться лишь с разрешения председательствующего судьи;
- ✓ участники судебного процесса, а равно все присутствующие в зале судебного заседания граждане, обращались к суду со словами «Уважаемый суд»;
- ✓ при провозглашении судебного вердикта все присутствующие в зале судебного заседания, не исключая состава суда, выслушивали судебный вердикт стоя.

Судебный процесс призван:

- формировать у граждан правосознание, уважение к праву, необходимость иметь определенные правовые знания, понимание важности обращения при необходимости за помощью адвоката и т. д.;
- в уголовном процессе – сформировать понимание главного принципа – принципа неотвратимости наказания.

Торжественность правосудия находит закрепление и в **символах судебной власти**:

- ✓ государственный флаг Кыргызской Республики на заседании суда;
- ✓ изображение государственного герба Кыргызской Республики в зале судебных заседаний;
- ✓ мантии, в которые облачаются судьи при осуществлении правосудия⁵.

Таким образом, первоосновой воспитательного воздействия правосудия является **неукоснительное соблюдение самим судом процессуального закона** на всех стадиях процесса.

⁵ Л. Гутниченко, А. Шукурбеков, М. Давлетбаева Учебное пособие ВШП «Судебный этикет судей, прокуроров и адвокатов в процессе отправления правосудия», 2022 г.

Информация для сведения:

Международная ассоциация судей провела мониторинг своих 25 членов по всему миру о положении судебных органов в этих странах⁶. Один из вопросов, на который должны были ответить, состоял в следующем: «Улучшилась ли ситуация в отношении судебной власти в вашей стране, ухудшилась или осталась прежней в течение последних 5 лет?». Ассоциации из 5 европейских стран ответили «улучшилась», 18 – «осталась прежней», 18 европейских стран – «ухудшилась/с обострением». Основными проблемами, вызывающими озабоченность, были названы бюджетные ограничения и чрезмерная рабочая нагрузка, сопровождаемые чрезмерным давлением со стороны политиков. Отсутствие доверия и проблемы с внутренней независимостью судебных органов были определены как дополнительные проблемы.

⁶ Анета Арнаудовская, из материалов презентации тренинга по применению этического кодекса и правил по конфликту интересов для судей Кыргызской Республики «Механизмы соблюдения и поощрения судебной этики»

Приложение

КОДЕКС ЧЕСТИ СУДЬИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Принят на XI съезде судей Кыргызской Республики 11 марта 2019 года

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Кодексом

Статья 2. Сфера действия настоящего Кодекса

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

ГЛАВА 2. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЬИ

Статья 4. Принцип независимости

Статья 5. Принцип объективности и беспристрастности

Статья 6. Принцип честности и неподкупности

Статья 7. Соблюдение этических норм

Статья 8. Принцип равенства

Статья 9. Принцип компетентности и старательности

Статья 10. Правила поведения при осуществлении организационно-распорядительных функций

Статья 11. Взаимодействие со средствами массовой информации

ГЛАВА 3. ВНЕСУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЬИ

Статья 12. Принципы внесудебной деятельности судьи

Статья 13. Взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления

Статья 14. Участие в профессиональных организациях

Статья 15. Ограничения, связанные с участием в предпринимательской деятельности

Статья 16. Ограничения, связанные с осуществлением юридической практики

Статья 17. Ограничения, связанные с участием в политической деятельности

Статья 18. Свобода выражения мнения

Статья 19. Вознаграждение, получаемое в связи с осуществлением внесудебной деятельности

Статья 20. Управление конфликтом интересов

ГЛАВА 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 21. Порядок внесения изменений в настоящий Кодекс

Статья 22. Вступление в силу настоящего Кодекса

Судебная защита прав и свобод человека может быть обеспечена только компетентным и независимым судом, осуществляющим правосудие на началах объективности и беспристрастности. Каждый судья обязан соблюдать правила профессиональной этики, честно и добросовестно исполнять свои обязанности, проявлять должную заботу о сохранении как своих личных чести и достоинства, так и достоинства и авторитета судебной власти.

