

ОТЧЕТ

Учебного центра судей при Верховном суде Кыргызской Республики за 2012 год

I. Учебно-методический отдел

В соответствии с Учебным планом Учебного центра судей при Верховном Суде Кыргызской Республики (далее Учебный центр) на 2012г., Учебно-методическим отделом за отчетный период проведена следующая комплексная работа:

- согласование и утверждение Учебного плана на 2012 год Советом судей и Верховным судом Кыргызской Республики;
- планирование и организационное обеспечение проведения обучения судей Кыргызской Республики, государственных служащих аппаратов судов Кыргызской Республики, Судебного департамента при Верховном Суде Кыргызской Республики;
- проведение переговоров с партнерами Учебного центра по проведению совместного обучения;
- планирование программы обучения и определение состава лекторов;
- определение категории обучающихся и составление списков участников семинаров, тренингов;
- содействие в подготовке содержательной части семинаров (лекционные и практические материалы);
- согласование с Верховным судом Кыргызской Республики и Советом судей Кыргызской Республики программ обучения, списков участников, материалов семинаров и тренингов;
- решение организационных вопросов (подготовка приглашений участникам, определение места проведения, логистика и т.д.);
- проведение обучения (семинаров и тренингов);
- подготовка отчетов о проведении обучения.

В целях реализации и выполнения Учебного плана за 2012 год было проведено 6 обучающих семинаров и тренингов для судей Кыргызской Республики, работников аппаратов судов Кыргызской Республики, где прошли обучение 269 слушателей, из них:

- 185 судьи;
- 54 помощников судей местных судов;
- 16 консультантов судов;
- 1 заведующий канцелярией;
- 7 референтов;
- 3 делопроизводителя;
- 3 специалиста.

Учебным центром были организованы и проведены совместно с партнерами-донорами следующие семинары и тренинги:

I. ОБСЕ/ Местное Бюро в г. Ош
Проект «Укрепление потенциала местных институтов по продвижению принципов верховенства закона»

17 - 18 мая 2012 года в г. Ош проведен 2-х дневный семинар для судей местных судов Ошской, Жалалабадской и Баткенской областей на тему **«Особенности рассмотрения ходатайств об избрании меры пресечения для лиц, обвиняемых в**

совершении преступления по национальному законодательству и международным стандартам».

На семинаре приняли участие 24 судьи Ошской, Джалалабадской и Баткенской областей.

В качестве лекторов выступили:

Азимжанов Н.А. - судья Верховного суда Кыргызской Республики,

Подузов С. - Эксперт Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН).

В работе семинара приняли участие Глава Местного Бюро ОБСЕ г. Ош г-н Хюго Карлссон, Советник по человеческому измерению г-жа Грациэлла Павоне, Координатор миссии УВКПЧ ООН Камал Мирзаев, директор АНПО «Эдвокаси Центр по Правам Человека» Женишбек Тороев.

В качестве раздаточного материала для участников предоставлено учебное пособие «Избрание меры пресечения», автор Азимжанов Н.А.

В пособии дается базовое знакомство понятий и видов меры пресечения, обстоятельств, учитываемых при избрании меры пресечения. Также раскрыты вопросы применения меры пресечения судьей во время следствия, после окончания следствия и поступления уголовного дела в суд.

Данный семинар был проведен с целью повышения квалификации судей в области рассмотрения ходатайств об избрании меры пресечения для лиц, обвиняемых в совершении преступления по законодательству Кыргызской Республики и международным стандартам, а также рассмотрения вопросов, связанных с внесением изменений и дополнений в УПК Кыргызской Республики, спорных аспектов уголовного законодательства.

**П. Общественный Фонд «Экологическое развитие»,
Информационный Орхус Центр местного Бюро ОБСЕ
г. Ош.**

26-27 июля 2012 года в г. Каракол, в конференц-зале отеля «Алаколь», проведен двухдневный тренинг помощников судей Иссык-Кульской области на тему **«Доступ к информации, участие общественности в принятии решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».**

На тренинге приняли участие 15 помощников судей Иссык-Кульской области.

В качестве тренеров выступили:

Соронкулов Г.У. - эксперт, сопредседатель ОО «Фонд развития Чаткала»,

Исабаев К.И. – Исполнительный директор ОФ «Экологическое развитие» (Информационный Орхус Центр).

