

Утвержден
приказом председателя Верховного суда
Кыргызской Республики
от « 12 » ноября 2020 г. № 188

ПЛАН

мероприятий по противодействию коррупции в судебной системе Кыргызской Республики на 2021-2024 годы

Итоговые цели Плана: повышение эффективности мер противодействия коррупции в судебной системе, содействие вовлечению в борьбу с коррупцией судей, работников судебной системы и общества путем создания атмосферы «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции в судебной системе.

Задачи Плана:

- выявление причин и условий, способствующих проявлению коррупции в судах, их незамедлительное устранение;
- профилактика и предупреждение коррупционных проявлений;
- разработка и внедрение механизмов, направленных на противодействие коррупционным проявлениям;
- снижение возможности риска коррупционных действий;
- повышение уровня антикоррупционной культуры среди судей, работников судебной системы и общества.

Целевые индикаторы Плана:

- качество отправления правосудия;
- качество оказания населению государственных услуг работниками судебной системы;
- доверие общества к судебной системе;
- содействие повышению инвестиционной привлекательности страны в международном сообществе и улучшению соответствующих международных рейтингов.

Список сокращений:

ВС - Верховный суд
МС - местные суды
ВШП - Высшая школа правосудия

СД - Судебный департамент
ПССП - Подразделение службы судебных приставов
СИ - Служба исполнения
ПССИ - Подразделение службы судебных исполнителей

НПА - нормативные правовые акты
СМИ - средства массовой информации
УИТ - учреждение по информационным технологиям
«Адилет сот» при судебном департаменте при Верховном суде КР

	Наименование мероприятия	Меры /действия	Сроки	Ответственный исполнитель	Индикатор (ожидаемые результаты)
1. Анализ условий и причин проявления коррупции и коррупционных рисков.					
1	Выявление коррупционных рисков, условий и причин, способствующих коррупционным проявлениям в системе судебных органов.	Проведение анализа ведомственных нормативных актов судебных органов (положения, должностные инструкции) на предмет выявления коррупционных рисков в соответствии с требованиями методического руководства утвержденного распоряжением Премьер-министра КР от 18 мая 2016 года № 281.	ежегодно	Отдел кадров и государственной гражданской службы ВС, МС, СД, СИ, ВШП.	По итогам проведенного анализа определены коррупционные риски, условия и причины их возникновения. Проработаны предложения о внесении изменений и дополнений в ведомственные нормативные акты.
2. Мероприятия по формированию отрицательного отношения к коррупции					
2	Внедрение системы ограничения доступа к судьям и работникам аппарата судов. Установление в зданиях судов и судебных органов постоянной системы видеонаблюдения с аудиозаписью.	Определение необходимых параметров оборудования и мест их установки. Закуп оборудования и услуг по инсталляции и последующего технического сопровождения.	2021-2024 г.	Отдел информационных технологий ВС, ВШП, СД, СИ, МС, УИТ «Адилет сот».	Система ограничения доступа внедрена и функционирует. Доступ ограничен. В зданиях судов и судебных органов установлены системы видеонаблюдения с аудиозаписью.
3	Организация антикоррупционного образования и просвещения судей, работников судебных органов. Включение в программы и планы обучения тем, по вопросам противодействия коррупции, конфликта интересов, декларирования доходов, расходов и имущества.	Разработка учебных программ, планов. Планирование и проведение обучающих мероприятий не реже 1 мероприятия в квартал.	постоянно	ВШП, отдел кадров и государственной гражданской службы ВС КР, МС, СД, СИ.	Разработаны и утверждены учебные программы, планы по вопросам профилактики коррупционных правонарушений, конфликта интересов и других антикоррупционных ограничений. Организованы и проведены курсы, тренинги.

4	<p>Инициировать разработку проектов НПА в части внесения изменений и дополнений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство в целях внесения в него поправок, направленных на устранение возможных пробелов и коллизий, допускающих риски нарушения прав и свобод участников уголовного процесса.</p>	<p>Образование рабочей группы из числа судей, юристов, экспертов в целях разработки проектов НПА. Публикация соответствующей информации на официальных сайтах судебных органов. Взаимодействие с Секретариатом по судебной реформе при Президенте КР.</p>	2021 г.
5	<p>Исключение коррупционных проявлений в деятельности судей, при назначении наказания за особо тяжкие коррупционные и должностные преступления, путем постоянного совершенствования и улучшения методики судебного рассмотрения должностных, (коррупционных) преступлений.</p>	<p>Регулярное проведение пленумов Верховного суда КР, разработка и утверждение постановлений пленума ВС КР по установлению единой практики рассмотрения указанной категории преступлений (коррупционные и должностные преступления).</p>	постоянно
6	<p>Инициировать разработку проектов НПА направленных на: - расширение ограничений, запретов в</p>	<p>Образование рабочей группы по анализу законодательства, выработке предложений, по</p>	2021 г.