Судьи, основываясь на положениях Конституции Кыргызской Республики, законодательства о судебной системе и статусе судей Кыргызской Республики, общепризнанных принципах и нормах международного права в целях установления этических стандартов поведения судей, как основы доверия к судебной власти и качеству правосудия, принимают Кодекс чести судьи Кыргызской Республики.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Отношения, регулируемые настоящим Кодексом

Кодекс чести судьи Кыргызской Республики (далее – Кодекс) устанавливает этические стандарты поведения судьи в профессиональной и внеслужебной (внесудебной) деятельности.

Статья 2. Сфера действия настоящего Кодекса

Настоящий Кодекс разработан в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, конституционным Законом Кыргызской Республики "О статусе судей Кыргызской Республики" и Законом Кыргызской Республики "Об органах судебной системы Кыргызской Республики", общепризнанными принципами и нормами международного права, в том числе Бангалорскими принципами поведения судей.

Действие настоящего Кодекса распространяется на всех судей, а также на судей, пребывающих в отставке.

В случае неурегулированности каких-либо вопросов судейской этики настоящим Кодексом, судья должен следовать общепринятым принципам нравственно-этического поведения в обществе, а также международным стандартам в сфере осуществления правосудия и поведения судей.

В случае, если у судьи возникли вопросы по соблюдению этических норм и правил в профессиональной и внеслужебной (внесудебной) деятельности, он вправе обратиться с запросом в Совет судей Кыргызской Республики (далее – Совет судей).

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

В настоящем Кодексе используются следующие понятия:

близкие лица – супруг (супруга), родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, а также иные лица, находящиеся на иждивении или полном попечении;

супруг (супруга) судьи - лицо, состоящее в зарегистрированном браке;

судья – лицо, занимающее должность судьи Кыргызской Республики, а также судья, пребывающий в отставке;

конфликт интересов – конфликт между общественно-правовыми обязанностями и личными (частными) интересами лиц, при котором их личные интересы влияют или могут повлиять на выполнение ими должностных обязанностей, что приводит или может привести к нарушению прав и интересов граждан, организаций или государства;

личный (частный) интерес (заинтересованность) - материальная или иная выгода, в том числе преимущество, которое стремится получить лицо для себя и/или близких лиц в результате выполнения своих должностных обязанностей;

внепроцессуальное обращение – поступившее в письменной или устной форме председателю суда, его заместителю или судье по конкретному судебному делу или материалу, находящемуся в производстве суда (судьи), обращение не являющихся участниками судебного разбирательства государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа, организации, должностного лица или гражданина либо обращение в не предусмотренной процессуальным законодательством форме участников судебного разбирательства.

ГЛАВА 2. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЬИ

Статья 4. Принцип независимости

Независимость судебной власти является конституционным принципом обеспечения верховенства права при осуществлении правосудия, условием беспристрастности и основной гарантией справедливого судебного разбирательства. Поддержание независимости судебной власти, следование принципу независимости является обязанностью судьи.

Судья обязан придерживаться независимой позиции в отношении общества в целом и в отношении всех участников процесса рассматриваемого им судебного дела. Общественное мнение, возможная

публичная критика деятельности судьи, в том числе в средствах массовой информации, не должны влиять на законность, обоснованность и справедливость принимаемых им решений.

Судья обязан сообщать Совету судей о любых попытках воздействия, прямого или косвенного давления на него с целью повлиять на принимаемое решение, а также о наличии обстоятельств, могущих поставить его в ситуацию конфликта интересов.

Статья 5. Принцип объективности и беспристрастности

Объективность и беспристрастность судьи являются обязательными условиями надлежащего отправления правосудия.

Поведение судьи должно способствовать поддержанию авторитета судебной власти и росту доверия к судебным органам, а также обеспечению уверенности общества в объективности и беспристрастности суда.

Судья не вправе использовать свое положение, свой статус в личных целях, в интересах близких и других лиц для преимущественного удовлетворения их интересов вопреки закону.

Судья должен избегать ситуаций, когда личные взаимоотношения с участниками процесса могут вызвать обоснованные подозрения или создать видимость наличия у судьи каких-либо предпочтений или предвзятого отношения, и в тоже время не допускать необоснованного уклонения от рассмотрения дела по надуманным основаниям.