В качестве раздаточного материала для участников предоставлена Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

Цель тренинга - повышение осведомленности помощников судей по вопросам, касающимся окружающей среды. Ознакомление с Орхусской конвенцией - конвенцией Европейской Экономической Комиссии ООН, направленной на поддержку защиты прав человека на благоприятную окружающую среду для его здоровья и благосостояния, на доступ к информации, на участие общественности в принятии решений и на доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В соответствии с Программой тренинга было рассмотрено три блока вопросов: доступ к информации; участие общественности в принятии решений; доступ к правосудию.

III. Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ). Проект «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии»

17-18, 19-20 сентября 2012 г. в ЦО «Каприз», с. Бактуу-Долоноту, Иссык-Куль, проведены два 2-дневных семинара для судей местных судов Кыргызской Республики на тему: **«Практическая методика для судей по рассмотрению гражданских дел».**

На семинаре приняли участие 38 судей местных судов Кыргызской Республики, стаж работы которых в среднем составляет 2 года.

В качестве лекторов выступили:

Есеналиева Г.Ш. - председатель Межрайонного суда г. Бишкек,

Базаралиева А.М. - судья Свердловского районного суда г. Бишкек,

Аксамаев Э.М. - судья Первомайского районного суда г. Бишкек

Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) приглашен лектор Др. Хорст Фреельс – судья Высшего суда г. Олденбург земли Нижняя Саксония, ФРГ.

В работе семинара приняли участие Томас Херманн, руководитель Программы GIZ «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии» по Кыргызстану, советник программы Мадалиев Р.

Основная цель семинаров - ознакомление с методикой материального правоприменения в гражданском законодательстве; введение в методики «реляционная техника», «техника субсумации».

В качестве раздаточного материала для участников предоставлена «Настольная книга судьи по гражданским делам». Данное издание является результатом сотрудничества международных экспертов, судей из Федеративной Республики Германия и национальных экспертов, судей Кыргызской Республики при поддержке Программы GIZ «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии».

В Настольной книге дается базовое знакомство с методикой материального правоприменения в гражданском законодательстве; освещаются отдельные основания права требования, вытекающих из Гражданского кодекса Кыргызской Республики; описана рабочая техника судьи, рассматривающего гражданские дела, основные принципы доказательственного права и т.д.

4-5, 6-7 декабря 2012 г. в ЦО «Каприз», с. Бактуу-Долоноту, Иссык-Куль, проведены два 2-дневных семинара для помощников судей и консультантов судов Кыргызской Республики на тему: **«Усиление потенциала помощников судей и консультантов судов Кыргызской Республики».**

На семинаре приняли участие 39 помощников судей и 16 консультантов судов Кыргызской Республики.

В качестве лекторов выступили:

Калиева Г.У. – заместитель председателя Верховного суда Кыргызской Республики,

Ахметова А.К. – заведующий отдела по обеспечению деятельности судебной коллегии по административным и экономическим делам Верховного суда Кыргызской Республики.

Основная цель семинаров – углубленное изучение судебных дел и материалов по гражданским делам, уголовным делам и административным правонарушениям, а также по административным и экономическим делам, надлежащее обеспечение их подготовки к рассмотрению.

В качестве раздаточного материала для участников предоставлено пособие, включающее основные блоки:

- Обеспечение деятельности судей при рассмотрении уголовных дел в судах первой инстанции.
- Обеспечение деятельности судей при рассмотрении гражданских дел в судах первой инстанции.
- Изучение судебных дел и материалов по административным и экономическим делам, обеспечение их подготовки к рассмотрению.
- Юридическая этика.

В данном пособии подобраны материалы для практического применения в подготовке документов для судебного заседания.

IV. ПРООН

«Проект по поддержке выборов в Кыргызской Республике»

22, 23, 24, октября 2012 г. в Учебном центре судей при Верховном суде Кыргызской Республики (для судей Таласской, Нарынской, Иссык-Кульской, Чуйской областей и г. Бишкек), **30 и 31 октября 2012 г.** в г. Ош, в гостинице «Ош-Нуру», (для судей Ошской, Баткенской и Джалалабадской областей) проведены семинары для судей местных судов Кыргызской Республики на тему: **«Разрешение избирательных споров судами Кыргызской Республики».**

На семинаре приняли участие 120 судей Кыргызской Республики.

В качестве лекторов выступили:

Ажибраимова А.М. - судья Верховного суда Кыргызской Республики,

Калыбаев А.Ж. - судья Первомайского районного суда г. Бишкек.

