

А. Ж. Мухамеджанов
судья Верховного суда
Кыргызской Республики

М.А. Осмонкулов
руководитель аппарата
Верховного суда
Кыргызской Республики,
экс судья Верховного суда
Кыргызской Республики

ПРАВОВОЙ СТАТУС СУДЬИ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПРОЦЕДУРЫ
ПРИВЛЕЧЕНИЯ
СУДЕЙ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

СОДЕРЖАНИЕ

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА.	3
ЦЕЛИ МОДУЛЯ..	4
ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.	4
1. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУДЬИ.	5
1.1. Гарантии независимости судей.	5
1.2. Социальные гарантии статуса судей.	8
1.3. Порядок избрания судей Верховного суда КР, Конституционной палаты Верховного суда КР и их председателей, заместителей председателей. Порядок назначения судей местных судов, их перевод, избрание председателя и заместителя председателя местного суда.	11
1.4. Досрочное освобождение от занимаемых должностей судей Верховного суда КР, Конституционной палаты Верховного суда КР и судей местных судов.. . . .	13
2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПРОЦЕДУРЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СУДЕЙ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.	14
2.1. Основания для привлечения судей к дисциплинарной ответственности.	14
2.2. Процедуры привлечения судей к дисциплинарной ответственности.	16
КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ.	21
ПРИЛОЖЕНИЕ.	22

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

1. Конституция КР (принята референдумом 27.06.2010 г. (в ред. от 28.12.2016 г. № 218)
2. Конституционный Закон КР «О статусе судей Кыргызской Республики» от 09.07.2008 года № 141 (в ред. от 28.07.2017 г. № 148)
3. Конституционный Закон КР «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики» от 13.06.2011 года № 37 (в ред. от 26.06.2013 г. № 105)
4. Уголовно-процессуальный кодекс КР от 30.06.1999 г. № 62 (в ред. от 10.02.2017 г. № 22)
5. Гражданский процессуальный кодекс КР от 25.01.2017 г. № 14 (вводится в действие Законом КР от 20.01.2017 г. № 6 с 01.07.2017 г.)
6. Административно-процессуальный кодекс КР от 25.01.2017 г. № 13 (вводится в действие Законом КР от 20.01.2017 г. № 6 с 01.07.2017 г.)
7. Закон КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах» от 18 июля 2003 года № 153 (в ред. от 23.12.2016 г. № 217)
8. Закон КР «Об органах судейского самоуправления» от 20.03.2008 г. № 35 (в ред. 05.08.2016 г. № 165)
9. Кодекс чести судьи КР (принят на X Съезде судей КР 19.02.2016 г.)
10. Закон КР «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики» (в ред. от 28.07.2017 г. № 147)
12. Европейская хартия о законе о статусе судей (от 10.07.1998 г., г. Лиссабон)
13. Основные принципы независимости судебных органов (приняты седьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан (Италия), 26 августа - 6 сентября 1985 г., одобрены резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН от 29.11.1985 г. № 40/32 и от 13.12.1985 г. № 40/146)

ЦЕЛИ МОДУЛЯ

По окончании модуля слушатели должны знать нормативно-правовые акты, определяющие правовой статус судьи, основания и процедуры для привлечения судьи к дисциплинарной ответственности.

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

После обучения слушатели смогут:

- применять законодательство КР, определяющее правовой статус судьи;
- понимать основания и процедуры привлечения судьи к дисциплинарной ответственности.

1. ПРАВОВОЙ СТАТУС СУДЬИ

Законодательство о статусе судей состоит из Конституции, конституционного Закона «О статусе судей Кыргызской Республики», Закона КР «О Верховном суде КР и местных судах», Закона КР «Об органах судейского самоуправления», Уголовно-процессуального кодекса КР, Гражданского процессуального кодекса КР, иных законов и нормативных правовых актов КР.

Законодательство КР о государственной службе, труде, социальном, материально-техническом и ином обеспечении, государственном страховании распространяется на судей в части, не урегулированной конституционным Законом «О статусе судей Кыргызской Республики».

Конституционный Закон КР «О статусе судей Кыргызской Республики» определяет **статус судей КР, гарантии независимости судей, порядок избрания, назначения судей КР, их перевод (ротацию), освобождение от должности, ответственность, меры материального и социального обеспечения деятельности судей и иные положения, связанные с данным статусом.**

Согласно п. 3 ст. 4 Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики», судьи всех судов КР обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями, определяемыми законодательством об организации и процессуальной деятельности соответствующих судов.