Судья обязан воздерживаться от любых комментариев, которые могут повлиять на беспристрастное и объективное рассмотрение судебного дела.

Статья 6. Принцип честности и неподкупности

Судья обязан:

- не создавать для себя, близких лиц и членов своей семьи никаких благ и преимуществ, используя при этом свои служебные полномочия;
- не давать никаких личных обещаний, связанных со служебными обязанностями;
- не использовать конфиденциальную информацию, полученную в ходе исполнения своих должностных обязанностей, в качестве средства получения личной выгоды;
- быть честным, скромным, вежливым, тактичным, отзывчивым, справедливым по отношению к работникам суда и посетителям;

- противостоять любым коррупционным действиям, бороться за создание атмосферы нетерпимости к коррупционному поведению;
- не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету судебной власти;
- обязан уведомлять правоохранительные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

Статья 7. Соблюдение этических норм

Судья обязан соблюдать этические нормы, не вправе совершать порочащие поступки, а также не допускать проявлений некорректного поведения при осуществлении любых действий, связанных с его должностью.

Судья должен быть терпимым, вежливым, тактичным и уважительным в отношении участников судебного разбирательства, а также в отношении своих коллег и работников аппарата суда.

Судья не вправе публично вне судебного процесса, высказываться по поводу оценки поведения участников судебного процесса и комментировать их показания.

Судья не вправе до вынесения судебного акта публично высказывать свое мнение по делу, публично подвергать сомнению вступившие в законную силу судебные акты. При обсуждении решений своих коллег судья должен проявлять сдержанность и корректность.

Судья обязан хранить и не использовать в своих личных целях информацию, полученную при исполнении своих обязанностей, не разглашать тайну совещательной комнаты.

Судья не вправе принуждать работников аппарата суда к совершению противозаконных и неэтичных действий.

Судья не должен участвовать в рассмотрении дела в ситуациях, вызывающих конфликт интересов.

Статья 8. Принцип равенства

Обеспечение равного отношения ко всем лицам, участвующим в деле, является обязательным условием объективного и беспристрастного осуществления правосудия, справедливого судебного разбирательства.

Судья при исполнении своих обязанностей должен обеспечить равные возможности всем участникам судопроизводства, проявляя объективность и

беспристрастность, вне зависимости от их пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, обеспечивая справедливое рассмотрение дела.

Судья при исполнении своих обязанностей не должен демонстрировать свою религиозную принадлежность.

Статья 9. Принцип компетентности и старательности

Компетентность и старательность являются необходимыми условиями надлежащего исполнения судьей своих обязанностей по осуществлению правосудия.

Судья должен добросовестно, на высоком профессиональном уровне исполнять свои обязанности, принимать все меры для своевременного и квалифицированного рассмотрения дела.

Судья обязан принимать меры, направленные на обеспечение качественного и справедливого судебного разбирательства в установленный законом срок; должным образом организовывать и проводить судебные заседания, не допуская безосновательных отложений судебных разбирательств.

Судья обязан постоянно заниматься над повышением своей профессиональной квалификации и поддерживать ее на высоком уровне для надлежащего исполнения своих обязанностей. В этих целях судья должен использовать как возможности самостоятельного обучения, так и проходить обучение в установленном законом порядке.

Судья должен знать нормы международного права, включая международные договоры и другие акты в области прав человека.

Судья не вправе разглашать информацию, полученную при исполнении своих обязанностей.

Судья должен соблюдать высокую культуру поведения в процессе, поддерживать порядок в судебном заседании, вести себя достойно, терпеливо, вежливо в отношении участников процесса и других лиц, присутствующих в судебном заседании.

Судья должен требовать такого же поведения от участников процесса и всех лиц, присутствующих в судебном заседании, а также от работников аппарата суда.

Статья 10. Правила поведения при осуществлении организационно-распорядительных функций

Председателю суда и его заместителю, судьям вышестоящих судов запрещается допускать действия, ограничивающие независимость судей по отправлению правосудия, оказывать давление на судей с целью воздействия на их деятельность по отправлению правосудия.

Председатель суда и его заместитель должны, наряду с исполнением обязанности по отправлению правосудия, добросовестно выполнять возложенные на них административные функции, способствовать повышению эффективности исполнения служебных обязанностей другими судьями и работниками аппарата суда.