Проектом ПРООН приглашены тренеры - член Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики Кадырбеков И.Д., юрист «Коалиции за демократию и гражданское общество» Арыков Т.

В работе семинара принял участие координатор проекта ПРООН по поддержке выборов в Кыргызской Республике Дастанбеков М.

Основная цель семинаров – рассмотрение особенностей выборов депутатов местных кенешей Кыргызской Республики, ознакомление с изменениями в избирательном законодательстве. Изучение особенностей рассмотрения дел по защите избирательных прав граждан и иных участников избирательного процесса в судах Кыргызской Республики.

Избирательные споры возникают в ходе проведения избирательных кампаний по выборам органов государственной власти и местного самоуправления между участниками избирательного процесса и разрешаются избирательными комиссиями либо судом. Судья, рассматривающий такие дела, должен хорошо знать и правильно применять не только совокупность процессуальных норм, регулирующих порядок осуществления правосудия по гражданским делам, но и большое количество норм материального права, относящихся к проведению выборов.

В качестве раздаточного материала для участников предоставлена «Настольная книга судьи по делам о защите избирательных прав граждан и иных участников

избирательного процесса» на кыргызском и русском языках. Книга составлена судьями Верховного суда Кыргызской Республики и экспертами Проекта ПРООН по поддержке выборов в Кыргызской Республике на основе материалов Программы Верховенства Права Американской Ассоциации Юристов (ABA\ROLI) и опубликована при финансовой поддержке Европейского Союза, Правительств Австрии, Германии и ПРООН.

В данной настольной книге систематизирована нормативно-правовая информация и описан порядок проведения судебных разбирательств, а также уточнены некоторые правовые нормы для их правильного применения.

V. Учебный центр судей при Верховном суде Кыргызской Республики

6-8, 10-12 декабря 2012 г. Проектом Европейского Союза «Усиление судебной защиты прав детей, женщин и инвалидов» при технической поддержке Учебного центра судей при Верховном суде Кыргызской Республики проведены обучающего тренинги для студентов-юристов по теме «**Национальное и международное законодательство по защите прав детей, женщин и инвалидов в суде**». В тренинги включены учебные модули по темам:

- Вводный модуль: Права и свободы человека и гражданина.
- Модуль №1: Право на справедливое судебное разбирательство – международные стандарты и законодательство Кыргызской Республики.
- Модуль №2: Защита прав детей в суде на основе международных стандартов.
- Модуль №3: Защита прав женщин в суде на основе международных стандартов.
- Модуль №4: Защита прав лиц с ограниченными возможностями здоровья в суде на основе международных стандартов.

В качестве тренеров привлечены лекторы Учебного центра – ученые-юристы ВУЗов Кыргызской Республики Ниязова А.Н., Мусабекова Ч.А., Сулайманова Н.Н., экс-судьи Конституционного суда Кыргызской Республики Сыдыкова С.К., Курбанова Ч.Дж., выступившие национальными экспертами в реализации данного Проекта. Международный эксперт Миндия Вашакмадзе приглашен из Института сравнительного публичного и международного права Макс Планки (MPIL) (Германия), являющегося основным исполнителем проекта.

На тренинге приняли участие 50 студентов вузов Кыргызской Республики: КРСУ, АУЦА, Академии МВД КР.

17-21, 24-28 декабря 2012 г. Программой USAID/IDLO по укреплению судебной системы в Кыргызстане при технической поддержке Учебного центра судей при Верховном суде Кыргызской Республики проведено обучение судей Верховного суда Кыргызской Республики, государственных служащих аппаратов Верховного суда и Бишкекского городского суда навыкам работы с **Системой судебной информации и управления (ССИУ) «Правосудие»**. Основная функция ССИУ «Правосудие» заключается в автоматизации распределения дел судьям.

Обучение прошли 17 человек, из них: 3 судьи Верховного суда Кыргызской Республики, 12 сотрудников аппарата Верховного суда Кыргызской Республики, 2 сотрудника аппарата Бишкекского городского суда.

На 2012 год Учебным центром было также запланировано обучение и повышение квалификации судей Кыргызской Республики, работников аппаратов судов Кыргызской Республики по следующим темам:

1. Право собственности и другие вещные права на землю.
2. Вопросы семейного законодательства.
3. Рассмотрение трудовых споров в суде.
4. Ювенальная юстиция: международные нормы и законодательство Кыргызской Республики.
5. Международные стандарты и национальное законодательство в сфере гендерного равенства.
6. Особенности рассмотрения административных дел и экономических споров.
7. Курсы по исполнительному производству.