1.1. Гарантии независимости судей

Основными международными документами, определяющими статус судьи, являются:

- Основные принципы, независимости судебных органов, принятые седьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями 26.08.1985 г. – 06.09.1985 г., одобренные резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН от 29.11.1985 г. № 40/32 и от 13.12.1985 г. № 40/146
- Европейская хартия о законе о статусе судей, принятая в г. Лиссабон 10.07.1998 г.

В Кыргызской Республике гарантии независимости судей и судебных органов закреплены в Конституции КР, конституционном Законе КР «О статусе судей Кыргызской Республики», Законе КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», кодексах КР.

Независимость судьи обеспечивается:

- 1) осуществлением правосудия в порядке, предусмотренном только законом;
- 2) запретом, под угрозой ответственности, вмешательства в деятельность судьи с чьей бы то ни было стороны;
- 3) несменяемостью судьи;
- 4) неприкосновенностью судьи;
- 5) обязательностью предоставления судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу;
- 6) функционированием органов судейского самоуправления;
- 7) правом на отставку.

Гарантии независимости судьи, предусмотренные Конституцией КР и конституционным Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики», не могут быть отменены либо снижены ни при каких обстоятельствах.

1.1.1. Недопустимость вмешательства в деятельность судьи

Согласно п. 3 ст. 94 Конституции КР, никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному судебному делу. Запрещается всякое вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия. Лица, виновные в воздействии на судью, несут ответственность, предусмотренную законом.

В ст. 12 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» установлено следующее:

- запрещается всякое вмешательство в деятельность по осуществлению правосудия. Лица, виновные в воздействии на судью, несут ответственность, предусмотренную законом.

- никто не вправе требовать от судьи отчета по конкретному судебному делу, за исключением случаев, когда в соответствии с конституционным Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики» рассматривается вопрос об ответственности судьи.

- судья не обязан давать каких-либо объяснений по существу рассмотренных или находящихся в его производстве дел, представлять дела кому бы то ни было для ознакомления, иначе как в случаях и порядке, предусмотренных процессуальным законом.

В Кыргызской Республике вмешательство в деятельность судов влечет ответственность в соответствии с законодательством (п. 3 ст. 94 Конституции КР, п. 1 ст. 12 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики», п. 2 ст. 4 Закона КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», п. 2 ст. 17 Уголовно-процессуального кодекса КР, п. 3 ст. 9 Гражданского процессуального кодекса КР, п. 2 ст. 8 Административно-процессуальный кодекс КР)

1.1.2. Несменяемость судьи

Судьи всех судов КР несменяемы. Они занимают свои должности и сохраняют свои полномочия в пределах конституционного срока.

Судья не может быть досрочно освобожден или отстранен от должности либо его полномочия не могут быть приостановлены или прекращены не иначе, как в порядке и по основаниям, установленным Конституцией и конституционным Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики».

Судья, осуществляющий свои полномочия в местном суде, находящемся в одном регионе республики, может быть в порядке перевода (ротации) направлен в другой местный суд на равнозначную или вышестоящую должность для осуществления полномочий судьи этого местного суда только в случаях и по основаниям, предусмотренным Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики».

1.1.3. Неприкосновенность судьи

Согласно ч. 2 ст. 94 Конституции КР, судья обладает правом неприкосновенности и не может быть задержан или арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда он был застигнут на месте совершения преступления.

Судья обладает правом неприкосновенности и не может быть задержан и арестован, подвергнут обыску или личному досмотру, кроме случаев, когда он застигнут на месте совершения преступления. Судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой правоохранительный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности подлежит немедленному освобождению.

Судья не может быть привлечен к уголовной и административной ответственности, налагаемой в судебном порядке, за противоправные деяния, совершенные им в период осуществления полномочий судьи, в ином порядке, чем установлено настоящим конституционным Законом.

Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом в целях обеспечения безопасности других людей.

1.2. Социальные гарантии статуса судей

В соответствии со ст. 32 Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» судьи обеспечиваются оплатой труда из средств республиканского бюджета, предусмотренных для финансирования судебной власти. Условия оплаты труда судей определяются Президентом по предложению Совета судей. Размер оплаты труда судей не может быть уменьшен в период пребывания их в должности.

