

Утвержден
приказом председателя Верховного суда
Кыргызской Республики
от « 12 » ноября 2020 г. № 188

ПЛАН

мероприятий по противодействию коррупции в судебной системе Кыргызской Республики на 2021-2024 годы

Итоговые цели Плана: повышение эффективности мер противодействия коррупции в судебной системе, содействие вовлечению в борьбу с коррупцией судей, работников судебной системы и общества путем создания атмосферы «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции в судебной системе.

Задачи Плана:

- выявление причин и условий, способствующих проявлению коррупции в судах, их незамедлительное устранение;
- профилактика и предупреждение коррупционных проявлений;
- разработка и внедрение механизмов, направленных на противодействие коррупционным проявлениям;
- снижение возможности риска коррупционных действий;
- повышение уровня антикоррупционной культуры среди судей, работников судебной системы и общества.

Целевые индикаторы Плана:

- качество отправления правосудия;
- качество оказания населению государственных услуг работниками судебной системы;
- доверие общества к судебной системе;
- содействие повышению инвестиционной привлекательности страны в международном сообществе и улучшению соответствующих международных рейтингов.

Список сокращений:

ВС - Верховный суд
МС - местные суды
ВШП - Высшая школа правосудия

СД - Судебный департамент
ПССП - Подразделение службы судебных приставов
СИ - Служба исполнения
ПССИ - Подразделение службы судебных исполнителей

НПА - нормативные правовые акты
СМИ - средства массовой информации
УИТ - учреждение по информационным технологиям
«Адилет сот» при судебном департаменте при Верховном суде КР

	Наименование мероприятия	Меры /действия	Сроки	Ответственный исполнитель	Индикатор (ожидаемые результаты)
1. Анализ условий и причин проявления коррупции и коррупционных рисков.					
1	Выявление коррупционных рисков, условий и причин, способствующих коррупционным проявлениям в системе судебных органов.	Проведение анализа ведомственных нормативных актов судебных органов (положения, должностные инструкции) на предмет выявления коррупционных рисков в соответствии с требованиями методического руководства утвержденного распоряжением Премьер-министра КР от 18 мая 2016 года № 281.	ежегодно	Отдел кадров и государственной гражданской службы ВС, МС, СД, СИ, ВШП.	По итогам проведенного анализа определены коррупционные риски, условия и причины их возникновения. Проработаны предложения о внесении изменений и дополнений в ведомственные нормативные акты.
2. Мероприятия по формированию отрицательного отношения к коррупции					
2	Внедрение системы ограничения доступа к судьям и работникам аппарата судов. Установление в зданиях судов и судебных органов постоянной системы видеонаблюдения с аудиозаписью.	Определение необходимых параметров оборудования и мест их установки. Закуп оборудования и услуг по установке и последующего технического сопровождения.	2021-2024 г.	Отдел информационных технологий ВС, ВШП, СД, СИ, МС, УИТ «Адилет сот».	Система ограничения доступа внедрена и функционирует. Доступ ограничен. В зданиях судов и судебных органов установлены системы видеонаблюдения с аудиозаписью.
3	Организация антикоррупционного образования и просвещения судей, работников судебных органов. Включение в программы и планы обучения тем, по вопросам противодействия коррупции, конфликта интересов, декларирования доходов, расходов и имущества.	Разработка учебных программ, планов. Планирование и проведение обучающих мероприятий не реже 1 мероприятия в квартал.	постоянно	ВШП, отдел кадров и государственной гражданской службы ВС КР, МС, СД, СИ.	Разработаны и утверждены учебные программы, планы по вопросам профилактики коррупционных правонарушений, конфликта интересов и других антикоррупционных ограничений. Организованы и проведены курсы, тренинги.

4	<p>Инициировать разработку проектов НПА в части внесения изменений и дополнений в уголовное и уголовно-процессуальное законодательство в целях внесения в него поправок, направленных на устранение возможных пробелов и коллизий, допускающих риски нарушения прав и свобод участников уголовного процесса.</p>	<p>Образование рабочей группы из числа судей, юристов, экспертов в целях разработки проектов НПА. Публикация соответствующей информации на официальных сайтах судебных органов. Взаимодействие с Секретариатом по судебной реформе при Президенте КР.</p>	2021 г.
5	<p>Исключение коррупционных проявлений в деятельности судей, при назначении наказания за особо тяжкие коррупционные и должностные преступления, путем постоянного совершенствования и улучшения методики судебного рассмотрения должностных, (коррупционных) преступлений.</p>	<p>Регулярное проведение пленумов Верховного суда КР, разработка и утверждение постановлений пленума ВС КР по установлению единой практики рассмотрения указанной категории преступлений (коррупционные и должностные преступления).</p>	постоянно
6	<p>Инициировать разработку проектов НПА направленных на: - расширение ограничений, запретов в</p>	<p>Образование рабочей группы по анализу законодательства, выработке предложений, по</p>	2021 г.