Из-за отсутствия достаточного финансирования из республиканского бюджета из 20 запланированных мероприятий было проведено 5 семинаров.

В связи с проводимыми реформами в судебной системе Кыргызской Республики, мероприятия, запланированные в 2012 году, не были поддержаны партнерами (донорами). Планируется проведение переговоров и подписание меморандумов о сотрудничестве с партнерами после формирования нового состава судейского корпуса.

Учебный центр успешно сотрудничает с проектом Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ) Проект «Поддержка правовой и судебной реформы в странах Центральной Азии». Проектом оказана техническая поддержка в приобретении оргтехники (3 компьютера).

Подготовлен Учебный план на 2013 год с учетом потребностей судей и работников аппаратов судов Кыргызской Республики по актуальным вопросам судебной практики, представляющим собой наибольшую сложность и вызывающим интерес со стороны судей. В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики №147 от 8 августа 2012 г. «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике» в Учебный план включены курсы по применению норм Конституции Кыргызской Республики и международного права, по Бангалорским принципам поведения судей и этике государственных служащих аппаратов судов Кыргызской Республики, по привитию навыков использования информационных технологий.

II. Сектор по обучению претендентов на должность судьи местного суда

Решением Совета судей Кыргызской Республики от 28 января 2012 года (с изменениями и дополнениями от 17 февраля и от 22 мая 2012 г.) утверждены Временные правила проведения квалификационного экзамена для претендентов на должность судьи местного суда Кыргызской Республики (далее – Временные правила) и создана Рабочая группа в количестве 11 человек. Составлены тестовые вопросы по 11 отраслям права, в количестве 1000 вопросов, опубликованы на веб-сайте Учебного центра на кыргызском и на русском языках. В результате совместной работы Рабочей группы и IT-специалистов компании «ICapSystems» вопросы с ответами были размещены разработчиками в программе ЭСТ.

Учебным центром оказана техническая поддержка в подготовке тестовых вопросов и разработке компьютерной программы по тестированию, предоставлена материально-техническая база для проведения квалификационного экзамена для претендентов на должности судей местных судов Кыргызской Республики.

Советом судей Кыргызской Республики в июле 2012 года была создана Квалификационная комиссия, в состав которой вошли 9 человек, представители Аппарата Президента Кыргызской Республики, Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Совета судей Кыргызской Республики, Совета по отбору судей Кыргызской Республики и гражданского общества. В соответствии с Временными правилами председателем Квалификационной комиссии избрана Голышева Е.В.

Для решения споров, связанных с проведением квалификационного экзамена, Советом судей Кыргызской Республики была сформирована Конфликтная комиссия из 3 человек, представителей Верховного суда Кыргызской Республики, Совета по отбору судей Кыргызской Республики и гражданского общества. Председателем данной комиссии избран Демин С.Н.

Прием документов осуществлялся в два этапа: с 23 июля по 17 августа и с 17 октября по 31 октября 2012 года. Прием документов зафиксирован в Книге регистрации заявлений с соответствующей нумерацией, присвоением каждому претенденту индивидуального кода и вводом персональных данных в программу ЭСТ. Общее количество документов составило 860.

Решением Совета судей Кыргызской Республики от 28 сентября 2012 года был установлен пороговый балл – 75. В соответствии с разработанным графиком квалификационный экзамен проведен с 15 октября по 6 ноября 2012 года. По итогам тестирования претендентам выданы контрольные листы с указанием результатов тестирования.

Для сдачи квалификационного экзамена от претендентов поступило 860 заявлений. Результаты компьютерного тестирования претендентов отражались в протоколах и ежедневно выставлялись на веб-сайте Учебного центра. В диаграмме №1 отражены итоги тестирования, так, из 860 претендентов **455 человек** преодолели пороговый балл и набрали баллы выше порогового, из них: 441 претендентов набрали 75 баллов и выше, 14 претендентам, получившим по 74 балла, решением Конфликтной комиссии, было зачтено по одному баллу, в итоге это составило **52,9%**; **285 человек** набрали баллы ниже порогового, это составило **33,2%**; отозвали свои кандидатуры от участия в тестировании **7 претендентов**, что составило **0,8%**; не явились на экзамен **110 претендентов** – **12,8%**; **3 человека** не допущены на тестирование – **0,3%**.