Судье, нуждающемуся в жилье или в его улучшении, предоставляется служебное жилье либо компенсация затрат в связи с арендой жилья или выделяются из бюджета судебной системы достаточные финансовые средства для улучшения жилищных условий.

Служебное жилье судье выделяется по месту нахождения суда, в котором судья осуществляет свои полномочия. Размер площади служебного жилья не может быть меньше 20 квадратных метров жилой площади, приходящейся на каждого члена семьи судьи. Служебное жилье приватизации не подлежит.

Судья, полномочия которого прекращены в связи с достижением предельного возраста, имеющий стаж судейской работы не менее 20 лет и занимавший служебное жилье, обеспечивается жильем в виде отдельной квартиры или дома за счет средств государственного бюджета либо ему оказывается содействие в индивидуальном жилищном строительстве.

Порядок обеспечения жильем или оказания содействия в индивидуальном жилищном строительстве определяется Правительством с согласия Совета судей.

Судье устанавливается ежегодный оплачиваемый отпуск продолжительностью тридцать календарных дней с выплатой пособия для оздоровления в установленном законодательством КР порядке.

Судье предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск с учетом стажа его работы по юридической профессии:

- от 5 до 10 лет - 2 рабочих дня;
- от 10 до 15 лет - 4 рабочих дня;
- от 15 до 20 лет - 6 рабочих дней;
- свыше 20 лет - 8 рабочих дней.

Судьям-женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам, а также по уходу за ребенком в соответствии с трудовым законодательством.

Судье по его письменному заявлению может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы в соответствии с трудовым законодательством.

Судьи обеспечиваются бесплатной формой одежды (мантией). Описание форменной одежды (мантии), сроки ее ношения и списание, порядок выдачи судьям форменной одежды (мантии) утверждаются уполномоченным органом по согласованию с Советом судей.

Согласно ст. 33 Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» судьи подлежат обязательному медицинскому страхованию за счет средств государства. Расходы, связанные с лечением в период болезни, компенсируются за счет средств государства. В период болезни судьи, подтвержденной медицинской справкой, за ним сохраняется среднемесячная заработная плата.

В случае причинения судье в связи с исполнением служебных обязанностей увечья или иного повреждения здоровья, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, ему ежемесячно выплачивается компенсация в виде разницы между заработной платой и назначенной пенсией без зачета выплат, полученных по обязательному государственному страхованию.

Жизнь судьи подлежит обязательному государственному страхованию за счет средств республиканского бюджета. В случае смерти судьи, а также в случае прекращения полномочий судьи по основанию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 27 Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики», его семье выплачивается единовременное пособие из расчета его среднемесячной заработной платы по последней должности за каждый полный год работы судьями, но не менее его годовой заработной платы.

Согласно ч. 3 ст. 33 Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» единовременное пособие из расчета среднемесячной заработной платы по последней должности за каждый полный год работы судьями, но не менее его годовой заработной платы выплачивается:

- лицам, досрочно освобожденным от должности в случае подачи письменного заявления об освобождении от должности по собственному желанию, при наличии судейского стажа 20 и более лет;

- лицам, досрочно освобожденным от должности в случае неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия судьи, подтвержденной заключением медицинской комиссии;

- лицам, полномочия которых прекращены в связи с достижением предельного возраста;

- лицам, полномочия которых прекращены в случае ограничения дееспособности либо о признании его недееспособным, решение суда о котором вступило в законную силу;

- лицам, полномочия которых прекращены в связи с истечением сроков полномочий при наличии стажа судейской работы 15 и более лет.

Судьям, достигшим пенсионного возраста, выплачивается пенсия на общих основаниях в порядке и случаях, предусмотренных законом.

Лицам, перечисленным в ч. 3 ст. 33 Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики», а также судьям в отставке начисляется надбавка к назначенной пенсии в следующем порядке и размерах:

- при стаже работы в качестве судьи от 15 до 20 лет надбавка в 1,5-кратном размере от назначенной пенсии;

- при стаже работы в качестве судьи от 20 до 25 лет - надбавка в 2-кратном размере от назначенной пенсии;

- при стаже работы в качестве судьи 25 и более лет - надбавка в 2,5-кратном размере от назначенной пенсии.