	<p>Проведена оценка результатов и воздействия мероприятий по антикоррупционному обучению с использованием данных результатов при разработке и внедрении дополнительных антикоррупционных механизмов.</p>
<p>Судебная коллегия по уголовным делам и делам о проступках ВС КР, отдел по обеспечению деятельности коллегии по уголовным делам и делам о проступках ВС КР, отдел по работе с законодательством и обеспечению работы Пленума ВС, МС.</p>	<p>Разработаны проекты НПА и внесены на рассмотрение Секретариата по судебной реформе при Президенте КР.</p>
<p>Судебная коллегия по уголовным делам и делам о проступках ВС КР, отдел по обеспечению деятельности коллегии по уголовным делам и делам о проступках ВС КР, отдел по обобщению судебной практики и анализу судебной статистики ВС, МС.</p>	<p>Разработаны и утверждены постановления Пленума Верховного суда КР. Внедрена единая судебная практика по рассмотрению уголовных дел (особо тяжкие коррупционные преступления).</p>
<p>Отдел по работе с законодательством и обеспечению работы</p>	<p>Разработаны проекты НПА. Проекты внесены на рассмотрение Секретариата</p>

	целях предупреждения коррупции среди работников судебных органов, замещающих государственные должности; - ужесточение требований к кандидатам на должность судьи.	разработка НПА. Взаимодействие с Секретариатом по судебной реформе при Президенте КР.		Пленум ВС, отдел кадров и государственной гражданской службы ВС КР, ВШП, МС, СД, СИ.	по судебной реформе при Президенте КР.
7	Построение кадровой политики на принципах управления, согласно которым руководящие посты должны занимать наиболее способные люди, независимо от их социального происхождения и финансового достатка. Обязательное проведение равноправного конкурсного отбора на замещение вакантной должности.	Приведение внутренних нормативных актов судебных органов в соответствии с требованиями принципа меритократии и законодательства о государственной гражданской службе.	1 полугодие 2021 г.	Отдел кадров и государственной гражданской службы ВС КР, ВШП, МС, СД и СИ.	Публикация информации о проводимой кадровой работе в судебных органах.
8	Инициировать разработку проекта НПА, направленного на установление срока (не более 10 рабочих дней), необходимого для рассмотрения представления Генерального прокурора КР о даче согласия Дисциплинарной комиссии при Совете судей КР на привлечение судьи к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений.	Образование рабочей группы из числа судей, представителей судебных органов, экспертов, независимых юристов Разработка проекта НПА.	1 полугодие 2021 г.	Отдел по работе с законодательством и обеспечению работы Пленума ВС, ВС КР, ВШИ, судьи, независимые эксперты, юристы - по согласованию.	Разработан проект НПА. Проект внесен на рассмотрение Секретариата по судебной реформе при Президенте КР

3. Открытость и прозрачность судебной системы

9	Совершенствование информационной (коммуникационной) стратегии судебной системы с включением основополагающих элементов культуры неприятия коррупции.	Создание рабочей группы из числа представителей пресслужб судебных органов. Разработка информационной стратегии.	1 полугодие 2021 г.	Отдел по связям с общественностью, СМИ и международными отношениями ВС, МС, СД, СИ, ВШП.	Информационная (коммуникационная) стратегия утверждена и начата реализация.
10	Организация освещения деятельности Верховного суда КР, местных судов, Судебного департамента, Высшей школы правосудия в средствах массовой информации (интернет-сайт,	Разработка ведомственного медиа плана. Взаимодействие со средствами массовой информации (интернет-сайт, печатные издания, радио,	постоянно	Отдел по связям с общественностью, СМИ и международными отношениями ВС, МС, СД, СИ, ВШП.	На официальных сайтах судебных органов размещается информация по проводимым антикоррупционным

	печатные издания, радио, телевидение) по проводимым антикоррупционным мероприятиям.	телевидение).	
11	Переход к электронному суду и делопроизводству, включающего в себя автоматизацию делопроизводства в судах, сбор и обработку статистических данных, автоматическое распределение дел, аудио/видеопотоколирование судебных заседаний.	Постоянный мониторинг работы АИС суда. Поэтапное внедрение автоматизированной системы электронного суда и делопроизводства. Обучение судей и работников аппаратов судов работе с новой системой.	2021-2024 гг.
12	Переход к осуществлению приема жалоб, обращений и заявлений граждан, физических и юридических лиц о фактах коррупции и конфликте интересов в судебной системе посредством электронной почты. Обеспечение функционирования «телефона доверия».	Создание надлежащих условий (разработаны сайты местных судов) для приема жалоб, обращений и заявлений граждан. Разработка и сопровождение сайта местного суда, областных управлений судебного департамента. Закуп оборудования, услуг операторов связи. Обучение госслужащих.	постоянно
13	Обеспечение публикации информации о внепроцессуальных обращениях на официальных сайтах судебных органов.	Создание надлежащих условий для размещения информации о внепроцессуальных (письменных и устных) обращениях.	постоянно