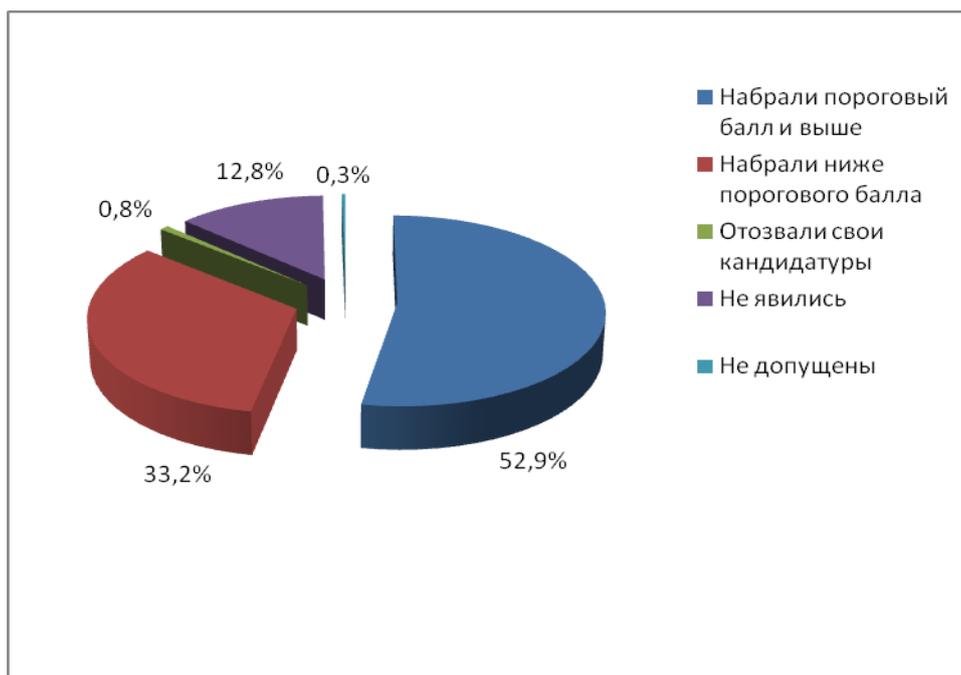


Диаграмма №1. Итоги квалификационного экзамена

Как видно из диаграммы №1, по итогам квалификационного экзамена в Совет по отбору судей Кыргызской Республики для участия в конкурсе на должность судей местных судов Кыргызской Республики имеют право подавать документы 455 претендентов.

В период проведения квалификационного экзамена, Конфликтной комиссией рассмотрено 92 заявления от претендентов, из них: рекомендовано на пересдачу – 52 (56,5%), засчитаны баллы, в том числе из-за сбоев компьютера – 15 (16,3%), отказано в пересдаче – 19 (20,7%), отсутствовали – 6 (6,5%). Эти данные отражены в диаграмме №2.

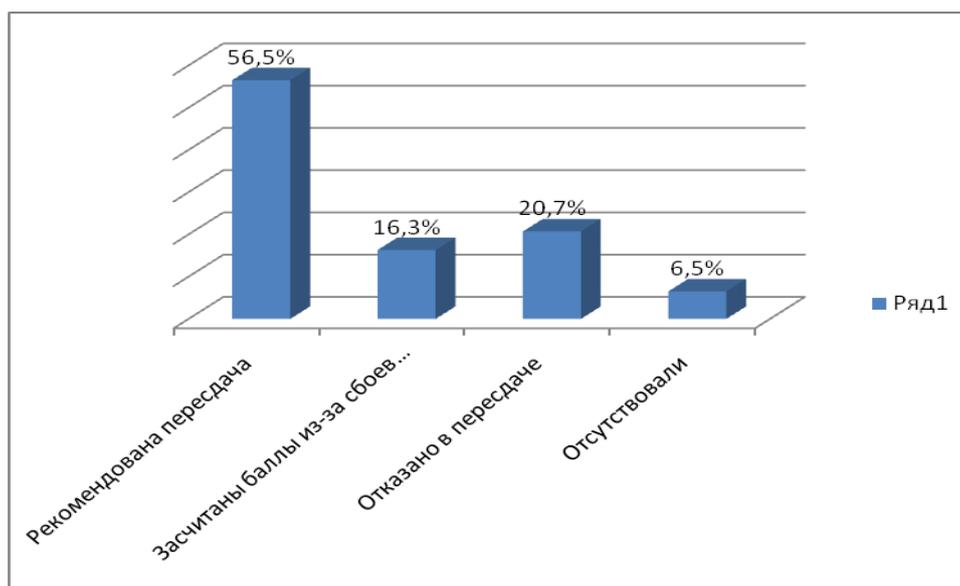


Диаграмма №2. Результаты рассмотрения заявлений претендентов Конфликтной комиссией