В силу ст. 34 Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» государственная защита судей обеспечивается при наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судьи в связи с его служебной деятельностью и осуществляется следующими мерами безопасности:

1) личная охрана, охрана жилья и имущества;

2) выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;

3) временное помещение в безопасное место;

4) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом судье;

5) рекомендация о переводе (ротации) в другой суд, изменении места работы (службы);

6) переселение на другое место жительства.

При необходимости указанные меры безопасности могут применяться и в отношении близких родственников судьи. Применяемые меры безопасности не должны ущемлять жилищных, трудовых, пенсионных и иных прав защищаемых лиц.

1.3. Порядок избрания судей Верховного суда КР, Конституционной палаты Верховного суда КР и их председателей, заместителей председателей. Порядок назначения судей местных судов, их перевод, избрание председателей и заместителей председателей местных судов.

Судебная система КР устанавливается Конституцией и законами, состоит из Верховного суда и местных судов. В составе Верховного суда действует Конституционная палата.

Порядок избрания, назначения судей КР, избрания председателя Верховного суда и его заместителей, избрания председателя Конституционной палаты Верховного суда и его заместителя, избрания председателя местного суда и его заместителей определяется Конституцией, конституционным Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики», конституционным Законом КР «О Конституционной палате Верховного суда Кыргызской Республики».

Судьей Верховного суда может быть гражданин КР не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" с присвоением академической степени "магистр" при наличии академической степени "бакалавр" по соответствующему направлению и стаж работы по юридической профессии не менее десяти лет.

Судьей Конституционной палаты Верховного суда может быть гражданин КР не моложе 40 лет и не старше 70 лет, имеющий высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" с присвоением академической степени "магистр" при наличии академической степени "бакалавр" по соответствующему направлению и стаж работы по юридической профессии не менее пятнадцати лет, владеющий государственным и официальным языками.

Судьи Верховного суда, в том числе Конституционной палаты Верховного суда, избираются Жогорку Кенешем по представлению Президента, основанному на предложении Совета по отбору судей, с учетом гендерного представительства не более семидесяти процентов лиц одного пола. Судьи Верховного суда избираются до предельного возраста, установленного Конституцией; судьи Конституционной палаты Верховного суда - в первый раз сроком на 7 лет, а в последующем - до достижения предельного возраста, установленного Конституцией.

Отбор кандидатов на замещение вакантной должности судьи Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда осуществляется Советом по отбору судей на конкурсной основе.

Судьи Верховного суда избирают из своего состава председателя и заместителей председателя сроком на три года. Один и тот же судья не может быть избран председателем, заместителем председателя Верховного суда два срока подряд.

Собрание судей Конституционной палаты избирает из своего состава председателя, заместителя председателя сроком на три года. Один и тот же судья не может быть избран председателем, заместителем председателя Конституционной палаты два срока подряд.

Согласно ст. 74 Конституции КР Жогорку Кенеш по представлению Президента избирает судей Верховного суда и Конституционной палаты Верховного суда; в случаях, предусмотренных настоящей Конституцией и конституционным законом.

Судьей местного суда может быть гражданин КР не моложе 30 лет и не старше 65 лет, имеющий высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" с присвоением академической степени "магистр" при наличии академической степени "бакалавр" по соответствующему направлению и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет.

К лицам, впервые претендующим на замещение должности судьи местного суда и не имеющим стаж судейской работы, а также к лицам, имеющим судейский стаж работы, у которых при этом срок перерыва между подачей заявления на участие в конкурсе и освобождением лица от должности судьи либо прекращением полномочий судьи превышает десять лет, устанавливается следующее дополнительное требование - наличие сертификата, выдаваемого по результатам сдачи квалификационного экзамена (далее - экзамен). Экзамен сдается по итогам очного или заочного обучения претендентов. Сертификат действителен в течение трех лет. Программа обучения, состав комиссии по приему экзамена, а также порядок его сдачи утверждаются Советом судей.

Судьи местных судов назначаются Президентом из числа лиц, прошедших конкурсный отбор и предложенных Советом по отбору судей. Представление на кандидатуру на назначение судьей местного суда вносится Президенту по результатам конкурсного отбора. Судьи местных судов назначаются Президентом по представлению Совета по отбору судей

в первый раз сроком на 5 лет, а в последующем - до достижения предельного возраста. Порядок представления и назначения судей местных судов определяется конституционным законом.