Председатель обязан требовать от работников аппарата суда добросовестного и старательного отношения к профессиональной деятельности.

Председатель должен проявлять равное отношение к сотрудникам аппарата суда.

Председатель суда должен обеспечивать равномерное распределение служебной нагрузки среди судей и работников аппарата суда.

Председатель должен добросовестно использовать свое право решать кадровые вопросы, избегая необоснованных назначений, покровительства, семейственности.

Председатель суда должен быть корректным, сдержанным по отношению к судьям и иным лицам, терпимо относиться к критике своих действий, не допускать прямого или косвенного преследования за критическое отношение к себе.

Недопустимы как покровительство по службе (незаслуженное поощрение, совершение других действий, не вызываемых служебной необходимостью), так и попустительство по службе (непринятие мер за упущение или нарушение, допущенные в служебной деятельности, нереагирование на неправомерные действия).

Судья вправе требовать от работников аппарата суда соблюдения общих принципов служебного поведения государственных гражданских служащих, поддержания высокого профессионального уровня, соблюдения надлежащей этики поведения, запретов, ограничений, выполнения обязанностей, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе и муниципальной службе Кыргызской Республики.

Статья 11. Взаимодействие со средствами массовой информации

Эффективность судебной деятельности зависит от доверия к ней со стороны общества, от должного понимания обществом правовых мотивов принятых судом решений.

В целях объективного, достоверного и оперативного информирования общества о деятельности суда, судья взаимодействует с представителями средств массовой информации путем содействия работе пресс-службы суда или органов судейского самоуправления.

При освещении судебной деятельности в средствах массовой информации судья должен проявлять осмотрительность, не давать комментариев по существу дел, по которым не принято окончательных судебных актов. Однако это не исключает права судьи информировать о процессуальных стадиях рассмотрения дела. По рассмотренному делу судья вправе в устной или письменной форме разъяснить принятый судебный акт.

Судья должен проявлять сдержанность и корректность при комментировании решений своих коллег.

Судья, отвечая на публичную критику, должен проявлять сдержанность и осмотрительность. В тех случаях, когда в результате необоснованной критики действий судьи в средствах массовой информации могут пострадать авторитет и беспристрастность правосудия, предпочтительным является ответ на критику в виде публикации в средствах массовой информации комментария пресс-службы суда или органов судейского самоуправления.

ГЛАВА 3. ВНЕСУДЕБНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЬИ

Статья 12. Принципы внесудебной деятельности

Во внесудебной деятельности и во внеслужебных отношениях судья должен избегать всего того, что могло бы умалить авторитет судебной власти, вызвать сомнения в ее беспристрастности и объективности.

Судья может заниматься различными видами внесудебной деятельности, включая научную, педагогическую, экспертную и творческую, участвовать в различных публичных мероприятиях, если это не противоречит законодательству о статусе судей Кыргызской Республики и не причиняет ущерб интересам правосудия.

Судье не следует заниматься теми видами внесудебной деятельности и участвовать в тех публичных мероприятиях, которые создают препятствия для исполнения им своих профессиональных обязанностей, оказывают

негативное влияние на независимость и беспристрастность судьи, приводят к заявлениям об отводе или самоотводе судьи либо выходят за рамки ограничений, установленных законодательством о статусе судей Кыргызской Республики.

Судья должен исключить контакты и общение с лицами, участвующими в деле, их представителями, прокурором, адвокатом, иными заинтересованными лицами по конкретному судебному делу, если эти действия могут привести к обоснованным сомнениям в его объективности и беспристрастности.

Судье следует проявлять должную осмотрительность при освещении своей внесудебной (внеслужебной) деятельности в средствах массовой информации, а также в пользовании социальными сетями и другими интернет изданиями, не допуская возможного умаления авторитета судебной власти и причинения ущерба репутации судьи.

Статья 13. Взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления

Судья вправе осуществлять взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления по вопросам права, законодательства, судебной практики в той мере, в какой это будет восприниматься как высказывание собственной позиции, основанной на личном опыте и знаниях в той области, в которой он специализируется, избегая при этом всего того, что может вызвать сомнения в его независимости, беспристрастности и оказать на него влияние со стороны должностных лиц указанных органов.