	<p>Проведена оценка результатов и воздействия мероприятий по антикоррупционному обучению с использованием данных результатов при разработке и внедрении дополнительных антикоррупционных механизмов.</p>
<p>Судебная коллегия по уголовным делам и делам о проступках ВС КР, отдел по обеспечению деятельности коллегии по уголовным делам и делам о проступках ВС КР, отдел по работе с законодательством и обеспечению работы Пленума ВС, МС.</p>	<p>Разработаны проекты НПА и внесены на рассмотрение Секретариата по судебной реформе при Президенте КР.</p>
<p>Судебная коллегия по уголовным делам и делам о проступках ВС КР, отдел по обеспечению деятельности коллегии по уголовным делам и делам о проступках ВС КР, отдел по обобщению судебной практики и анализу судебной статистики ВС, МС.</p>	<p>Разработаны и утверждены постановления Пленума Верховного суда КР. Внедрена единая судебная практика по рассмотрению уголовных дел (особо тяжкие коррупционные преступления).</p>
<p>Отдел по работе с законодательством и обеспечению работы</p>	<p>Разработаны проекты НПА. Проекты внесены на рассмотрение Секретариата</p>

	целях предупреждения коррупции среди работников судебных органов, замещающих государственные должности; - ужесточение требований к кандидатам на должность судьи.	разработка НПА. Взаимодействие с Секретариатом по судебной реформе при Президенте КР.		Пленум ВС, отдел кадров и государственной гражданской службы ВС КР, ВШП, МС, СД, СИ.	по судебной реформе при Президенте КР.
7	Построение кадровой политики на принципах управления, согласно которым руководящие посты должны занимать наиболее способные люди, независимо от их социального происхождения и финансового достатка. Обязательное проведение равноправного конкурсного отбора на замещение вакантной должности.	Приведение внутренних нормативных актов судебных органов в соответствии с требованиями принципа меритократии и законодательства о государственной гражданской службе.	1 полугодие 2021 г.	Отдел кадров и государственной гражданской службы ВС КР, ВШП, МС, СД и СИ.	Публикация информации о проводимой кадровой работе в судебных органах.
8	Инициировать разработку проекта НПА, направленного на установление срока (не более 10 рабочих дней), необходимого для рассмотрения представления Генерального прокурора КР о даче согласия Дисциплинарной комиссии при Совете судей КР на привлечение судьи к уголовной ответственности за совершение коррупционных преступлений.	Образование рабочей группы из числа судей, представителей судебных органов, экспертов, независимых юристов Разработка проекта НПА.	1 полугодие 2021 г.	Отдел по работе с законодательством и обеспечению работы Пленума ВС, ВС КР, ВШИ, судьи, независимые эксперты, юристы - по согласованию.	Разработан проект НПА. Проект внесен на рассмотрение Секретариата по судебной реформе при Президенте КР

3. Открытость и прозрачность судебной системы

9	Совершенствование информационной (коммуникационной) стратегии судебной системы с включением основополагающих элементов культуры неприятия коррупции.	Создание рабочей группы из числа представителей пресслужб судебных органов. Разработка информационной стратегии.	1 полугодие 2021 г.	Отдел по связям с общественностью, СМИ и международными отношениями ВС, МС, СД, СИ, ВШП.	Информационная (коммуникационная) стратегия утверждена и начата реализация.
10	Организация освещения деятельности Верховного суда КР, местных судов, Судебного департамента, Высшей школы правосудия в средствах массовой информации (интернет-сайт,	Разработка ведомственного медиа плана. Взаимодействие со средствами массовой информации (интернет-сайт, печатные издания, радио,	постоянно	Отдел по связям с общественностью, СМИ и международными отношениями ВС, МС, СД, СИ, ВШП.	На официальных сайтах судебных органов размещается информация по проводимым антикоррупционным