Собрание судей местного суда из своего состава избирает председателя, заместителя председателя суда сроком на 3 года. Одно и то же лицо не может быть избрано председателем, заместителем председателя местного суда два срока подряд в одном и том же суде.

1.4. Досрочное освобождение от занимаемых должностей судей Верховного суда КР, Конституционной палаты Верховного суда КР и судей местных судов

Судьи всех судов КР занимают свои должности и сохраняют свои полномочия до тех пор, пока их поведение является безупречным. Нарушение требований безупречности поведения судей является основанием для привлечения судьи к ответственности в порядке, определяемом конституционным законом. В случае нарушения требований безупречности судья освобождается от должности по предложению Дисциплинарной комиссии при Совете судей в соответствии с конституционным законом.

По указанным основаниям судьи Верховного суда могут быть досрочно освобождены от занимаемой должности Жогорку Кенешем большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента, за исключением случаев, указанных в ч. 3 ст. 95 Конституции.

Судьи Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда освобождаются от должности досрочно большинством не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Жогорку Кенеша по представлению Президента на основании решения Совета судей.

В случае смерти судьи, достижения предельного возраста, ухода в отставку или перехода на другую работу, объявления его умершим или безвестно отсутствующим, признания недееспособным, утраты гражданства, выхода из гражданства либо приобретения гражданства иного государства и в других случаях, не связанных с нарушением требований безупречности, полномочия судьи досрочно прекращаются по предложению Совета судей органом, его избравшим или назначившим, со дня появления основания в соответствии с конституционным законом.

При этом судьи Верховного суда освобождаются от должности решением Жогорку Кенеша, принятым большинством от числа присутствующих депутатов, но не менее чем 50 голосами депутатов.

Судья местного суда досрочно освобождается от должности Президентом по предложению Совета судей.

Судья освобождается от должности досрочно в случае:

- 1) подачи письменного заявления об освобождении от должности по собственному желанию;
- 2) неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия судьи, подтвержденной заключением медицинской комиссии;
- 3) назначения судьи Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда судьей местного суда; избрания судьи местного суда судьей Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда;
- 4) перехода на другую работу, не связанную с осуществлением правосудия;
- 5) отказа судьи местного суда от перевода в другой местный суд по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 23 настоящего конституционного Закона;
- 6) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него;
- 7) вступления в законную силу решения суда о применении к нему принудительных мер медицинского характера;
- 8) совершения дисциплинарного проступка, не совместимого с безупречностью поведения и высоким званием судьи, подтвержденного решением Совета судей;
- 9) занятия деятельностью, не совместимой с должностью судьи;
- 10) членства в политических партиях, его выступления в поддержку какой-либо политической партии;
- 11) если судья:
 - зарегистрирован в качестве кандидата в Президенты;
 - включен в зарегистрированный список политической партии, участвующей в выборах Жогорку Кенеша;
 - зарегистрирован в качестве кандидата в депутаты местного кенеша.

Кроме того, полномочия судьи прекращаются досрочно в случае:

- 1) утраты гражданства либо выхода из гражданства КР, либо приобретения гражданства другого государства;
- 2) ограничения дееспособности судьи либо о признании его недееспособным, решение суда о котором вступило в законную силу;
- 3) его смерти;
- 4) объявления его умершим, решение суда о котором вступило в законную силу;

5) признания его безвестно отсутствующим, решение суда о котором вступило в законную силу.

2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПРОЦЕДУРЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ СУДЕЙ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

2.1. Основания для привлечения судей к дисциплинарной ответственности

Согласно п. 1 ст. 28 Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики» судья привлекается к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка.

Дисциплинарным проступком признается действие или бездействие судьи, не соответствующее требованиям безупречного поведения, установленного Законом КР «О статусе судей Кыргызской Республики», а также занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи.

Дисциплинарным проступком признается виновное действие или бездействие судьи при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебной деятельности, выразившееся в:

1) очевидном и грубом нарушении законности при осуществлении правосудия;

2) грубом нарушении Кодекса чести судьи;

3) разглашении тайны совещательной комнаты или тайны, ставшей известной судье при рассмотрении дела в закрытом судебном заседании;

4) неуведомлении Совета судей в установленном законом порядке о любом виде вмешательства в его деятельность при отправлении правосудия или осуществлении других полномочий, предусмотренных законом, а также любого другого вмешательства, не предусмотренного законом;

5) непредставлении или несвоевременном декларировании своего имущества, доходов и расходов, отражении при этом заведомо ложных сведений;

6) грубом нарушении правил трудового распорядка, повлекшем отрицательные последствия в работе суда;

7) грубом нарушении иных требований, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 5-1 настоящего конституционного Закона, предъявляемых к судье.