В таблице №1 отражено региональное представительство 860 претендентов и гендерная статистика:

Наименование области	Количество претендентов
Бишкек	447
Чуйская область	88
Ошская область	151
Баткенская область	15
Нарынская область	32
Иссык-Кульская область	45
Галасская область	20
Джалал-Абадская область	62
Из них	
Мужчин	580
Женщин	280

Таблица №1. Региональное представительство претендентов и гендерная статистика

В период проведения квалификационного экзамена осуществлялся также и общественный мониторинг средств массовой информации (Телевизионный канал «НТС», газета «Вечерний Бишкек») и гражданского общества (ОО «Апрель байрагы – сотторду тазалоо кыймылы»).

На заключительном заседании Квалификационной комиссии при участии председателя Совета судей Кыргызской Республики, руководителя Проекта USAID/IDLO, директора компании «ICapSystems» по результатам работы по приему квалификационного экзамена было принято решение:

1. Закрыть доступ в программу ЭСТ и установить новые пароли на компьютерный сервер, обслуживающий электронную программу тестирования, пароли опечатать в конверте;
2. Создать резервную копию результатов претендентов, прошедших электронную систему тестирования и также опечатать в конверте;
3. Все конверты передать на ответственное хранение директору Учебного центра;
4. Обновить тестовые вопросы и ответы в программе ЭСТ, которые были составлены в соответствии с законодательством Кыргызской Республики по состоянию на май 2012 года;
5. Внести соответствующие изменения в тестовые вопросы и ответы в программе ЭСТ, имеющие стилистические и иные ошибки, в том числе опечатки, а также внести соответствующие коррективы в вопросы в программе ЭСТ для уточнения по какой отрасли права должны быть представлены ответы, а также иные поправки профессионального характера.

Рабочая группа по институциональному развитию Учебного центра

В рамках проводимой в Кыргызской Республике реформе судебной системы при финансовой поддержке проекта USAID/IDLO создана Рабочая группа в целях реформирования и институционального развития Учебного центра. В состав Рабочей группы включены представитель Совета Судей Кыргызской Республики, ученые-юристы, преподаватели Кыргызско-Российского Славянского университета и сотрудники Учебного центра.

Разработан и утвержден план мероприятий и планируемых действий, определены сроки исполнения. Рабочей группой по институциональному развитию Учебного центра проведен ряд заседаний.

Члены Рабочей группы изучили учредительные документы, учебные планы и комплексные программы обучения действующих судей и работников судебной системы, внедрение и применение новых форм отбора претендентов на должности судей стран ближнего и дальнего зарубежья. Проведен анализ документов и материалов институтов повышения квалификации Российской Федерации, Украины, Республики Казахстан, изучен опыт Учебного центра по проведению повышения квалификации.

Во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики №147 от 8 августа 2012 г. «О мерах по совершенствованию правосудия в Кыргызской Республике», Рабочей группой подготовлены проекты законов о внесении изменений в Закон КР «О Верховном суде Кыргызской Республики и местных судах», «О статусе судей Кыргызской Республики». В проектах законов предусмотрено обязательное систематическое повышение квалификации судей, работников аппаратов судов и Судебного департамента при Верховном суде Кыргызской Республики, также определены статус и структура Высшей школы правосудия.

Членами Рабочей группы разработаны проекты документов: Устав Высшей школы правосудия; Положение о профессиональной переподготовке и повышении квалификации судей местных судов Кыргызской Республики; Положение о порядке получения дополнительного профессионального образования. Разработан проект структуры Высшей школы правосудия.

По результатам изучения потребностей судей и работников аппаратов судов, судебного департамента, разработаны проекты учебно-тематических планов обучения для впервые назначенных судей, помощников судей, секретарей и работников канцелярии.

И.о. директора

Ж.Кожокматова