	печатные издания, радио, телевидение) по проводимым антикоррупционным мероприятиям.	телевидение).	
11	Переход к электронному суду и делопроизводству, включающего в себя автоматизацию делопроизводства в судах, сбор и обработку статистических данных, автоматическое распределение дел, аудио/видеопотоколирование судебных заседаний.	Постоянный мониторинг работы АИС суда. Поэтапное внедрение автоматизированной системы электронного суда и делопроизводства. Обучение судей и работников аппаратов судов работе с новой системой.	2021-2024 гг.
12	Переход к осуществлению приема жалоб, обращений и заявлений граждан, физических и юридических лиц о фактах коррупции и конфликте интересов в судебной системе посредством электронной почты. Обеспечение функционирования «телефона доверия».	Создание надлежащих условий (разработаны сайты местных судов) для приема жалоб, обращений и заявлений граждан. Разработка и сопровождение сайта местного суда, областных управлений судебного департамента. Закуп оборудования, услуг операторов связи. Обучение госслужащих.	постоянно
13	Обеспечение публикации информации о внепроцессуальных обращениях на официальных сайтах судебных органов.	Создание надлежащих условий для размещения информации о внепроцессуальных (письменных и устных) обращениях.	постоянно

	<p>мероприятиям. Пресс-службы судебных органов предоставляют соответствующую информацию, аккредитованным средствам массовой информации.</p>
<p>ВС, МС, СД, УИТ «Адилет сот», ВШП.</p>	<p>Автоматизированная система электронного суда и делопроизводства внедрена. Все суды и судебные органы подключены к системе межведомственного электронного взаимодействия "Тундук" с обеспечением полноценного обмена данными.</p>
<p>Отдел документационного обеспечения и приема граждан аппарата ВС, МС, СД, СИ, ВШП, УИТ «Адилет сот».</p>	<p>В местных судах созданы сайты. Население проинформировано о возможности обращения в суды посредством электронной почты. Проводится прием жалоб, обращений и заявлений граждан, физических и юридических лиц.</p>
<p>Отдел информационных технологий ВС, СД, СИ, МС, УИТ «Адилет сот».</p>	<p>Официальные сайты судов и судебных органов функционируют. Реализовано техническое сопровождение. Внепроцессуальные обращения публикуются на официальных сайтах судов.</p>

4. Формирование единой судебной практики

14	Обеспечение единообразия судебной практики. Повышение эффективности работы Пленума Верховного суда и Научно-консультативного совета при Верховном суде КР по вопросу обобщения судебной практики.	Планирование тем по вопросам обобщения судебной практики, в том числе на основе предложений научно-консультативного совета при ВС КР. Формирование судьями местных судов аналитических материалов и обзоров по отдельным категориям дел с последующим предоставлением их в ВС КР.	постоянно	Отдел по обобщению судебной практики и анализу судебной статистики ВС, МС, СД.	Регулярно принимаются постановления Пленума Верховного суда по вопросам право применения. Местные суды на постоянной основе проводят изучение и обобщение судебной практики по категориям дел.
15	Обеспечение доступа судей и граждан к постановлениям Пленума Верховного суда.	Создание надлежащих условий для ознакомления судей и граждан с постановлениями Пленума Верховного суда КР на сайтах судебных органов.	постоянно	МС, СД, УИТ «Адилет сот», отдел информационных технологий ВС, отдел по обобщению судебной практики и анализу судебной статистики ВС.	Постановления Пленума Верховного суда публикуются на сайтах ВС КР и МС.

5. Повышение ответственности судей и государственных гражданских служащих за ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей

16	Мониторинг публикаций в средствах массовой информации сведений о неэтичном поведении судей, государственных гражданских служащих - работников судебных органов, в том числе и по фактам коррупции.	Мониторинг средств массовой информации, интернет порталов, социальных сетей.	постоянно	Руководители структурных подразделений ВС, МС, СД, СИ, ВШП.	Проводятся проверки (служебные расследования) по фактам публикации. Результаты служебных расследований публикуются на официальном сайте судебных органов.
17	Разработка и внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности исполнения судебных решений, в целях неукоснительного, и полного исполнения вступивших в	Постоянный мониторинг и анализ работы судебных исполнителей. Полное внедрение автоматизированной системы	постоянно	МС, СИ, СД, УИТ «Адилет-сот»	Проведен анализ законодательства. Разработаны проекты НПА в целях усовершенствования механизмов исполнения

законную силу актов суда.	«Реестр должников». Обучение судебных исполнителей работе с новой системой. Интеграция АИС «Реестр должников» с автоматизированными системами государственных органов. Внесение предложений о внесении изменений в законодательство об исполнительном производстве.			судебных решений. Механизмы разработаны и внедрены. 100% судебных актов, вступивших в законную силу, своевременно исполняются.
18 Обеспечение публикации информации о доходах и расходах судей и работников судебной системы на сайте ГНС.	Судьи и работники судебной системы представляют информацию о своих доходах и расходах для публикации на сайте ГНС.	постоянно	ВС, МС, СД, СИ, ВШП	Информация о доходах и расходах судей и работников судебной системы публикуется на сайте ГНС.