Под безупречностью поведения судьи понимается отсутствие в отношении этого судьи подтвержденных или признанных Советом судей фактов нарушения обязанностей, предусмотренных конституционным Законом.

В случае нарушения требований безупречности судья освобождается от должности по предложению дисциплинарной комиссии при Совете судей в соответствии с конституционным законом.

2.2. Процедуры привлечения судей к дисциплинарной ответственности

С обращениями на действие и бездействие судьи в Дисциплинарную комиссию могут обращаться:

- 1) физические и юридические лица;
- 2) государственные органы, органы местного самоуправления, их должностные лица;
- 3) председатели судов КР.

Обращения подаются в секретариат Дисциплинарной комиссии. Обращения регистрируются не позднее следующего рабочего дня и передаются председателю Дисциплинарной комиссии. Председатель Дисциплинарной комиссии передает обращение одному из членов Комиссии для проведения проверки.

Член Дисциплинарной комиссии по поручению председателя проводит служебное расследование не позднее 30 календарных дней со дня поступления к нему материалов.

Судья может быть привлечен к дисциплинарной ответственности **не позднее 6-месячного срока** со дня регистрации обращения, не считая времени служебного расследования, рассмотрения обращения Дисциплинарной комиссией или отсутствия судьи на работе по уважительной причине, **но не позднее 3 лет** со дня совершения дисциплинарного проступка.

Обращение рассматривается Дисциплинарной комиссией не позднее **30 календарных дней** со дня окончания служебного расследования.

В случае обнаружения в действиях судьи признаков преступления Дисциплинарная комиссия передает дисциплинарные материалы Генеральному прокурору.

В случае дачи согласия на привлечение судьи к уголовной ответственности (привлечение в качестве обвиняемого) Дисциплинарная комиссия вносит предложение о временном отстранении его от должности судьи Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда Президенту для последующего внесения предложения в Жогорку Кенеш, местного суда - Президенту.

Привлечение судьи к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка влечет применение одной из следующих мер дисциплинарного взыскания:

- 1) предупреждение;
- 2) замечание;
- 3) выговор;
- 4) досрочное освобождение судьи от занимаемой должности.

Порядок привлечения судей к дисциплинарной ответственности устанавливается Законом КР «О Дисциплинарной комиссии при Совете судей Кыргызской Республики».

Пример

Досрочное освобождение судьи от занимаемой должности применено в отношении судьи О. А.

Председатель Т-ского районного суда О. А., за нарушение им требования ст. 6 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики», согласно которой судья занимает свою должность и сохраняет свои полномочия до тех пор, пока его поведение является безупречным.

По результатам проверки коллективной жалобы заведующего юридической консультацией Т-ского района, начальника следственного отдела Т-ского РОВД, трех следователей этого отдела, а также пятерых сотрудников конвойного взвода, Советом судей КР было установлено, что судья О. А., будучи на рабочем месте, грубит гражданам, обращающимся к нему на прием, допускает неэтичное поведение в отношении сотрудников милиции, адвокатов во время выполнения ими служебных обязанностей по доставке в суд обвиняемых, оказании адвокатами юридической помощи гражданам по их спорам в суде.

Ранее судья О.А. решением Квалификационной коллегии судей при Верховном суде КР от 28 февраля 2008 года был подвергнут дисциплинарному взысканию в виде выговора за допущенное им нарушение

норм уголовно-процессуального законодательства, выразившееся в незаконном изменении меры пресечения и освобождении из-под стражи задержанного, совершившего изнасилование 15-летней девочки, жительницы Т-ского района. В результате задержанный скрылся и по сегодняшний день следствие по делу незакончено, преступление остается безнаказанным.

Таким образом, судьей О.А. не выполнены обязанности судьи неукоснительно соблюдать Конституцию и законы КР, соблюдать правила Кодекса чести судей КР и избегать всего, что могло бы опорочить авторитет, достоинство судьи или вызвать сомнения в его честном, добросовестном, справедливом и беспристрастном отправлении правосудия.