	<p>мероприятиям. Пресс-службы судебных органов предоставляют соответствующую информацию, аккредитованным средствам массовой информации.</p>
<p>ВС, МС, СД, УИТ «Адилет сот», ВШП.</p>	<p>Автоматизированная система электронного суда и делопроизводства внедрена. Все суды и судебные органы подключены к системе межведомственного электронного взаимодействия "Тундук" с обеспечением полноценного обмена данными.</p>
<p>Отдел документационного обеспечения и приема граждан аппарата ВС, МС, СД, СИ, ВШП, УИТ «Адилет сот».</p>	<p>В местных судах созданы сайты. Население проинформировано о возможности обращения в суды посредством электронной почты. Проводится прием жалоб, обращений и заявлений граждан, физических и юридических лиц.</p>
<p>Отдел информационных технологий ВС, СД, СИ, МС, УИТ «Адилет сот».</p>	<p>Официальные сайты судов и судебных органов функционируют. Реализовано техническое сопровождение. Внепроцессуальные обращения публикуются на официальных сайтах судов.</p>

4. Формирование единой судебной практики

14	<p>Обеспечение единообразия судебной практики. Повышение эффективности работы Пленума Верховного суда и Научно-консультативного совета при Верховном суде КР по вопросу обобщения судебной практики.</p>	<p>Планирование тем по вопросам обобщения судебной практики, в том числе на основе предложений научно-консультативного совета при ВС КР.</p> <p>Формирование судьями местных судов аналитических материалов и обзоров по отдельным категориям дел с последующим предоставлением их в ВС КР.</p>	постоянно	<p>Отдел по обобщению судебной практики и анализу судебной статистики ВС, МС, СД.</p>	<p>Регулярно принимаются постановления Пленума Верховного суда по вопросам право применения.</p> <p>Местные суды на постоянной основе проводят изучение и обобщение судебной практики по категориям дел.</p>
15	<p>Обеспечение доступа судей и граждан к постановлениям Пленума Верховного суда.</p>	<p>Создание надлежащих условий для ознакомления судей и граждан с постановлениями Пленума Верховного суда КР на сайтах судебных органов.</p>	постоянно	<p>МС, СД, УИТ «Адилет сот», отдел информационных технологий ВС, отдел по обобщению судебной практики и анализу судебной статистики ВС.</p>	<p>Постановления Пленума Верховного суда публикуются на сайтах ВС КР и МС.</p>

1. Повышение ответственности судей и государственных гражданских служащих за ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей

16	<p>Мониторинг публикаций в средствах массовой информации сведений о неэтичном поведении судей, государственных гражданских служащих - работников судебных органов, в том числе и по фактам коррупции.</p>	<p>Мониторинг средств массовой информации, интернет порталов, социальных сетей.</p>	постоянно	<p>Руководители структурных подразделений ВС, МС, СД, СИ, ВШП.</p>	<p>Проводятся проверки (служебные расследования) по фактам публикации. Результаты служебных расследований публикуются на официальном сайте судебных органов.</p>
17	<p>Разработка и внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности исполнения судебных решений, в целях неукоснительного, и полного исполнения вступивших в</p>	<p>Постоянный мониторинг и анализ работы судебных исполнителей.</p> <p>Полное внедрение автоматизированной системы</p>	постоянно	<p>МС, СИ, СД, УИТ «Адилет-сот»</p>	<p>Проведен анализ законодательства. Разработаны проекты НПА в целях усовершенствования механизмов исполнения</p>

законную силу актов суда.	«Реестр должников». Обучение судебных исполнителей работе с новой системой. Интеграция АИС «Реестр должников» с автоматизированными системами государственных органов. Внесение предложений о внесении изменений в законодательство об исполнительном производстве.			судебных решений. Механизмы разработаны и внедрены. 100% судебных актов, вступивших в законную силу, своевременно исполняются.
18 Обеспечение публикации информации о доходах и расходах судей и работников судебной системы на сайте ГНС.	Судьи и работники судебной системы представляют информацию о своих доходах и расходах для публикации на сайте ГНС.	постоянно	ВС, МС, СД, СИ, ВШП	Информация о доходах и расходах судей и работников судебной системы публикуется на сайте ГНС.