Судья должен воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также руководителей этих органов.

Судья вправе участвовать в мероприятиях, направленных на развитие права и совершенствование законодательства, судебной системы и правосудия.

Судья может выступать с докладами и лекциями, участвовать в публичных слушаниях, научных форумах и конференциях, писать статьи и книги, осуществлять научную и преподавательскую деятельность, в том числе на платной основе, а также заниматься иными видами деятельности, относящимися к сфере права, законодательства, правосудия, если это не противоречит законодательству о статусе судей.

Статья 14. Участие в профессиональных организациях

Судья обладает свободой создавать ассоциации судей или другие профессиональные организации и правом вступать в них для защиты своих интересов и интересов правосудия, совершенствования статуса судей, профессиональной подготовки и сохранения своей судейской независимости.

Профессиональные организации судей, участие в которых является добровольным, должны способствовать защите прав, предоставленных судьям в соответствии с их статусом.

Статья 15. Ограничения, связанные с участием в предпринимательской деятельности

Судья не вправе заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом, независимо от его организационно-правовой формы.

Статья 16. Ограничения, связанные с осуществлением юридической практики

Судья не вправе заниматься адвокатской и иной юридической практикой, оказывать юридические услуги в период нахождения в должности судьи. При этом судья вправе представлять самого себя, а также в случае законного представительства и других лиц в судебных органах, давать консультации и оказывать иную юридическую помощь членам своей семьи.

Статья 17. Ограничения, связанные с участием в политической деятельности

Судья не должен участвовать в политической деятельности.

Судья не должен состоять, возглавлять или иметь какую-либо должность в какой-либо политической организации; выступать в поддержку политической организации или кандидата на выборную должность, а также публично поддерживать или выступать против кандидата на выборную должность; посещать мероприятия, спонсируемые политической организацией или кандидатом; публично выразить свои политические взгляды, участвовать в шествиях и демонстрациях, имеющих политический характер или в других политических акциях.

Судье следует воздерживаться от нерегламентированных публичных оценок государственной деятельности.

Статья 18. Свобода выражения мнения

Каждый судья имеет право свободно выражать свое мнение.

Судья должен осуществлять свое право на свободу выражения мнения таким способом, который был бы совместим с ограничениями, накладываемыми на него его статусом. При этом он должен проявлять сдержанность во всех случаях, когда авторитет суда и беспристрастность правосудия могут быть поставлены под сомнение.

Судье следует воздерживаться от публичных заявлений или замечаний, в том числе в пользовании социальными сетями и другими интернет изданиями, которые могут причинить ущерб интересам правосудия, его независимости и беспристрастности.

Статья 19. Вознаграждение, получаемое в связи с осуществлением внесудебной деятельности

Судья вправе получать вознаграждение и возмещение расходов за осуществление внесудебной деятельности, когда это не противоречит конституционному Закону Кыргызской Республики «О статусе судей Кыргызской Республики».

Статья 20. Управление конфликтом интересов

Управление конфликтом интересов выражается в предъявляемых к судье требованиях принять на себя ответственность за недопущение возможного конфликта интересов при осуществлении профессиональной деятельности, а также в урегулировании уже существующего конфликта интересов посредством письменного либо устного заявления руководителю и в Совет судей о наличии такого конфликта.

Судья не должен позволять членам своей семьи, близким родственникам и другим лицам влиять на его действия, связанные с осуществлением правосудия.

ГЛАВА 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 21. Порядок внесения изменений в настоящий Кодекс

Изменения в настоящий Кодекс могут быть приняты Съездом судей Кыргызской Республики по предложению Совета судей или собрания судей Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда, местного суда.

Решение Съезда судей о внесении изменений в настоящий Кодекс принимается большинством от числа присутствующих.

Статья 22. Вступление в силу настоящего Кодекса

Настоящий Кодекс вступает в силу со дня его утверждения Съездом судей Кыргызской Республики.

С принятием настоящего Кодекса утрачивает силу Кодекс чести судьи Кыргызской Республики, утвержденный X съездом судей Кыргызской Республики 19 февраля 2016 года.