Пример

Дисциплинарное взыскание в виде «замечания» применено в отношении судьи Б-ского межрайонного суда К.Б. за нарушение ею ст. 6 конституционного закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики», согласно которой судья должен неукоснительно соблюдать законы КР.

В нарушение положений гражданского законодательства о праве на обжалование судебных актов судья К.Б. указала, что принятые под ее председательством решения по двум гражданским делам по заявлениям граждан к Государственному комитету КР по миграции и занятости не подлежат обжалованию в вышестоящем суде. Такое незаконное указание, содержащееся в судебных актах, явилось причиной порождения конфликтной ситуации по вышеуказанным судебным делам.

Замечание или выговор могут быть сняты Советом судей не ранее чем через шесть месяцев после их применения. Порядок снятия замечания или выговора определяется Положением о дисциплинарной комиссии Совета судей, утверждаемым Советом судей.

Досрочное освобождение от должности за совершение дисциплинарного проступка применяется как крайняя мера дисциплинарного воздействия за грубое нарушение требований о безупречном поведении судей.

Решение о досрочном освобождении судей Верховного суда, Конституционной палаты Верховного суда принимается Жогорку Кенешем по представлению Президента, основанному на решении Совета судей о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности.

Решение о досрочном освобождении судей местного суда принимается Президентом на основании решения Совета судей о досрочном освобождении судьи от занимаемой должности.

Совет судей при рассмотрении жалобы или представления на действия судьи вправе ограничиться предупреждением.

Пример

В практике дисциплинарного производства имеются случаи, когда граждане обращаются в Совет судей КР на действия судьи (судей), оспаривая законность и обоснованность принятого судебного акта, который уже был предметом рассмотрения в вышестоящих судах, в том числе в порядке надзора в Верховном суде КР.

В ходе рассмотрения жалобы на действие судьи О-го областного суда Р.А. было установлено, что проверка на предмет законности и обоснованности вынесенных им судебных актов вышестоящими судами, в том числе в порядке надзора Верховным судом КР была осуществлена. Данные судебные акты судьи Р. А. были оставлены в силе.

В данном случае в возбуждении дисциплинарного производства в отношении судьи Р.А. было отказано. В постановлении дисциплинарной комиссии Совета судей КР было указано, что в соответствии с законодательством КР законность и обоснованность принятого судебного акта проверяется вышестоящим судом. Рассмотрение законности и обоснованности решений судов, пересмотр рассмотренных дел не входит в компетенцию Совета судей КР.

Согласно ст. 28 конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики», судья привлекается к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка. Дисциплинарным проступком признается действие или бездействие судьи, не соответствующее требованиям безупречного поведения, установленного ч. 1 ст. 6 этого же конституционного Закона, а также занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи.

В действиях указанного судьи не усматриваются признаки дисциплинарного проступка, предусмотренные вышеуказанной нормой конституционного Закона КР «О статусе судей Кыргызской Республики». При указанных обстоятельствах дисциплинарная комиссия считает, что оснований для возбуждения дисциплинарного производства не имеются.

Служебное расследование включает в себя:

- опрос и истребование объяснений или других доказательств у судьи, в отношении которого рассматривается жалоба, опрос и истребование дополнительных объяснений и доказательств у лица, подавшего жалобу, опрос свидетелей, исследование материалов дела, рассматриваемого судьей, если жалоба подана на действия судьи, допущенные им при рассмотрении конкретного дела;

- любые другие действия по сбору полной информации о причинах и обстоятельствах, послуживших основанием для подачи жалобы.

По итогам служебного расследования составляется справка в соответствии с требованиями Положения о дисциплинарной комиссии.

Совет судей по результатам рассмотрения справки, составленной в рамках дисциплинарного производства, принимает одно из решений, предусмотренных ст. 28 конституционного Закона, либо решение о прекращении дисциплинарного производства в связи с отсутствием в действиях судьи дисциплинарного проступка.

В случае обнаружения в действиях судьи признаков преступления Совет судей передает материалы дисциплинарного производства Генеральному прокурору.

Если указанные в жалобе действия судьи, не совместимые с безупречностью поведения и высоким званием судьи, допущены им при рассмотрении судебного дела и судебный акт по делу не принят, то дело подлежит передаче другому судье, а возбужденное дисциплинарное производство подлежит рассмотрению по правилам настоящей статьи.

Следует отметить, что при решении вопроса о мере дисциплинарной ответственности судьи учитываются все обстоятельства совершенного проступка, его тяжесть и ущерб, причиненный авторитету судебной власти и званию судьи.

Согласно Конституции КР Дисциплинарная комиссия при Совете судей формируется Президентом, Жогорку Кенешем и Советом судей по одной трети состава комиссии соответственно.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

1. Какими законами определяется статус судей КР?
2. Какие гарантии независимости судей закреплены в Конституции КР?
3. Какие имеются международные нормы о статусе судей?
4. В чем заключается неприкосновенность судьи?
5. Какими социальными гарантиями наделены (обеспечены) судьи КР?
6. Каков порядок избрания судей Верховного суда КР и Конституционной палаты Верховного суда КР?
7. Каков порядок назначения судей местных судов?
8. Каковы требования к кандидатам на должность судьи местного суда?
9. До каких пор судья сохраняет свои полномочия?
10. В каких случаях судьи привлекаются к дисциплинарной ответственности?
11. Что признается дисциплинарным проступком?
12. Перечислите виды дисциплинарной ответственности судей?
13. Кем формируется Дисциплинарная комиссия при Совете судей?

ПРИЛОЖЕНИЕ

ЗАДАЧИ

Задача 1

Судья Д-го городского суда К.Л. нарушил нормы уголовно-процессуального законодательства о всестороннем, полном и объективном рассмотрении дела, что повлекло вынесение обвинительного приговора. Приговор был отменен Д-м областным судом, признавшим принятие данного судебного акта преждевременным и нарушившим требования закона о праве участия в суде потерпевшей стороны, требовавшей привлечения обвиняемого к уголовной ответственности за более тяжкое преступление. Дело было возвращено в прокуратуру для восполнения пробелов следствия. Участник процесса обратился в Совет судей КР с жалобой на действия судьи К.Л. с просьбой привлечь судью к дисциплинарной ответственности.

Вопросы

1. Подлежит ли привлечению к дисциплинарной ответственности судья К.Л.?
2. Если да, то какой вид дисциплинарного взыскания следует применить к судье К.Л.?

Задача 2

Судья К-го районного суда Т.Д. необоснованно изменил меру пресечения и освободил из-под стражи К.З., обвиняемую за хранения и сбыте 1100 поддельных долларов США. В нарушение требования уголовно-процессуального законодательства задержанная была освобождена из-под стражи без проведения судебного заседания, в отсутствие прокурора, следователя, участие которых в суде предусмотрено данным законодательством.

В результате грубого нарушения закона судьей Т.Д. было принято неправосудное решение, что послужило основанием для его отмены К-м областным судом и вынесения в адрес Т. Д. частного определения.

Вопросы

1. Является ли частное определение К-го областного суда основанием для возбуждения дисциплинарного производства в отношении судьи?
2. Какими нормативными правовыми актами будет руководствоваться Совет судей КР при принятии решения?

Задача 3

В Совет судей КР из Верховного суда КР поступила жалоба Т.Х. на действия судьи Л-го районного суда г.Бишкек И.С. В жалобе он просит пересмотреть и прекратить уголовное дело в отношении него, принять меры в отношении судьи. В обоснование указывает, что судья вынес заведомо незаконное и неправосудное решение, выводы суда о его виновности построены на надуманных и заказных мотивах.

Проверкой было установлено что, приговором Л-го районного суда г.Бишкек от 11 сентября 2010 года Т.Х. осужден по ст. 166 ч. 3 УК КР к 3-м годам лишения свободы с отбыванием наказания в колонии-поселении. Судебными актами судов апелляционной и надзорной инстанций приговор суда первой инстанции оставлен в силе.

Вопросы

1. Подлежит ли привлечению к дисциплинарной ответственности судья И.С.?
2. Как должна поступить в этом случае дисциплинарная комиссия Совета судей КР?

Задача 4

В кабинет к вновь назначенному судье В.М. позвонил районный чиновник, который представился и попросил обсудить вопрос, касающийся уголовного дела, которое находится в производстве этого судьи. Чиновник просил признать виновным подсудимого И.Ю. и назначить ему максимальный срок наказания. Завершая разговор, чиновник выразил уверенность в том, что они будут работать вместе, и суд будет прислушиваться «к нашему мнению».

Вопросы

1. Как в этом случае должен отреагировать судья?
2. Можно ли расценивать действия чиновника как вмешательство в деятельность судов по осуществлению правосудия?